



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

LAVORI PUBBLICI - ECOLOGIA - ATTIVITA' SPORTIVE

DETERMINAZIONE N. 647
del 23/10/2026

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI, DI IGIENE AMBIENTALE E SERVIZI COMPLEMENTARI DEL COMUNE DI PORTO MANTOVANO AI SENSI DEL D.LGS. 36/2023 MEDIANTE INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA PER LA DURATA DI OTTO ANNI.

CIG:

LA RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO CHE:

- l'Amministrazione comunale è titolare del servizio di igiene urbana qualificabile come servizio pubblico locale a rete di rilevanza economica, ai sensi di quanto disposto dal combinato degli artt. 198 del D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 e del D. Lgs. 201/2022;
- l'oggetto del servizio di gestione dei rifiuti urbani è individuato dall'art. 183, c. 1, lett. n), d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152, recante «*Norme in materia ambientale*» (c.d. Codice dell'ambiente), a mente del quale il servizio ricomprende le attività di raccolta, trasporto, recupero e smaltimento dei rifiuti, compreso il controllo di queste operazioni e gli interventi successivi alla chiusura dei siti di smaltimento;
- il Comune di Porto Mantovano in data 30 aprile 2009 ha stipulato con la società Mantova Ambiente srl il contratto per l'affidamento del servizio pubblico locale dei rifiuti urbani integrato, rep. 7319 a seguito di gara ad evidenza pubblica;
- a seguito dell'introduzione del sistema di raccolta domiciliare dei rifiuti venivano approvate le modifiche e le integrazioni al contratto di cui sopra e il Comune di Porto Mantovano stipulava con Mantova Ambiente Srl in data 17 febbraio 2011 un contratto Rep. 7390 di affidamento in concessione del servizio assorbente il contratto di servizio pubblico locale dei rifiuti urbani integrato con validità fino al 31/12/2024;
- con Delibera di CC n. 78 del 19/12/2023 è stato revisionato il contratto di concessione con Mantova Ambiente srl quale gestore del servizio integrato dei rifiuti urbani con l'estensione del servizio fino al 31/12/2026;
- il D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 recante "Riordino della Disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica" ha introdotto una disciplina generale dei servizi di interesse economico generale prestati a livello locale, stabilendo principi comuni, uniformi ed essenziali oltre che le condizioni, anche economiche e finanziarie, per raggiungere e mantenere un alto livello di qualità, sicurezza e accessibilità, la parità di trattamento nell'accesso universale e i diritti dei cittadini e degli utenti;
- con Delibera di Giunta Comunale n. 67 del 23/4/2026 avente ad oggetto "ATTO DI INDIRIZZO PER L'AVVIO DELLE ATTIVITÀ ISTRUTTORIE FINALIZZATE ALLA SCELTA DELLA MODALITÀ DI GESTIONE AI SENSI DELL'ART. 14 DEL D.LGS. 201/2022 E ALLA SUCCESSIVA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA" sono state demandate al

Responsabile dell'Area tecnica 3: Lavori pubblici e Patrimonio lo svolgimento di una pluralità di attività concernenti quanto contemplato dall'articolo 14, commi e 2 , del D.Lgs. 201/2022, nonché l'affidamento del servizio della gestione integrata dei rifiuti urbani in esito alla Deliberazione del Consiglio Comunale che si esprimerà sulla Relazione prevista dal citato art. 14;

- con Determinazione del responsabile del servizio n. 269 del 30 aprile 2026 si è affidato a SE.VA.T. s.c.r.l. l'incarico dell'attività di supporto tecnico, amministrativo, finanziario e legale necessario per la redazione della Relazione di cui all'art. 14 del d.lgs. 201/2022 e unitariamente per la predisposizione di tutta la documentazione per l'espletamento della procedura di affidamento della gestione integrata dei rifiuti urbani nel comune di Porto Mantovano, compreso le attività istruttorie finalizzate alla scelta della migliore modalità di gestione e successivo affidamento del servizio di igiene urbana ai sensi dell'art. 14 del d.lgs. 201/2022;
- con la deliberazione della Giunta Comunale n. 97 del 1/7/2026 è stato recepito ed approvato il documento istruttorio intitolato «*Analisi di confronto per individuazione della modalità di affidamento più efficiente del servizio di igiene urbana nel Comune di Porto Mantovano*», elaborato da SE.VA.T. S.c.r.l., nell'ambito del quale si è orientata la scelta dell'affidamento a terzi mediante concessione di servizi a seguito di gara ad evidenza pubblica;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 53 del 6/10/2026 è stata approvata la Relazione ex art. 14, comma 3 del D.Lgs. 201/2022 in merito al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, igiene ambientale e servizi complementari nel territorio del comune di Porto Mantovano completa degli allegati Relazione d'accompagnamento al PEFA e Piano Economico-Finanziario d'Ambito/Gara (PEFA), la quale ha formalizzato l'indirizzo dell'Amministrazione di procedere al nuovo affidamento del servizio tramite procedura ad evidenza pubblica nella forma della concessione di servizi ai sensi degli articoli 176 e seguenti del D.Lgs. 36/2023;

VISTA la documentazione costituente il Progetto di Servizio predisposto dalla società incaricata SE.VA.T. S.c.r.l. (in adempimento alla determinazione n. 269/2026), acquisito al protocollo generale dell'Ente in data 13/10/2026 prot. 23909 e successive integrazioni in data 20/10/2026 prot. 24570 e in data 22/10/2026 prot. 24668 composto dai seguenti elaborati tecnici e giuridico-amministrativi conforme alle vigenti normative in materia:

- Capitolato Speciale con relativi allegati:
 - o Relazione Tecnico-Illustrativa
 - o Disciplinare Tecnico-Prestazionale
 - o Piano Economico-Finanziario d'Ambito di Gara (PEFA)
 - o Relazione di accompagnamento al PEFA di gara
- Schema di Contratto di Concessione
- Schema Domanda di partecipazione
- Requisiti di partecipazione
- Criteri di valutazione delle offerte
- Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI)
- Elenco personale uscente

RILEVATO CHE:

- il Progetto di Servizio così configurato definisce con precisione e dettaglio le modalità operative di esecuzione delle prestazioni, gli standard di qualità minimi richiesti, le tutele del personale uscente, la struttura economico-finanziaria della concessione, l'assunzione del rischio operativo in capo al concessionario e la conformità alle direttive dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) Delibera 27 dicembre 2024 596/2024/R/rif Definizione di uno schema tipo di bando di gara per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani;

- l'approvazione del Progetto di Servizio costituisce il presupposto tecnico, economico e amministrativo indispensabile per consentire l'avvio della procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento in concessione, garantendo la continuità dell'erogazione del servizio essenziale di igiene urbana in vista della scadenza del contratto vigente;

VISTA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 152 del 22/10/2026 di approvazione del Progetto di Servizio per l'affidamento in concessione del SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI, DI IGIENE AMBIENTALE E SERVIZI COMPLEMENTARI del Comune di Porto Mantovano, predisposto dalla società SE.VA.T. Servizi Valle Trompia S.c.r.l. nell'ambito dell'incarico di cui alla determinazione n. 269/2026, costituito dagli elaborati sopra elencati;

VISTE le risultanze del Quadro Economico del progetto da cui si evince il valore della concessione di euro 19.244.596,34 per la durata di otto anni iva esclusa;

VISTO che la procedura di gara sarà svolta tramite il criterio dell'Offerta Economicamente Più Vantaggiosa (OEPV) ex art. 108 del D.Lgs. 36/2023 e i Criteri di Valutazione che espongono le modalità di esame e valutazione delle offerte tecniche prevedono un peso complessivo di 80 punti lasciando all'offerta economica i 20 punti rimanenti;

STABILITI i seguenti criteri e le caratteristiche generali della concessione in oggetto:

i.1 Oggetto della concessione – CUI S80002770206202600004

La gestione del SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI, DI IGIENE AMBIENTALE E SERVIZI COMPLEMENTARI viene affidata in regime di concessione intesa quale contratto in virtù del quale il Comune di Porto Mantovano affida al Concessionario la gestione del servizio in esame riconoscendo a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire il servizio con assunzione, in capo al Concessionario medesimo, del relativo rischio operativo. La gestione deve essere espletata nel pieno rispetto del Capitolato, Contratto, Disciplinare Tecnico Prestazionale e Relazione Tecnica Illustrativa, ovvero del progetto esibito in sede di gara dal Concessionario, nonché della normativa vigente con particolare riferimento alla regolamentazione di ARERA in materia di regolazione della qualità del servizio integrato dei rifiuti, schemi tariffari ecc. L'affidamento in concessione comprende tutto quanto previsto nei documenti di progetto e di gara;

Si richiede il sopralluogo obbligatorio da parte dell'operatore economico affinché abbia modo di valutare il territorio e il Centro Comunale di Raccolta (CCR) nella sua completezza e formulare un'offerta dopo aver preso visione dei luoghi;

Per l'appalto in oggetto è stato individuato il seguente codice CPV 90500000 - Servizi connessi ai rifiuti urbani e domestici

2. Durata della concessione

La durata della concessione è prevista per 8 (otto) anni: dal mese di gennaio 2027 al mese di dicembre 2034;

3. Valore stimato della concessione

Il valore complessivo della concessione è stimato in € 19.244.596,34 (al netto dell'IVA), di cui € 19.186.996,34 a base d'asta ed € 57.600,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.

Il costo della manodopera/personale per l'intera durata è pari ad € 7.407.642,40.

Il contratto applicato al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto della concessione, in conformità al comma 1 e all'allegato I.01 del Codice è il "CCNL dei servizi ambientali", come da ultimo aggiornato con accordo del 09 dicembre 2025, codice CNEL K540.

4. Modalità di scelta del contraente e criterio di aggiudicazione

L'individuazione del soggetto con il quale verrà stipulato il contratto avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2, del Codice, con attribuzione del punteggio massimo di punti 80 all'offerta tecnica e punti 20 all'offerta economica sulla base dei criteri di attribuzione dei punteggi allegati alla presente determinazione;

La concessione sarà aggiudicata anche nel caso di presentazione o di ammissione di una sola offerta valida purché conveniente e idonea;

5. Forma del contratto

Il contratto verrà stipulato nella forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante;

6. Requisiti di partecipazione

Sono ammessi a partecipare alla presente procedura i soggetti in possesso, a pena di esclusione, dei requisiti di ordine generale e speciale previsti nel documento "Requisiti di partecipazione";

RITENUTO inoltre necessario prevedere la possibilità di procedere all'esecuzione anticipata del contratto, previa verifica dei requisiti dell'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 50, comma 6, del Codice, al fine di garantire l'avvio del servizio di GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI, DI IGIENE AMBIENTALE E SERVIZI COMPLEMENTARI del Comune di Porto Mantovano;

RICHIAMATO l'art. 62, comma 6, del Codice, nel quale è previsto che le stazioni appaltanti non qualificate ai sensi del comma 2 dell'art. 63, procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza qualificata;

RITENUTO di delegare alla CUC "Area Vasta Brescia" - sede Valle Trompia, le funzioni relative all'espletamento della procedura di gara, in virtù della convenzione approvata con deliberazione di CC n. 29 del 21/4/2026 autorizzandola fin d'ora ad apportare le modifiche e integrazioni dettate dall'eventuale normativa sopravvenuta;

DATO ATTO che, per l'espletamento della procedura di gara da parte della CUC "Area Vasta Brescia" sede Valle Trompia, è necessario prevedere il rimborso alla stessa dei seguenti oneri:

- 0 spese per contributo ANAC, pari a € 660,00 ai sensi della Delibera ANAC n. 598 del 30/12/2024;
- spese per tariffa CUC "Area Vasta Brescia" € 15.000,00 (0,6% sull'importo a base d'asta - tariffa massima prevista per le gare di concessione sopra la soglia di rilevanza europea);

previo impegno della somma complessiva di € 15.660,00 al capitolo 116181189 "Tariffa per CUC Area Vasta BS per la gara concessione del servizio integrato rifiuti – fin. Avanzo libero 2025" che ha la necessaria disponibilità;

PRECISATO che tali somme da corrispondere alla CUC in base all'Allegato A del Regolamento approvato, sono inserite nel Quadro Economico del progetto e verranno pertanto restituite all'ente dal futuro concessionario;

RITENUTO di costituire il fondo degli incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36 come integrato e modificato dal Decreto correttivo D.Lgs n. 209 del 31/12/2024 in applicazione del vigente "Regolamento Comunale per la costituzione e la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche" approvato con Delibera di GC n. 64 del 8/5/2025;

VISTO che ai sensi dell'art. 5 – Costituzione e quantificazione del fondo, del suddetto Regolamento, per i contratti di concessione aventi ad oggetto l'erogazione di servizi, il fondo è costituito pari *alle percentuali della sottostante tabella calcolate sul valore della concessione come stabilito al successivo art. 12*, ovvero applicando la percentuale di 0,4 % (per concessioni di valore superiore a 750.000 €) sul valore della concessione e quindi: $0,4 \% * € 19.244.596,34 = € 76.978,39$;

VISTO che l'incentivo per funzioni tecniche da corrispondere alla CUC è pari a € 30.000,00 derivato dal 10% sul 2% con tariffa massima € 30.000,00 – ai sensi dell'art. 6, comma 1-bis della Convenzione CUC e della Nota Prot. Prov. 8133/2026 del 19/01/2026 Sede distaccata di Valle Trompia (incentivo 2 % = $384.891,93 \times 10 \% = 38.489,19$ che si riduce a 30.000 per effetto dello sbarramento);

INCENTIVO TOTALE CUC Brescia per effetto dello sbarramento	30.000,00 €
INCENTIVO CUC Brescia - quota in carico all'Incentivo del Regolamento	6.004,31 €
INCENTIVO CUC BRESCIA - quota residua extra all'incentivo Regolamento	23.995,69 €

dando atto che la quota incentivo di € 30.000,00 da riconoscere alla CUC rappresenta, per effetto dello sbarramento alla tariffa massima, il 7,80 % del 2 % dell'incentivo e pertanto rientra per tale percentuale nell'incentivo delle funzioni tecniche e per la quota residua finanziato extra;

CONSIDERATO che con la deliberazione n. 103/2026/PAR dell'11/3/2026 della Sezione regionale di controllo per la Lombardia, la Corte dei Conti interviene in tema di trattamento contabile dell'IRAP in relazione agli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023, come modificato dall'art. 126 del D.Lgs. n. 209/2024, chiarendo che le risorse destinate agli incentivi tecnici (max 2% dell'importo a base di gara) devono essere considerate al netto dell'IRAP in quanto l'Irap non può rientrare né nella quota dell'80% del 2%, destinata al personale tecnico, né in quella del 20%, riservata ad altre finalità espressamente individuate dalla norma e deve trovare diversa copertura finanziaria;

VISTA la seguente tabella che riporta i valori degli incentivi funzioni tecniche in base al vigente Regolamento:

INCENTIVO TOTALE - REGOLAMENTO INCENTIVI - ARTICOLO 5 – Costituzione e quantificazione del fondo - 0,4 %	76.978,39 €
CUC BRESCIA 7,8 % della quota 0,4 %	6.004,31 €
Incentivo personale ente al netto della quota del 7,8 % da destinare alla CUC	70.974,07 €
Quota Incentivo 80%	56.779,26 €
Quota Incentivo 20%	14.194,81 €

VISTA la seguente tabella che riepiloga gli incentivi relativi alla procedura di concessione del servizio in corso:

Incentivo regolamento quota 80% x personale ente	56.779,26 €
Incentivo regolamento quota 20%	14.194,81 €
CUC BRESCIA 7,8 % della quota 0,4 % incentivo regolamento	6.004,31 €
INCENTIVO CUC BRESCIA - quota residua extra all'incentivo Regolamento	23.995,69 €
totale incentivi personale ente e CUC	100.974,07 €

PRECISATO che in base alla tabella 2B dell'art. 6 del vigente Regolamento, della nomina del gruppo di lavoro del 23/4/2026 e ripartendo le attività negli 8 anni di durata della Concessione compreso l'anno in corso si ha la seguente incidenza:

anno 2026 € 20.582,48
 anno 2027 € 14.791,00
 anno 2028 € 3.435,15
 anno 2029 € 3.435,15
 anno 2030 € 3.151,25
 anno 2031 € 2.867,35
 anno 2032 € 2.838,96
 anno 2033 € 2.838,96
 anno 2034 € 2.838,96

per totali € 56.779,26, oltre:

- quota parte dell'incentivo per la CUC di € 6.004,31 sulla annualità 2026
- 20 % del fondo pari a € 14.194,81 che verrà utilizzata ai sensi dell'Art. 9 del Regolamento

per complessivi € 76.978,39

- Aliquota IRAP di € 3.833,74 calcolata sulla quota dell'80 % dell'incentivo per l'intera durata;

DATO ATTO altresì che la quota Irap relativa all'80 % dell'incentivo della CUC (calcolata su € 24.000) è pari ad € 1.641,06;

RITENUTO di impegnare ad oggi le somme **per l'annualità 2026** in merito alle attività relative alla procedura della concessione in corso e che risultano:

- ✓ **quota incentivo ufficio** € 20.582,48 oneri previdenziali e assistenziali compresi (Cpdel e Inail);
- ✓ importo della relativa **aliquota Irap** € 1.389,62 (8,5%);
- ✓ **quota incentivo spettante alla CUC** € 30.000,00 (di cui € 6.004,31 nell'incentivo funzioni tecniche ed € 23.995,69 fuori incentivo)
- ✓ importo della relativa **aliquota Irap** € 1.641,06

ai relativi capitoli di bilancio che hanno le necessarie disponibilità;

DATO ATTO che le quote incentivo relative agli anni successivi verranno imputate al bilancio dell'ente a partire dal 2027 e a seguire negli anni in base alle attività effettivamente svolte;

STABILITO che le somme dell'incentivo tecnico calcolato sul valore della Concessione ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs 36/2023 e del vigente regolamento comunale per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche" approvato con Deliberazione di GC n. 64 del 8/5/2025 e la quota di incentivo spettante alla CUC (in base all'Allegato A del regolamento approvato), non risultano inserite nel quadro economico del progetto di servizio in quanto gli incentivi rappresentano spese non riferibili alla tariffa rifiuti;

DATO ATTO che ai sensi all'art. 58 del D.lgs. n.36/2023, il servizio oggetto di affidamento non può essere scomposto in lotti funzionali, quantitativi o prestazionali in quanto costituenti un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio da attuare, le prestazioni organizzative e la migliore gestione delle tempistiche di esecuzione;

DATO ATTO che è prevista l'applicazione dei dispositivi per la promozione dell'occupazione giovanile e femminile (art. 47 comma 7 D.L. 77/2021) e/o svantaggiati come dettagliato nei documenti di gara;

ATTESTATE la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'articolo 147**bis** del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267;

VISTO che il Responsabile Unico del procedimento è la scrivente Responsabile dell'Area Tecnica 3: Lavori Pubblici e Patrimonio del comune di Porto Mantovano (MN);

ATTESTATA l'inesistenza di situazioni di conflitto d'interesse del sottoscritto, anche potenziale, ai sensi dell'articolo 6**bis** della legge 7 agosto 1990, n.241, come introdotto dalla legge anticorruzione n.190/2012, e dell'articolo 16 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n.36;

ATTESTATO, ai sensi dell'articolo 14 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n.62, di non essersi avvalso di alcuna forma di intermediazione, e di non aver stipulato contratti a titolo privato né mai ricevuto alcuna utilità dal beneficiario nel biennio precedente;

ATTESTATA, altresì, la non sussistenza delle situazioni previste dall'art. 53, comma 16-ter, del D. Lgs. n. 165/2001, come modificato dalla Legge n. 190/2012;

VISTI:

- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 (Codice dell'Ambiente);
- il D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 (Riordino della disciplina dei SPL);
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei Contratti Pubblici), con particolare riferimento alla disciplina delle Concessioni (artt. 176 - 192), al principio del risultato (art. 1), della fiducia (art. 2) e di massima partecipazione/accesso al mercato (art. 3);
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL);
- la L. 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;
- la L.R. Lombardia 12 dicembre 2003, n. 26 e s.m.i.;

- le Deliberazioni ARERA in materia di regolazione della qualità del servizio integrato dei rifiuti (Delibera 15/2022/R/rif - TQRIF) e di schemi tariffari (Delibera 363/2021/R/rif - MTR-2 e successive integrazioni);
- la Deliberazione ARERA 27 dicembre 2024 596/2024/R/rif Definizione di uno schema tipo di bando di gara per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani
- le Delibere ed i Bando-Tipo ANAC in materia di contratti di concessione e clausole sociali;

VISTI altresì: la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 del 19 agosto 2024, esecutiva con la quale sono state approvate le Linee Programmatiche di mandato 2024 -2029;

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 79 adottata in data 22/12/2025 ad oggetto “NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2026 - 2028 – APPROVAZIONE”;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 80 adottata in data 22/12/2025 ad oggetto “BILANCIO DI PREVISIONE 2026 - 2028 E ALLEGATI E PIANO DEGLI INDICATORI DI BILANCIO 2026 - 2028 – APPROVAZIONE”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 192 del 29/12/2025 ad oggetto “APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2026 - 2028 – PARTE CONTABILE E AFFIDAMENTO DEI CAPITOLI DEL PEG AI RESPONSABILI TITOLARI DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 47 del 30/03/2026 ad oggetto “APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE PIAO 2026-2028”;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 21/04/2026 ad oggetto “APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2025 DEL COMUNE DI PORTO MANTOVANO”;
- la Deliberazione di CC n. 42 del 30/7/2026 avente ad oggetto: “VERIFICA DEL PERMANERE DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO 2026 - 2028 - VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO GENERALE DEL BILANCIO 2026 - 2028 - QUINTA VARIAZIONE AL BILANCIO - STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI (ARTT. 175 E 193 DEL D.LGS. N. 267/2000) – APPROVAZIONE”;
- il D.Lgs. n. 118/2011 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. n. 42/2009”;
- il D.Lgs. n. 36/2023, “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”, entrato in vigore in data 01/04/2023 e la cui applicazione decorre dal 01/07/2023;
- il Testo Unico sull’ordinamento Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000;
- la L. n. 241/1990 e s.m.i.;
- la L. n. 136/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs 23 dicembre 2022 , n. 201 “Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica” e smi;
- il d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152
- il D.Lgs. 175 del 19/8/2016;
- la Legge n. 221/2012 e s.m.i.;
- la Legge n. 190/2014 e s.m.i.;
- LR Lombardia n. 26/2003 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;

DETERMINA

- 1 DI CONSIDERARE le premesse e la narrativa nonché gli atti richiamati nel presente atto come parte integrante e sostanziale del medesimo anche ai sensi dell'art. 3, comma 1, della legge 241/1990 e successive modificazioni ed integrazioni;
- 2 DI ASSUMERE determina a contrattare per l'affidamento in Concessione del SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI, DI IGIENE AMBIENTALE E SERVIZI COMPLEMENTARI del Comune di Porto Mantovano, ai sensi dell'art. 176 e seguenti del D.Lgs36/2023, mediante procedura aperta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2 del Codice, con attribuzione del punteggio massimo di punti 80 all'offerta tecnica e punti 20 all'offerta economica, secondo i criteri e le caratteristiche generali indicate nelle premesse che qui si intendono integralmente riportate;
- 3 DI DARE ATTO che il Progetto di Servizio per l'affidamento in concessione del SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI, DI IGIENE AMBIENTALE E SERVIZI COMPLEMENTARI del Comune di Porto Mantovano, predisposto dalla società SE.VA.T. Servizi Valle Trompia S.c.r.l. nell'ambito dell'incarico di cui alla determinazione n. 269/2026, è stato approvato con Delibera di GC n. 152 del 22/10/2026 ed è costituito dagli elaborati elencati di seguito e che si allegano al presente atto:
 - Capitolato Speciale con relativi allegati:
 - o Relazione Tecnico-Illustrativa
 - o Disciplinare Tecnico-Prestazionale
 - o Piano Economico-Finanziario d'Ambito di Gara (PEFA)
 - o Relazione di accompagnamento al PEFA di gara
 - Schema di Contratto di Concessione
 - Schema Domanda di partecipazione
 - Requisiti di partecipazione
 - Criteri di valutazione delle offerte
 - Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI)
 - Elenco personale uscente
- 4 DI DARE ATTO che il Progetto di Servizio approvato recepisce e declina operativamente gli indirizzi fissati dal Consiglio Comunale con la deliberazione n. 53 del 6/10/2026 di approvazione della Relazione ex art. 14, comma 3 del D.Lgs. 201/2022 in merito al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, igiene ambientale e servizi complementari nel territorio del comune di Porto Mantovano completa degli allegati Relazione d'accompagnamento al PEFA e Piano Economico-Finanziario d'Ambito/Gara (PEFA), garantendo la rispondenza alle regolazioni emanate da ARERA e l'effettivo trasferimento del rischio operativo in capo al futuro concessionario ai sensi dell'art. 177 del D.Lgs. 36/2023;
- 5 DI STABILIRE i seguenti criteri e le caratteristiche generali della concessione in oggetto:

Oggetto della concessione – CUI S80002770206202600004

La gestione del SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI, DI IGIENE AMBIENTALE E SERVIZI COMPLEMENTARI del Comune di Porto Mantovano nel pieno rispetto del Capitolato, Contratto, Disciplinare Tecnico Prestazionale e Relazione Tecnica Illustrativa, ovvero del progetto esibito in sede di gara dal Concessionario, nonché della normativa vigente con particolare riferimento alla regolamentazione di ARERA in materia di regolazione della qualità del servizio integrato dei rifiuti, schemi tariffari ecc. L'affidamento in concessione comprende tutto quanto previsto nei documenti di progetto e di gara;

Si richiede il sopralluogo obbligatorio da parte dell'operatore economico affinché abbia modo di valutare il territorio e il Centro Comunale di Raccolta (CCR) nella sua completezza e formulare un'offerta dopo aver preso visione dei luoghi;

Per l'appalto in oggetto è stato individuato il seguente codice CPV 90500000 - Servizi connessi ai rifiuti urbani e domestici

2. Durata della concessione

La durata della concessione è prevista per 8 (otto) anni: dal mese di gennaio 2027 al mese di dicembre 2034;

3. Valore stimato della concessione

Il valore complessivo della concessione è stimato in € 19.244.596,34 (al netto dell'IVA), di cui € € 19.186.996,34 a base d'asta ed € 57.600,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.

Il costo della manodopera/personale per l'intera durata è pari ad € 7.407.642,40.

Il contratto applicato al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto della concessione, in conformità al comma 1 e all'allegato I.01 del Codice è il "CCNL dei servizi ambientali", come da ultimo aggiornato con accordo del 09 dicembre 2025, codice CNEL K540.

4. Modalità di scelta del contraente e criterio di aggiudicazione

L'individuazione del soggetto con il quale verrà stipulato il contratto avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2, del Codice, con attribuzione del punteggio massimo di punti 80 all'offerta tecnica e punti 20 all'offerta economica sulla base dei criteri di attribuzione dei punteggi allegati alla presente determinazione;

La concessione sarà aggiudicata anche nel caso di presentazione o di ammissione di una sola offerta valida purché conveniente e idonea;

5. Forma del contratto

Il contratto verrà stipulato nella forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante;

6. Requisiti di partecipazione

Sono ammessi a partecipare alla presente procedura i soggetti in possesso, a pena di esclusione, dei requisiti di ordine generale e speciale previsti nel documento "Requisiti di partecipazione";

- 6 DI DELEGARE alla CUC "Area Vasta Brescia" - sede Valle Trompia, le funzioni relative all'espletamento della procedura di gara, autorizzandola fin d'ora ad apportare le modifiche e integrazioni dettate dall'eventuale normativa sopravvenuta;
- 7 DI DARE ATTO altresì che la procedura di gara sarà svolta tramite il criterio dell'Offerta Economicamente Più Vantaggiosa (OEPV) ex art. 108 del D.Lgs. 36/2023 e prevederà l'inserimento della clausola sociale di salvaguardia occupazionale ex art. 57 D.Lgs. 36/2023 ed art. 20 D.Lgs. 201/2022;
- 8 DI PRECISARE che è prevista l'applicazione dei dispositivi per la promozione dell'occupazione giovanile e femminile (art. 47 comma 7 D.L. 77/2021) e/o svantaggiati come dettagliato nei documenti di gara;
- 9 DI DARE ATTO che, nell'ambito dell'Offerta Economicamente Più Vantaggiosa (OEPV) ex art. 108 del D.Lgs. 36/2023, in base ai Criteri di valutazione, l'offerta tecnica viene valutata con un massimo di 80 punti assegnando la residua parte di 20 punti all'offerta economica;
- 10 DI IMPEGNARE la spesa di € 15.000,00 a favore della CUC "Area Vasta Brescia" sede Valle Trompia, per il rimborso degli oneri relativi all'espletamento della procedura di gara in oggetto, oltre alla quota ANAC di € 660 a rimborso, mediante imputazione come segue:

Importo	Codice	Oggetto	Anno
---------	--------	---------	------

€ 15.000,00	116181189	“Tariffa per CUC Area Vasta BS per la gara concessione del servizio integrato rifiuti – fin. Avanzo libero 2025”	2026
€ 660,00	116181189	“Tariffa per CUC Area Vasta BS per la gara concessione del servizio integrato rifiuti – fin. Avanzo libero 2025”	2026

e dando atto che tali somme sono inserite nel Quadro Economico di progetto e verranno pertanto restituite all’ente dal futuro concessionario;

- 11 DI PRENDERE ATTO della seguente tabella che riporta i valori degli incentivi funzioni tecniche per il personale dell’ente e della CUC e relative quote Irap per intera durata:

Incentivo regolamento quota 80% x personale ente	56.779,26 €
Incentivo regolamento quota 20%	14.194,81 €
CUC BRESCIA 7,8 % della quota 0,4 % incentivo regolamento	6.004,31 €
INCENTIVO CUC BRESCIA - quota residua extra all'incentivo Regolamento	23.995,69 €
aliquota IRAP x personale ente	3.833,74 €
aliquota IRAP x CUC	1.641,06 €
totale incentivi personale ente e CUC	106.448,87 €

- 12 DI IMPEGNARE per i motivi indicati in premessa, la somma di € 20.582.48 quale fondo incentivante per le funzioni tecniche di cui all’art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023, come modificato dal D.Lgs. n. 209/2024 (comprensivo degli oneri previdenziali e assistenziali) relativamente alla procedura di Concessione per l’affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani per la quota anno 2026 a favore del Responsabile Unico del Procedimento e dei suoi collaboratori mediante imputazione al seguente capitolo di bilancio:

Importo	Codice	Oggetto	Impegno/Anno
€ 16.348,47	116103100	“Spesa non ripetitiva per incentivi al personale per redazione procedimento gara rifiuti – retribuzioni fin. Avanzo libero 2025”	2026
€ 4.234,01 oneri previdenziali inail e cpdel	116103200	“Spesa non ripetitiva per incentivi al personale per redazione procedimento gara rifiuti – oneri carico ente fin. Avanzo libero 2025”	2026

- 13 DI IMPEGNARE a favore della CUC quale incentivo tecnico la somma di € 30.000,00 ripartita tra € 6.004,31 dell’incentivo funzioni tecniche Regolamento e la restante quota di € 23.995,69 mediante imputazione al seguente capitolo di bilancio:

Importo	Codice	Oggetto	Impegno/Anno
€ 6.004,31	116181189	“Tariffa per CUC Area Vasta BS per	2026

		la gara concessione del servizio integrato rifiuti – fin. Avanzo libero 2025”	
€ 23.995,69	116181189	“Tariffa per CUC Area Vasta BS per la gara concessione del servizio integrato rifiuti – fin. Avanzo libero 2025”	2026

- 14** DI IMPEGNARE la somma complessiva di € 3.030,68 quale imposta Irap al 8,5 % relativamente alla quota dell’80 % dell’incentivo per le funzioni tecniche per l’anno 2026 (€ 1.389,62) e la quota Irap dell’incentivo destinato alla CUC (€ 1.641,06), mediante imputazione ai seguenti capitoli di bilancio:

Importo	Codice	Oggetto	Impegno/Anno
€ 1.389,62 8,5 % su 16.348,47 €	116103270	“Spesa non ripetitiva per incentivi al personale per redazione procedimento gara rifiuti – irap fin. Avanzo libero 2025”	2026
€ 1.641,06 8,5 % su 24.000 € (80% di 30.000 €)	116181189	“Tariffa per CUC Area Vasta BS per la gara concessione del servizio integrato rifiuti – fin. Avanzo libero 2025”	2026

- 15** DI DARE ATTO che le quote incentivo relative agli anni successivi verranno imputate al bilancio dell’ente a partire dal 2027 e a seguire negli anni in base alle attività effettivamente svolte;
- 16** DI RIBADIRE che le somme dell’incentivo tecnico calcolato sul valore della Concessione ai sensi dell’art. 45 del D.Lgs 36/2023 e del vigente regolamento comunale per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche approvato con Deliberazione di GC n. 64 del 8/5/2025 e la quota di incentivo spettante alla CUC non risultano inserite nel quadro economico del progetto di servizio in quanto spese non riferibili alla tariffa rifiuti;
- 17** DI DARE ATTO che l’esigibilità dell’obbligazione degli impegni assunti avverrà nel 2026 nel rispetto del cronoprogramma della contabilità;
- 18** DI DARE ATTO che il responsabile del procedimento, ai sensi della Legge n. 241/1990, è la scrivente, dipendente arch. Rosanna Moffa, già Responsabile dell’Area 3 Lavori Pubblici e Patrimonio, che non si trova in una posizione di conflitto di interessi e, che, pertanto, non sussiste un obbligo di astensione circa l’adozione del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell’art. 6bis della Legge 07/08/1990, n. 241 e ss.mm.ii., del combinato disposto degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 e del vigente Codice di Comportamento, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 128 del 19/12/2023, esecutiva ai sensi di legge;
- 11** DI TRASMETTERE copia della presente alla Centrale Unica di Area Vasta Brescia - sede territoriale distaccata di Valle Trompia - per quanto di competenza, unitamente alla richiesta di indizione gara;
- 12** DI DARE ATTO che il presente provvedimento viene pubblicato sia all’Albo Pretorio on line del Comune di Porto Mantovano (MN), per rimanervi affisso quindici giorni consecutivi, in esecuzione delle disposizioni di cui alla Legge n. 69/2009 e ss.mm.ii. sia nel Portale “Amministrazione Trasparente” ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 14/03/2013, n. 33, così come aggiornato dal D.Lgs. 25/05/2016, n. 97;
- 13** DI DARE ATTO CHE:

- ai sensi della legge 7 agosto 1990 n. 241 art. 4 e ss. il responsabile del procedimento è l'architetto Rosanna Moffa, responsabile dell'area tecnica comunale;
- sono state osservate a cura del Responsabile del Servizio competente le misure anticorruzione previste nella sezione anticorruzione del vigente Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO);
- in capo ai Responsabili di Servizio che emettono i pareri richiesti dal D.lgs. n. 267 del 2000 non ricorrono conflitti, anche potenziali, di interessi a norma dell'art. 6-bis della legge 241/1990, dell'art. 6 del DPR 62/2013 e del vigente Codice di comportamento del Comune e non sussistono obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del DPR 62/2013 e dal vigente Codice di comportamento del Comune;
- il presente provvedimento è rilevante ai fini del popolamento della sezione di Amministrazione Trasparente di riferimento nel rispetto del d.lgs. 33/2013, a cura del Responsabile di Servizio competente;
- ai sensi dell'art. 3, comma 4, della legge 241/1990, contro il presente atto è ammesso il ricorso al T.A.R. Lombardia nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione (D.lgs. 2 luglio 2010, n. 104) o, in alternativa, il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni dalla pubblicazione, nei modi previsti dall'art. 8 e seguenti del DPR 24 novembre 1971, n. 1199.

Li, 23/10/2026

LA RESPONSABILE DI SETTORE
MOFFA ROSANNA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)