



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

**SETTORE URBANISTICA - EDILIZIA PRIVATA – PROTEZIONE
CIVILE**

**SETTORE URBANISTICA - EDILIZIA PRIVATA – PROTEZIONE
CIVILE**

DETERMINAZIONE N. 519

del 24/08/2026

**OGGETTO: AFFIDAMENTO ALL'AVV. ARRIGO ALBERTO GIANOLIO DELLO STUDIO
LEGALE GIANOLIO DI MANTOVA DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA AL RUP
NELL'AMBITO DELLA FORMAZIONE DELLA VARIANTE GENERALE AL
PGT. IMPEGNO DI SPESA..**

CIG: BCA1C93DD1

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

RICHIAMATE:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 del 19 agosto 2024, esecutiva con la quale sono state approvate le Linee Programmatiche di mandato 2024 -2029;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 79 adottata in data 22/12/2025 ad oggetto “NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2026 - 2028 – APPROVAZIONE”;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 80 adottata in data 22/12/2025 ad oggetto “BILANCIO DI PREVISIONE 2026 - 2028 E ALLEGATI E PIANO DEGLI INDICATORI DI BILANCIO 2026 - 2028 – APPROVAZIONE”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 192 del 29/12/2025 ad oggetto “APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2026 - 2028 – PARTE CONTABILE E AFFIDAMENTO DEI CAPITOLI DEL PEG AI RESPONSABILI TITOLARI DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 47 del 30/03/2026 ad oggetto “APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE PIAO 2026-2028”;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 21/04/2026 ad oggetto “APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2025 DEL COMUNE DI PORTO MANTOVANO”;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 del 30/07/2026 ad oggetto: VERIFICA DEL PERMANERE DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO 2026 - 2028 - VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO GENERALE DEL BILANCIO 2026 - 2028 - QUINTA VARIAZIONE AL BILANCIO - STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI (ARTT. 175 E 193 DEL D.LGS. N. 267/2000) - APPROVAZIONE

VISTO e richiamato il decreto sindacale n. 21 del 31.07.2026, con il quale si attribuisce la responsabilità dell'area 4 Urbanistica, Edilizia Privata, SUE, Protezione Civile al geometra Elena Bombana, fino al 31.07.2028;

PREMESSO:

- che dal 31/08/2011 il Comune di Porto Mantovano è dotato di Piano di Governo del Territorio (P.G.T.) adottato con deliberazione di Consiglio Comunale n°3 del 31/01/2011, approvato definitivamente con deliberazione di Consiglio Comunale n°56 del 18/07/2011 ed efficace dal 31/08/2011 quale data di pubblicazione dell'avviso di deposito sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (B.U.R.L.) avvenuta sul bollettino n°35 - Serie Avvisi e Concorsi del 31/08/2011;
- che a far data dal 31/08/2011 è vigente anche lo Studio della Componente geologica, idrogeologica e sismica approvata contestualmente ai summenzionati atti di P.G.T.;
- che ai sensi e per gli effetti del comma 5 bis dell'art. 5 della LR 31/2014, nonché a seguito di circolari emanate da Regione Lombardia riguardo alla proroga dei termini per l'adeguamento dei PGT dei Comuni Lombardi ed in particolare per quelli ricadenti nella Provincia di Mantova, il termine ultimo oltre il quale il Documento di Piano del PGT sarà da considerarsi scaduto corrisponde al 18/09/2027;

CONSIDERATO che con deliberazione del Consiglio Regionale n°XI/411 del 19.12.2018, Regione Lombardia ha approvato definitivamente il Progetto di Integrazione del PTR ai sensi della L.R. n°31/14, pubblicato sul BURL n°11 del 13 marzo 2019 e che dalla pubblicazione tutte le Varianti agli strumenti urbanistici comunali devono risultare coerenti con i criteri e gli indirizzi individuati dal PTR per contenere il consumo di suolo mediante la riduzione delle previsioni che determinano consumo di suolo; il PTR approvato individua la soglia regionale e le soglie provinciali di riduzione del consumo di suolo, aventi valore tendenziale;

RICHIAMATA la L.R. n°31 del 28 novembre 2014 che detta disposizioni affinché gli strumenti di governo del territorio, nel rispetto dei criteri di sostenibilità e di minimizzazione del consumo di suolo, orientino gli interventi edilizi prioritariamente verso le aree già urbanizzate, degradate o dismesse ai sensi dell'art.1 L.R. n° 12/05 s.m.i., sottoutilizzate da riqualificare o rigenerare, anche al fine di promuovere e non compromettere l'ambiente, il paesaggio, nonché l'attività agricola, in coerenza con l'art. 4 quater della L.R. n. 31/08 (Testo unico delle leggi regionali in materia di agricoltura, foreste, pesca e sviluppo rurale).

Il Piano Territoriale Regionale (PTR) precisa le modalità di determinazione e quantificazione degli indici che misurano il consumo di suolo, validi per tutto il territorio regionale ed esprime i conseguenti criteri, indirizzi e linee tecniche da applicarsi negli strumenti di governo del territorio per contenere il consumo di suolo;

RILEVATO che la Provincia di Mantova nell'anno 2019 ha attivato la procedura di aggiornamento del P.T.C.P. coerentemente alle indicazioni del P.T.R. in materia di consumo di suolo e lo ha approvato definitivamente con la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 10 del 28/03/2022; gli atti del P.T.C.P. sono diventati efficaci in data 18.05.2022 con la pubblicazione dell'avviso di

RITENUTO quindi opportuno, in ragione della definizione da parte di Regione Lombardia dei criteri di riduzione di consumo di suolo, nonché dei criteri indicati nel vigente P.T.C. Provinciale procedere all'adeguamento della strumentazione urbanistica comunale ai criteri medesimi con la redazione di un nuovo Documento di Piano ed al conseguente aggiornamento degli atti e piani di settore che compongono il PGT;

DATO ATTO a tale riguardo che con deliberazione di Giunta Comunale n°102 del 23/07/2026 avente ad oggetto *“AVVIO DEL PROCEDIMENTO DELLA VARIANTE GENERALE AL P.G.T. AI SENSI DELL'ART. 13 DELLA L.R. 12/05 REDAZIONE DEL NUOVO DOCUMENTO DI PIANO, PIANO DELLE REGOLE E PIANO DEI SERVIZI IN ADEGUAMENTO AL PIANO TERRITORIALE REGIONALE E AL PIANO TERRITORIALE DI COORDINAMENTO PROVINCIALE INTEGRATI AI SENSI DELLA L.R. 31/2014 SUL CONSUMO DI SUOLO E DELLA L.R. 18/2019 E AVVIO DEL CORRELATO PROCEDIMENTO DI VALUTAZIONE*

AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) E CONTESTUALE ADEGUAMENTO DEL REGOLAMENTO EDILIZIO E ATTI CORRELATI", l'amministrazione comunale di Porto Mantovano ha avviato il procedimento di formazione della Variante Generale al Piano di Governo del Territorio del Comune di Porto Mantovano, ai sensi degli artt. 13, 25 quater della L.R. 12/2005 e s.m.i. approvando il relativo documento "linee di indirizzo";

VISTO l'avviso di avvio del procedimento prot. n. 17464 del 28/07/2026 il quale è stata data diffusione attraverso la pubblicazione in pari data sull'albo pretorio comunale, sul sito internet istituzionale del Comune di Porto Mantovano e su quotidiano locale "La Gazzetta di Mantova", ai sensi dell'art. 13 comma 2 della legge regionale 11.03.2005, n.12;

RAVVISATA pertanto la necessità, nell'ambito dell'aspetto relativo al corretto iter procedurale di formazione della Variante Generale al PGT vigente, con particolare riferimento alle scelte urbanistiche, relative implicazioni giuridiche oltre che nella stesura delle norme per la gestione del nuovo Piano, di conferire un incarico di assistenza al RUP ad un professionista esterno, qualificato nell'ambito delle pubbliche amministrazioni, per tale particolare procedimento inerente sia alla materia urbanistica che amministrativa e legale;

DATO ATTO che:

- la procedura avviene mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, c. 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 che consente *"affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante"*;
- l'Allegato I.1 al D.Lgs. n. 36/2023 definisce, all'articolo 3, c. 1, lett. d), l'affidamento diretto come *"l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice"*;
- l'art. 17, c. 2 del D.Lgs. n. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- le prestazioni di cui all'oggetto non possono rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48, c. 2 del D.Lgs. n. 36/2023, in particolare per il modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

CONSIDERATO altresì che l'affidamento del contratto e la sua esecuzione avvengono in osservanza del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023, vale a dire con massima tempestività e miglior rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza, nonché del principio di rotazione degli affidamenti ai sensi dell'art. 49 del Codice menzionato;

RITENUTO, a tale riguardo, di interpellare l'AVV. ARRIGO ALBERTO GIANOLIO DELLO STUDIO LEGALE GIANOLIO AVV. ALBERTO ARRIGO & GIANOLIO AVV. PAOLO, di comprovata esperienza in materia di urbanistica e di procedure amministrative e legali con studio professionale in MANTOVA, via Acerbi, n. 27;

VALUTATE e confermate le competenze dell'Avv. Arrigo Alberto Gianolio, in possesso di comprovata, consolidata ed approfondita conoscenza della disciplina in materia urbanistica e di procedure amministrative;

VERIFICATA la sua disponibilità al servizio oggetto del presente atto;

RITENUTO pertanto di procedere all'affidamento diretto del servizio in oggetto all'AVV. ARRIGO ALBERTO GIANOLIO DELLO STUDIO LEGALE GIANOLIO AVV. ALBERTO ARRIGO & GIANOLIO AVV. PAOLO, in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;

CONSIDERATI:

- l'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023 che prevede l'obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, nonché l'art. 225, c. 2 del medesimo Codice che stabilisce l'efficacia delle disposizioni in materia di digitalizzazione a partire dal 1° gennaio 2024;
- la Delibera ANAC n. 582 del 13/12/2023 con cui viene adottato il comunicato relativo all'avvio del processo di digitalizzazione, prevedendo, a partire dal 1° gennaio 2024, l'acquisizione del CIG attraverso piattaforme di approvvigionamento digitale certificate mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND);
- il parere MIT n. 2196/2023 con cui il Servizio di Supporto Giuridico del Ministero ha precisato che anche per i piccoli affidamenti d'importo inferiore ad € 5.000,00 è obbligatorio l'utilizzo delle piattaforme di approvvigionamento digitale certificate;

VISTA l'offerta presentata dall'AVV. ARRIGO ALBERTO GIANOLIO DELLO STUDIO LEGALE GIANOLIO AVV. ALBERTO ARRIGO & GIANOLIO AVV. PAOLO per il l'importo di € 4.440,80 (cassa e IVA 22% comprese)

DATO ATTO che la prestazione del servizio in oggetto, pari a complessivi € 4.440,80 IVA 22% e cassa previdenziale 4% inclusa, trova idonea copertura finanziaria al seguente capitolo di spesa del bilancio per l'esercizio in corso (2026):

- 1140001173 "SPESE PER PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO E ALTRI STRUMENTI URBANISTICI (FIN. AVANZO AMM. LIBERO 2025)"

DETERMINA

- 1 DI DARE ATTO CHE le premesse costituiscono parte integrante del presente atto;
- 2 DI AFFIDARE, per le motivazioni esposte in premessa, all'AVV. ARRIGO ALBERTO GIANOLIO DELLO STUDIO LEGALE GIANOLIO AVV. ALBERTO ARRIGO & GIANOLIO AVV. PAOLO di Mantova, con studio in via Acerbi, 27 a Mantova, l'incarico di assistenza al RUP nell'ambito dell'aspetto relativo al corretto iter procedurale di formazione della Variante Generale al PGT vigente, con particolare riferimento alle scelte urbanistiche, relative implicazioni giuridiche oltre che nella stesura delle norme per la gestione del nuovo Piano, così come meglio descritte in premessa;
- 3 DI IMPEGNARE l'importo di € 4.440,80 (comprensivo di cassa e IVA di legge 22%) per l'incarico di cui al punto precedente e come meglio dettagliato nelle premesse, al seguente capitolo di spesa:

importo	capitolo	descrizione	anno
€ 4.440,80	1140001173	"SPESE PER PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO E ALTRI STRUMENTI	2026

		URBANISTICI (FIN. AVANZO AMM. LIBERO 2025)”	
--	--	---	--

4 DI DARE ATTO che l'esigibilità dell'obbligazione del presente lavoro avverrà entro il 31/12/2026;

5 DI DARE ATTO che:

- ai sensi della legge 7 agosto 1990 n. 241 art. 4 e ss. il responsabile del procedimento è la Responsabile dell'area edilizia urbanistica, geom. Elena Bombana;
- sono state osservate a cura del Responsabile del Servizio competente le misure anticorruzione previste nella sezione anticorruzione del vigente Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO);
- in capo Al Responsabile dell'area edilizia urbanistica, geom. Elena Bombana non ricorrono conflitti, anche potenziali, di interessi a norma dell'art. 6-bis della legge 241/1990, dell'art. 6 del DPR 62/2013 e del vigente Codice di comportamento del Comune e non sussistono obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del DPR 62/2013 e dal vigente Codice di comportamento del Comune;
- il presente provvedimento è rilevante ai fini del popolamento della sezione di Amministrazione Trasparente di riferimento nel rispetto del d.lgs. 33/2013, a cura del Responsabile di Servizio competente su *“Amministrazione Trasparente”*;
- ai sensi dell'art. 3, comma 4, della legge 241/1990, contro il presente atto è ammesso il ricorso al T.A.R. Lombardia nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione (d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104) o, in alternativa, il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni dalla pubblicazione, nei modi previsti dall'art. 8 e seguenti del DPR 24 novembre 1971, n. 1199

Li, 24/08/2026

IL RESPONSABILE DI SETTORE
BOMBANA ELENA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)