



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

SETTORE URBANISTICA - EDILIZIA PRIVATA – PROTEZIONE CIVILE

SETTORE URBANISTICA - EDILIZIA PRIVATA – PROTEZIONE CIVILE

**DETERMINAZIONE N. 517
del 24/08/2026**

OGGETTO: AFFIDAMENTO AL DOTT. BIOLOGO GIANLUCA VICINI DI CASALMAGGIORE (CR) DEL SERVIZIO DI REDAZIONE DELLO STUDIO PER LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) E SCREENING DI INCIDENZA (VIC) SUL SISTEMA NATURA 2000 PER LA VARIANTE GENERALE AL PGT DEL COMUNE DI PORTO MANTOVANO - IMPEGNO DI SPESA.

CIG: BCA3895AB1

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

RICHIAMATE:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 del 19 agosto 2024, esecutiva con la quale sono state approvate le Linee Programmatiche di mandato 2024 -2029;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 79 adottata in data 22/12/2025 ad oggetto “NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2026 - 2028 – APPROVAZIONE”;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 80 adottata in data 22/12/2025 ad oggetto “BILANCIO DI PREVISIONE 2026 - 2028 E ALLEGATI E PIANO DEGLI INDICATORI DI BILANCIO 2026 - 2028 – APPROVAZIONE”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 192 del 29/12/2025 ad oggetto “APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2026 - 2028 – PARTE CONTABILE E AFFIDAMENTO DEI CAPITOLI DEL PEG AI RESPONSABILI TITOLARI DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 47 del 30/03/2026 ad oggetto “APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE PIAO 2026-2028”;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 21/04/2026 ad oggetto “APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2025 DEL COMUNE DI PORTO MANTOVANO”;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 del 30/07/2026 ad oggetto: VERIFICA DEL PERMANERE DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO 2026 - 2028 - VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO GENERALE DEL BILANCIO 2026 - 2028 - QUINTA VARIAZIONE AL BILANCIO - STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI (ARTT. 175 E 193 DEL D.LGS. N. 267/2000) - APPROVAZIONE

VISTO e richiamato il decreto sindacale n. 21 del 31.07.2026, con il quale si attribuisce la responsabilità dell'area 4 Urbanistica, Edilizia Privata, SUE, Protezione Civile al geometra Elena Bombana, fino al 31.07.2028;

PREMESSO:

- che dal 31/08/2011 il Comune di Porto Mantovano è dotato di Piano di Governo del Territorio (P.G.T.) adottato con deliberazione di Consiglio Comunale n°3 del 31/01/2011, approvato definitivamente con deliberazione di Consiglio Comunale n°56 del 18/07/2011 ed efficace dal 31/08/2011 quale data di pubblicazione dell'avviso di deposito sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (B.U.R.L.) avvenuta sul bollettino n°35 - Serie Avvisi e Concorsi del 31/08/2011;
- che ai sensi e per gli effetti del comma 5 bis dell'art. 5 della LR 31/2014, nonché a seguito di circolari emanate da Regione Lombardia riguardo alla proroga dei termini per l'adeguamento dei PGT dei Comuni Lombardi ed in particolare per quelli ricadenti nella Provincia di Mantova, il termine ultimo oltre il quale il Documento di Piano del PGT sarà da considerarsi scaduto corrisponde al 18/09/2027;
- che ai sensi degli artt. 9 e 10 della Legge Regionale 12/2005 il Piano dei Servizi ed il Piano delle Regole non hanno termini di validità e sono sempre modificabili;

CONSIDERATO che la L.R. 18/2019, in vigore dal 14.12.2019, in attuazione della legge regionale 28 novembre 2014, n. 31, introduce misure di incentivazione e semplificazione per promuovere i processi di rigenerazione urbana e il recupero del patrimonio edilizio esistente sulla base di una ricognizione degli immobili dismessi con qualsiasi destinazione d'uso presenti sul territorio comunale;

CONSIDERATO che con deliberazione del Consiglio Regionale n°XI/411 del 19.12.2018, Regione Lombardia ha approvato definitivamente il Progetto di Integrazione del PTR ai sensi della L.R. n°31/14, pubblicato sul BURL n°11 del 13 marzo 2019 e che dalla pubblicazione tutte le Varianti agli strumenti urbanistici comunali devono risultare coerenti con i criteri e gli indirizzi individuati dal PTR per contenere il consumo di suolo mediante la riduzione delle previsioni che determinano consumo di suolo; il PTR approvato individua la soglia regionale e le soglie provinciali di riduzione del consumo di suolo, aventi valore tendenziale;

RICHIAMATA la L.R. n°31 del 28 novembre 2014 che detta disposizioni affinché gli strumenti di governo del territorio, nel rispetto dei criteri di sostenibilità e di minimizzazione del consumo di suolo, orientino gli interventi edilizi prioritariamente verso le aree già urbanizzate, degradate o dismesse ai sensi dell'art.1 L.R. n° 12/05 s.m.i., sottoutilizzate da riqualificare o rigenerare, anche al fine di promuovere e non compromettere l'ambiente, il paesaggio, nonché l'attività agricola, in coerenza con l'art. 4 quater della L.R. n. 31/08 (Testo unico delle leggi regionali in materia di agricoltura, foreste, pesca e sviluppo rurale).

Il Piano Territoriale Regionale (PTR) precisa le modalità di determinazione e quantificazione degli indici che misurano il consumo di suolo, validi per tutto il territorio regionale ed esprime i conseguenti criteri, indirizzi e linee tecniche da applicarsi negli strumenti di governo del territorio per contenere il consumo di suolo;

RILEVATO che la Provincia di Mantova nell'anno 2019 ha attivato la procedura di aggiornamento del P.T.C.P. coerentemente alle indicazioni del P.T.R. in materia di consumo di suolo e lo ha approvato definitivamente con la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 10 del 28/03/2022; gli atti del P.T.C.P. sono diventati efficaci in data 18.05.2022 con la pubblicazione dell'avviso di

RITENUTO quindi opportuno, in ragione della definizione da parte di Regione Lombardia dei criteri di riduzione di consumo di suolo, nonché dei criteri indicati nel vigente P.T.C. Provinciale procedere all'adeguamento della strumentazione urbanistica comunale ai criteri medesimi con la redazione di un nuovo Documento di Piano ed al conseguente aggiornamento degli atti e piani di settore che compongono il PGT;

DATO ATTO a tale riguardo che con deliberazione di Giunta Comunale n°102 del 23/07/2026 avente ad oggetto “*AVVIO DEL PROCEDIMENTO DELLA VARIANTE GENERALE AL P.G.T. AI SENSI DELL'ART. 13 DELLA L.R. 12/05 REDAZIONE DEL NUOVO DOCUMENTO DI PIANO, PIANO DELLE REGOLE E PIANO DEI SERVIZI IN ADEGUAMENTO AL PIANO TERRITORIALE REGIONALE E AL PIANO TERRITORIALE DI COORDINAMENTO PROVINCIALE INTEGRATI AI SENSI DELLA L.R. 31/2014 SUL CONSUMO DI SUOLO E DELLA L.R. 18/2019 E AVVIO DEL CORRELATO PROCEDIMENTO DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) E CONTESTUALE ADEGUAMENTO DEL REGOLAMENTO EDILIZIO E ATTI CORRELATI*”, l'amministrazione comunale di Porto Mantovano ha avviato il procedimento di formazione della Variante Generale al Piano di Governo del Territorio del Comune di Porto Mantovano, ai sensi degli artt. 13, 25 quater della L.R. 12/2005 e s.m.i. approvando il relativo documento “linee di indirizzo”;

VISTO l'avviso di avvio del procedimento prot. n. 17464 del 28/07/2026 il quale è stata data diffusione attraverso la pubblicazione in pari data sull'albo pretorio comunale, sul sito internet istituzionale del Comune di Porto Mantovano e su quotidiano locale “La Gazzetta di Mantova”, ai sensi dell'art. 13 comma 2 della legge regionale 11.03.2005, n.12;

DATO ATTO che:

- la procedura avviene mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, c. 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 che consente “*affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*”;
- l'Allegato I.1 al D.Lgs. n. 36/2023 definisce, all'articolo 3, c. 1, lett. d), l'affidamento diretto come “*l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice*”;
- l'art. 17, c. 2 del D.Lgs. n. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- le prestazioni di cui all'oggetto non possono rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48, c. 2 del D.Lgs. n. 36/2023, in particolare per il modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

CONSIDERATO altresì che l'affidamento del contratto e la sua esecuzione avvengono in osservanza del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023, vale a dire con massima tempestività e miglior rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza, nonché del principio di rotazione degli affidamenti ai sensi dell'art. 49 del Codice menzionato;

DATO ATTO, relativamente al correlato procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), che:

- il presente affidamento è relativo al solo servizio afferenti alla procedura di valutazione ambientale strategica (VAS), funzionale alla redazione del progetto del nuovo Piano di governo del Territorio (PGT), mentre la redazione degli atti costituenti il P.G.T. sarà

affidata con separata ed autonoma procedura, a tecnico competente in pianificazione urbanistica;

- tale scelta è dettata dalla necessità di competenze tecniche fortemente diversificate che richiedono figure professionali distinte e altamente specializzate;
- La natura ontologicamente diversa degli incarichi, rende opportuno e più efficiente (anche in termini di qualità del risultato finale) la relativa separazione;
- l'affidamento rispetta l'art. 14 comma 6 del d.lgs 36/2023 laddove la concorrenza degli importi dei due affidamenti è dimostrata rimanere al di sotto delle soglie di cui all'art. 14 medesimo, per gli affidamenti diretti ex art. 50 comma 1 lett. b) del Codice dei contratti pubblici;

INTERPELLATO a tal proposito il Dott. Biologo GIANLUCA VICINI – P.IVA 00911900199 con studio in Studio in Via Mazzola n. 17, 426041 Casalmaggiore (CR), professionista esperto nella redazione di Studi per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e screening di incidenza (VIC), disponibile ad effettuare il servizio richiesto, in possesso di requisiti professionali, capacità economica e finanziaria e capacità tecniche professionali proporzionati all'oggetto e all'entità del contratto;

CONSIDERATO che nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore ai € 140.000,00, trova applicazione quanto prevede l'art. 62, c. 1 del D. Lgs. n. 36/2023, ai sensi del quale *“Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori.”*;

RITENUTO pertanto di procedere all'affidamento diretto del servizio di redazione dello Studio della Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e screening di incidenza sul sistema Natura 2000 (VIC) della Variante Generale al Piano di Governo del Territorio del Comune di Porto Mantovano, al Dott. Biologo GIANLUCA VICINI, in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, in considerazione della natura e dall'entità stessa da eseguire nonché dal fatto di avere una semplificazione del procedimento per l'aggiudicazione dell'appalto, con una congrua riduzione dei tempi di affidamento e definizione contrattuale, assicurando così una maggiore efficienza, efficacia ed economicità oltre che tempestività dell'azione amministrativa;

PRECISATO che il criterio di aggiudicazione è il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante ribasso sull'importo posto a base d'asta, ai sensi dell'art. 108, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023;

CONSIDERATI:

- l'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023 che prevede l'obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, nonché l'art. 225, c. 2 del medesimo Codice che stabilisce l'efficacia delle disposizioni in materia di digitalizzazione a partire dal 1° gennaio 2024;
- la Delibera ANAC n. 582 del 13/12/2023 con cui viene adottato il comunicato relativo all'avvio del processo di digitalizzazione, prevedendo, a partire dal 1° gennaio 2024, l'acquisizione del CIG attraverso piattaforme di approvvigionamento digitale certificate mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND);

- il parere MIT n. 2196/2023 con cui il Servizio di Supporto Giuridico del Ministero ha precisato che anche per i piccoli affidamenti d'importo inferiore ad € 5.000,00 è obbligatorio l'utilizzo delle piattaforme di approvvigionamento digitale certificate;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 26 della L. n. 488/1999, come modificata dal D.L. 168/2004, per l'affidamento del servizio in argomento questa Amministrazione si è avvalsa della piattaforma di approvvigionamento digitale di Regione Lombardia denominato SINTEL di Aria Lombardia, nel rispetto di quanto disposto dal D.Lgs. n. 163/2006, dal relativo Allegato XII, dalla Direttiva 2004/18/CE, nonché in conformità al D.Lgs. n. 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale) e nel rispetto dei principi di economicità, di efficacia, di tempestività, di correttezza, di libera concorrenza, di parità di trattamento, di non discriminazione, di trasparenza e di proporzionalità;

RILEVATO che, nel rispetto delle disposizioni di legge di cui sopra, è stata avviata una procedura telematica dal Responsabile Unico del Procedimento e predisposta una trattativa diretta mediante Richiesta di Offerta – R.d.O. a mezzo SINTEL, invitando il professionista sopra individuato a presentare la propria offerta per l'affidamento dell'attività di redazione dello Studio della Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e screening di incidenza sul sistema Natura 2000 (VIC) della Variante Generale al Piano di Governo del Territorio del Comune di Porto Mantovano, per un importo a base d'asta pari ad € 5.900,00;

DATO ATTO che, in esito alle risultanze della procedura telematica (termine ultimo per la presentazione dell'offerta, il giorno mercoledì 5 agosto 2026 12.07.09 CEST) è stata formulata la proposta di aggiudicazione dell'appalto a favore del Dott. Biologo GIANLUCA VICINI – P.IVA 00911900199 con studio in Studio in Via Mazzola n. 17, 426041 Casalmaggiore (CR), offerente un ribasso pari al – 0,100% sull'importo a base d'asta (€ 5.900,00) pari ad € 5,90 per un importo netto di aggiudicazione di € 5.894,10 oltre alla cassa previdenziale (4%) e all'IVA di legge pari al 22%, per complessivi € 7.478,43;

RAVVISATO di approvare le risultanze di gara di cui al Report della Procedura – ID 222837139 e di procedere all'aggiudicazione della prestazione oggetto d'affidamento;

DATO ATTO che la prestazione in oggetto, pari a complessivi € 7.478,43 IVA 22% e cassa previdenziale 4% inclusa, trova idonea copertura finanziaria ai seguenti capitoli di spesa del bilancio per l'esercizio in corso (2026):

- 1140001173 “SPESE PER PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO E ALTRI STRUMENTI URBANISTICI (FIN. AVANZO AMM. LIBERO 2025)”

TENUTO CONTO che i rapporti tra le parti verranno regolati tramite lettera commerciale consistente nella trasmissione al professionista incaricato del provvedimento di affidamento e impegno della spesa;

CONSIDERATO che per la presente determinazione non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse, in capo al Responsabile del Procedimento che adotta il provvedimento finale, all'Istruttore e ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endo procedimentali (art. 6 bis della Legge n. 241/1990 come introdotto dall'art. 1, comma 41 della L. n. 190/2012);

DATO ATTO che il CIG – Codice Identificativo Gara assegnato al suddetto affidamento è la regolarità del procedimento istruttorio da parte del sottoscritto Responsabile Unico del Procedimento;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 36/2023, “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”, entrato in vigore in data 01/04/2023 e la cui applicazione decorre dal 01/07/2023;
- il Testo Unico sull'ordinamento Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000;

- la L. n. 136/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;”

DETERMINA

- 1** DI DARE ATTO che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2** DI APPROVARE l'allegata offerta presentata dal Dott. Biologo GIANLUCA VICINI – P.IVA 00911900199 con studio in Studio in Via Mazzola n. 17, 426041 Casalmaggiore (CR) tramite il portale SINTEL – ID 222837139 che, per l'esecuzione del servizio tecnico in oggetto, ha offerto un ribasso del – 0,100% sull'importo a base d'asta (€ 5.900,00) pari ad € 5,90, per un importo netto di aggiudicazione di € 5.894,10 oltre alla cassa previdenziale (4%) e all'IVA di legge pari al 22%, per complessivi € 7.478,43, ritenuta congrua;
- 3** DI AFFIDARE, per le motivazioni esposte in premessa, le attività di redazione dello Studio della Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e screening di incidenza sul sistema Natura 2000 (VIC) della Variante Generale al Piano di Governo del Territorio del Comune di Porto Mantovano, ai sensi dell'art. 50, c. 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 al Dott. Biologo GIANLUCA VICINI – P.IVA 00911900199 con studio in Studio in Via Mazzola n. 17, 426041 Casalmaggiore (CR) per un importo netto di aggiudicazione di € 5.894,10 oltre alla cassa previdenziale (4%) e all'IVA di legge pari al 22%, per complessivi € 7.478,43;
- 4** DI IMPEGNARE a favore del Dott. Biologo GIANLUCA VICINI – P.IVA 00911900199 con studio in Studio in Via Mazzola n. 17, 426041 Casalmaggiore (CR) la somma di complessivi €7.478,43 contributo previdenziale 4% e IVA 22% inclusi, per l'affidamento della prestazione di cui all'oggetto, mediante imputazione ai seguenti capitoli di bilancio:

Importo	Codice	Oggetto	Anno
€ 7.478,43 IVA compresa	1140001173	“SPESE PER PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO E ALTRI STRUMENTI URBANISTICI (FIN. AVANZO AMM. LIBERO 2025)”	2026

- 5** DI DARE ATTO che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31/12/2026;
- 6** DI STABILIRE altresì che l'affidatario del presente incarico assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche e che ai sensi dell'art. 3 comma 9-bis della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni costituisce causa di risoluzione del presente affidamento;
- 7** DI DARE ATTO che:
 - ai sensi della legge 7 agosto 1990 n. 241 art. 4 e ss. il responsabile del procedimento è la Responsabile dell'area edilizia urbanistica, geom. Elena Bombana;
 - sono state osservate a cura del Responsabile del Servizio competente le misure anticorruzione previste nella sezione anticorruzione del vigente Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO);
 - in capo Al Responsabile dell'area edilizia urbanistica, geom. Elena Bombana non ricorrono conflitti, anche potenziali, di interessi a norma dell'art. 6-bis della legge 241/1990, dell'art. 6 del DPR 62/2013 e del vigente Codice di comportamento del Comune e non sussistono obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del DPR 62/2013 e dal vigente Codice di comportamento del Comune;
 - il presente provvedimento è rilevante ai fini del popolamento della sezione di Amministrazione Trasparente di riferimento nel rispetto del d.lgs. 33/2013, a cura del Responsabile di Servizio competente su “Amministrazione Trasparente”;

- ai sensi dell'art. 3, comma 4, della legge 241/1990, contro il presente atto è ammesso il ricorso al T.A.R. Lombardia nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione (d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104) o, in alternativa, il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni dalla pubblicazione, nei modi previsti dall'art. 8 e seguenti del DPR 24 novembre 1971, n. 1199

Lì, 24/08/2026

IL RESPONSABILE DI SETTORE
BOMBANA ELENA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)