



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Adunanza di prima convocazione.

Deliberazione n. 23 del 13/03/2024

OGGETTO: AFFIDAMENTO AD A.SE.P SRL DEI SERVIZI DI TRASPORTO SCOLASTICO, ASSISTENZA E ACCOMPAGNAMENTO SCUOLABUS PER GLI ALUNNI FREQUENTANTI LE SCUOLE DELL'INFANZIA, PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO DEL COMUNE DI PORTO MANTOVANO DURATA N. 3 ANNI SCOLASTICI 2024/2025 - 2025/2026 - 2026/2027

L'anno **duemilaventiquattro**, il giorno **tredecim** del mese di **marzo** alle ore **20:30** nella sala delle adunanze consiliari

All'appello risultano:

SALVARANI MASSIMO	Presente
PASETTO BARBARA	Presente
LICON ANDREA	Presente
ANDRETTI ANGELO	Presente
MARI ROBERTO	Presente
RESCIGNO VITTORIO	Presente
DORINI MORENO	Presente
MANCINI ALESSANDRO	Presente
SCIRPOLI PASQUALINO	Presente
BONORA GUIDO	Presente
VANELLA MARA	Presente
BUOLI MONICA	Presente
BINDINI ANDREA	Presente
LUPPI MARIO	Presente
BASTIANINI MARCO	Presente
PASOTTI LUCIA	Presente
FACCHINI RENATA	Presente

PRESENTI N. 17

ASSENTI N. 0

Risultano presenti gli Assessori: Ghizzi Pier Claudio, Massara Rosario Alberto, Ciribanti Vanessa, Della Casa Barbara.

Partecipa all'adunanza **Il Segretario Generale MELI BIANCA**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sig. **MARI ROBERTO** – nella sua qualità di **Consigliere**, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento posto al n. **14** dell'ordine del giorno

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la seguente proposta di deliberazione:

Premesso che:

- l'Amministrazione comunale di Porto Mantovano detiene una partecipazione di maggioranza pari al 97,81% nella società ASEP Srl, società in-house partecipata esclusivamente da Comuni;
- la società ASEP Srl è stata conformata al modello c.d. "in house providing" per la gestione dei servizi a favore degli Enti soci;

Premesso che deliberazione di Consiglio Comunale n. 75 del 31/07/2020 di modifica dello statuto di ASEP Srl e della convenzione per l'esercizio del controllo analogo Asep Srl e con deliberazione di Consiglio Comunale n. 76 del 31/07/2020 di adeguamento del regolamento sul controllo analogo congiunto su ASEP Srl sono stati adeguati gli strumenti per l'esercizio del controllo analogo congiunto, rappresentati dallo Statuto sociale e dalla convenzione ex art. 30 del D. lgs. 267/2000, alle prescrizioni di ANAC contenute nella nota assunta al protocollo n. 23467/2019 in merito alla necessità di regolamentare diversamente l'esercizio del controllo analogo congiunto su ASEP Srl da parte dei soci;

Richiamato il comma 1 dell'art. 16 del D.Lgs. 175/2016 "Società in house" il quale prevede che "Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata";

Richiamata la propria Deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 26/07/2022 con oggetto "Convenzione per l'affidamento ad A.S.E.P. SRL dei servizi di trasporto scolastico, assistenza e accompagnamento scuolabus per gli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado del comune di Porto Mantovano. Per anni Due (2) – Anni Scolastici 2022/2023 - 2023/2024";

Considerato che il prossimo 30/06/2024 scadrà l'appalto per il servizio di trasporto scolastico e che pertanto si rende indispensabile organizzare, dal prossimo anno scolastico, il servizio di trasporto scolastico per gli alunni che ne faranno richiesta a questo comune e che frequentano le scuole dell'infanzia e primaria del Capoluogo, nonché per gli studenti frequentanti la scuola secondaria di primo grado che abitano in zone del territorio comunale non servite dalla linea pubblica;

Ricordato che il servizio di trasporto scolastico è un servizio pubblico locale, di interesse generale, volto a soddisfare i bisogni di una comunità indifferenziata di cittadini, non solo in termini economici, ma anche in termini di promozione sociale e, come tale, non può essere sospeso;

Valutato di poter affidare i servizi di trasporto scolastico, assistenza e accompagnamento scuolabus per gli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado per anni tre (3), 2024/2025, 2025/2026 e 2026/2027;

Vista la relazione della Responsabile dell'Area Servizi alla Persona, allegata al presente atto, che nel rispetto del D. Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 art. 14 e dell'art. 7 del D.Lgs. 36/2023 il quale prevede che le stazioni appaltanti debbano adottare un provvedimento motivato nel quale indicare i vantaggi previsti con l'affidamento in house per la collettività, tenendo conto anche della congruità economica

della prestazione ed anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche;

Ritenuto di proporre all'approvazione del Consiglio Comunale l'affidamento della gestione del servizio di trasporto scolastico per n. 3 anni, 2024/2025 - 2025/2026 – 2026/2027, in regime di in house providing in favore di A.se.P. s.r.l, ricorrendone tutti i presupposti indicati dalle disposizioni legislative e dalla giurisprudenza comunitarie e nazionali;

Ritenuto di demandare alla Giunta Comunale e al Responsabile competente, ognuno per il proprio ambito di competenza, l'adozione degli atti di affidamento dei servizi di trasporto scolastico, assistenza e accompagnamento scuolabus per gli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia, primaria secondaria di primo grado e la predisposizione e sottoscrizione della convenzione, nell'ambito degli indirizzi forniti con la presente deliberazione;

Preso atto che la società ASEP Srl risulta iscritta all'elenco delle società in house tenuto da ANAC come da deliberazione di ANAC n. 887/2020;

Visti:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”, e, in particolare l'art. 42, che stabilisce la competenza dei consigli comunali in materia di indirizzi alle aziende pubbliche e partecipazioni dell'ente locale a società di capitali;
- il D. lgs. 175/2016 come novellato dal successivo D. lgs. 100 del 16/06/2017;
- il D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 art. 14 e D. lgs. n. 36/2023 recante il “Nuovo codice dei contratti” art. 7

DELIBERA

1.DI DARE ATTO che le premesse sono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

2.DI PROCEDERE all'affidamento del servizio di trasporto scolastico, assistenza e accompagnamento scuolabus per gli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado del comune di Porto Mantovano, non disponendo, già da diversi anni, delle necessarie risorse umane e strumentali da dedicare alla gestione diretta del servizio;

3.DI AFFIDARE conseguentemente, nel rispetto del D. Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 art. 14 e dell'art. 7 del D.Lgs. 36/2023, ad ASEP Srl, il servizio di trasporto scolastico per gli alunni frequentanti le scuole del territorio, approvando specifica convenzione della durata di anni scolastici 3 (tre) 2024/2025, 2025/2026 e 2026/2027, riportata all'allegato 1);

4.DI APPROVARE lo schema di convenzione riportato nell'Allegato 1) che regola il servizio di trasporto scolastico, assistenza e accompagnamento scuolabus per gli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado del comune di Porto Mantovano;

5.DI QUANTIFICARE E PRENOTARE la spesa presunta per 3 (tre) anni scolastici, come meglio dettagliato all'art. 3 dello schema di convenzione di cui all'allegato 1), per la gestione del servizio in parola come di seguito indicato:

ANNO SCOLASTICO 2024/2025

bilancio di previsione 2024:

la somma di € 35.000,00, che trova copertura ai capitoli:

€ 5.000,00 111700142 “Spese trasporti scolastici scuole infanzia”;

€ 15.000,00 111900142 “Spese trasporti scolastici scuole primarie”;

€ 15.000,00 112000142 “Spese trasporti scolastici scuola secondaria”;
bilancio di previsione 2025:
la somma di € 59.507,60 che trova copertura ai capitoli:
€ 17.107,60 111700142 “Spese trasporti scolastici scuole infanzia”;
€ 21.200,00 111900142 “Spese trasporti scolastici scuole primarie”;
€ 21.200,00 112000142 “Spese trasporti scolastici scuola secondaria”;

ANNO SCOLASTICO 2025/2026

bilancio di previsione 2025:
la somma di € 35.000,00 che trova copertura ai capitoli:
€ 5.000,00 111700142 “Spese trasporti scolastici scuole infanzia”;
€ 15.000,00 111900142 “Spese trasporti scolastici scuole primarie”;
€ 15.000,00 112000142 “Spese trasporti scolastici scuola secondaria”;
bilancio di previsione 2026:
la somma di € 59.507,60 che trova copertura ai capitoli:
€ 17.107,60 111700142 “Spese trasporti scolastici scuole infanzia”;
€ 21.200,00 111900142 “Spese trasporti scolastici scuole primarie”;
€ 21.200,00 112000142 “Spese trasporti scolastici scuola secondaria”;

ANNO SCOLASTICO 2026/2027

bilancio di previsione 2026:
la somma di € 35.000,00 che trova copertura ai capitoli:
€ 5.000,00 111700142 “Spese trasporti scolastici scuole infanzia”;
€ 15.000,00 111900142 “Spese trasporti scolastici scuole primarie”;
€ 15.000,00 112000142 “Spese trasporti scolastici scuola secondaria”;
bilancio di previsione 2027:
la somma di € 59.507,60 che trova copertura ai capitoli:
€ 17.107,60 111700142 “Spese trasporti scolastici scuole infanzia”;
€ 21.200,00 111900142 “Spese trasporti scolastici scuole primarie”;
€ 21.200,00 112000142 “Spese trasporti scolastici scuola secondaria”.

Visti i seguenti pareri richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell’art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 :

- 1. Responsabile del servizio interessato;*
- 2. Responsabile servizio ragioneria;*

Verbalizzazione:

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “La parola al Sindaco”.

SINDACO: “Come avete avuto modo di vedere dalle delibere che sono posti in votazione, il 30 di giugno del 2024, quindi tra pochi mesi, scadrà l'affidamento del servizio di trasporto scolastico in capo alla nostra Società partecipata. Ovviamente, è intenzione della nostra Amministrazione di rinnovare questo affidamento. La Responsabile dell'Area Servizi alla Persona ha fatto una verifica puntuale per capire se c'erano le condizioni per riaffidare il servizio alla nostra Società in house. ASEP ha avanzato due proposte: 1) la proposta per un affidamento di servizio per due anni, prevedendo un costo chilometrico di 4,83 euro più IVA al 10%; 2) una seconda proposta con una ipotesi di 3 anni ed un costo chilometrico di 4,57 euro più IVA al 10%, con solo ipotesi di percorrenza chilometrica. Tenuto conto anche dei riscontri che abbiamo sul gradimento del servizio, tenuto conto che ASEP ha la disponibilità dell'attrezzatura e dei macchinari, tenuto conto ovviamente dei costi, abbiamo optato per la soluzione dei 3 anni. La differenza del costo a chilometro per 2 anni

o 3 anni deriva dal fatto che ASEP deve ancora ammortizzare tutto il costo degli scuolabus e, avendo la possibilità di spalmarlo su 3 anni anziché su 2 anni, ovviamente diminuisce il costo a chilometro. Alla luce di queste considerazioni, la proposta è di affidare il trasporto scolastico per 3 anni per la scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado alla nostra Società partecipata ASEP”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “Ci sono interventi? Prego, consigliera Pasotti!”.

PASOTTI: “Io ero in Consiglio Comunale quando è stata fatta la prima scelta di affidamento del servizio del trasporto scolastico ad ASEP. Come lista civica "Vivere Porto" non possiamo che confermare la nostra posizione contraria alla scelta di allora di acquistare un autobus così grande per il trasporto scolastico. Le motivazioni – penso che le ricordate, che le conosciate già – legate alla scarsa efficienza, alla scarsa efficacia di un mezzo così ingombrante, ma soprattutto per l'inevitabile conseguenza di tragitti lunghi che, per alcuni bambini si traducono, in quasi un'ora di viaggio per raggiungere la sede scolastica. Un esempio concreto: oggi, un alunno della Primaria che abita nel quartiere Sgarzari, in via Treves, deve essere alla fermata di via Treves alle 6:58 per arrivare a scuola in via Roma, quindi alla Primaria di via Roma, alle 7:50. Pertanto, 52 minuti di pullman attraversando tutto il Comune, per un tratto di strada che non so di quanto sarà, comunque sicuramente non particolarmente impegnativo. Ecco, già questa, secondo me, è una cosa che dovrebbe far riflettere. Nel corso di questi anni, abbiamo innanzitutto verificato che il numero degli utenti si è progressivamente ridotto rispetto a 10 anni fa, nonostante sia aumentato il numero degli alunni. Il costo del servizio per alunno è aumentato, ma, vista la copertura percentualmente bassa della spesa, evidentemente la sua organizzazione non è attrattiva. Sono aumentati i disagi per le famiglie, che devono adattarsi agli orari di un unico mezzo, che fa tutto il suo percorso su tutto il territorio comunale. Inoltre, non si è alleggerito il traffico davanti alle scuole, anzi direi proprio di no. Siamo quindi ancora in attesa di quelle iniziative, come appunto le strade scolastiche, la chiusura al traffico delle aree intorno alle scuole negli orari di entrata e di uscita e i progetti di bicibus e di pedibus per il tragitto casa-scuola. Insomma, oggi siamo al 13 di marzo, tra meno di tre mesi si concluderà un altro anno scolastico, insieme al mandato di questa Amministrazione, e ancora non abbiamo visto concretizzarsi le proposte dell'Amministrazione in tale senso. Sappiamo che è stato fatto un sondaggio tra i genitori, sappiamo che ci sono i volontari disponibili, sono state acquistate le pettorine, i carrelli per gli zaini, quindi c'è già tutta un'organizzazione pronta, ma, al momento non si è ancora partiti. Per noi, quindi, rimane la criticità proprio di questo unico mezzo da 54 posti, così grosso a tal punto che, essendo unico, il servizio, secondo noi, diventa per le famiglie poco appetibile. Ecco perché per tanti può non coincidere con quelli che sono i tempi di vita delle famiglie. Grazie!”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “Altri interventi? Nessuno. Passo la parola al Sindaco”.

SINDACO: “Solo una replica. Semplicemente volevo segnalare una cosa che mi sono dimenticato di dire nell'illustrazione della delibera. Al di là delle criticità – chiamiamole così – rispetto al mezzo e quant'altro e al di là del fatto che, personalmente, non condivido queste considerazioni, volevo far presente che uno dei maggiori fornitori del servizio di Scuolabus all'interno della nostra provincia è APAM, che, in molti Comuni, sta rinunciando al servizio di Scuolabus, per il semplice motivo che non ci sono gli "autisti". Questo per dire che probabilmente, se non ci fossimo affidati alla nostra Società in house, che si è organizzata e si è attrezzata, potremmo essere stati anche uno tra quei Comuni che magari avrebbe potuto trovarsi in grosse difficoltà nel garantire quel tipo di servizio. La controprova non l'abbiamo ma così è. Da ultimo – mi ero dimenticato di farlo – ringrazio il consigliere Pasotti per ricordare la collaborazione che c'è stata, proprio anche col consigliere Bettoni, rispetto al bicibus e il pedibus proprio per rimarcare che la collaborazione, il confronto e quant'altro si è instaurato anche su questo versante. Prima me n'ero dimenticato”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “Passiamo alla votazione. Metto ai voti il punto n.14”.

Consiglieri presenti in aula al momento del voto n. 17

Voti favorevoli n. 16 (Salvarani, Pasetto, Licon, Andreetti, Mari, Rescigno, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella, Buoli, Bindini, Luppi, Bastianini, Facchini), contrari n. 1 (Pasotti), astenuti nessuno.

**IL CONSIGLIO COMUNALE
DELIBERA**

Di approvare la suindicata deliberazione.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “Pongo al voto l'immediata eseguibilità della deliberazione”.

E SUCCESSIVAMENTE

**IL CONSIGLIO COMUNALE
DELIBERA**

Di dichiarare, con separata votazione riportante voti favorevoli n. 16 (Salvarani, Pasetto, Licon, Andreetti, Mari, Rescigno, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella, Buoli, Bindini, Luppi, Bastianini, Facchini), contrari n. 1 (Pasotti), astenuti nessuno, immediatamente eseguibile il presente atto, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

IL Presidente
MARI ROBERTO
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

IL Segretario Generale
MELI BIANCA
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)