



COMUNE DI PORTO MANTOVANO
Provincia di Mantova

Integrazione alla relazione di accompagnamento al Piano Economico Finanziario del servizio integrato rifiuti urbani predisposto dal gestore

(Appendice 2 della Deliberazione ARERA 443/19 e s.m.i.)

4. VALUTAZIONI DELL'ENTE TERRITORIALMENTE COMPETENTE

Preso atto che Regione Lombardia non ha individuato e costituito l'Ente Territorialmente Competente (ETC) nel proprio ambito territoriale, il Comune di Porto Mantovano assume il ruolo dell'ETC, finalizzato ai seguenti adempimenti:

- Ricezione del PEF grezzo da parte del gestore e verifica della completezza della documentazione
- Definizione dei Parametri/Coefficienti necessari per il completamento del PEF e previsti da MTR (secondo criteri ragionevoli e giustificabili)
- Redazione del capitolo 4 della Relazione: Valutazione dell'Ente Territorialmente Competente
- Validazione del PEF (verifica completezza, coerenza e congruità dei dati e delle informazioni per elaborazione PEF)
- Assunzione pertinenti determinazioni
- Trasmissione all'Autorità della documentazione relativa al PEF e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti o dei singoli servizi.

Mantova Ambiente S.r.l., gestore del servizio rifiuti, ha inviato allo scrivente Comune la documentazione prevista da ARERA con la Deliberazione 443/2019, ovvero:

- il Piano finanziario grezzo con le sole voci di costo relative al gestore Mantova Ambiente srl, alla base del piano economico finanziario complessivo relativo all'anno 2021;
- la relazione di accompagnamento relativa sempre al gestore Mantova Ambiente srl;
- la dichiarazione di veridicità dei dati trasmessi
- una richiesta di riconoscimento di un'integrazione tariffaria per fare fronte ad uno squilibrio economico finanziario.

I dati di Mantova Ambiente e del Comune forniti tengono conto dell'adozione da parte di ARERA della Delibera 238/2020 pubblicata il 24 giugno 2020, che introduce un ulteriore nuovo modello di piano finanziario (Appendice 1) e vari chiarimenti riguardanti in particolare le immobilizzazioni nette ed il fondo di ammortamento, e della



COMUNE DI PORTO MANTOVANO
Provincia di Mantova

Delibera n. 493/2020/R/RIF del 24/11/2020 riguardante l'aggiornamento del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR) ai fini delle predisposizioni tariffarie per l'anno 2021.

La versione più aggiornata del PEF del Gestore Mantova Ambiente è stata prodotta in data 21 giugno 2021 (rev. 2).

Il PEF è stato fornito senza indicazione dei parametri tariffari la cui valorizzazione è di competenza dell'ETC, che deve fornire le motivazioni delle proprie scelte completando la Relazione del PEF, inserendo il presente capitolo 4 previsto dall'Appendice 2 della Delibera ARERA 443/2019/R/rif.

Nel seguito riportiamo le considerazioni contestualizzate per lo scrivente Comune, in linea con i contenuti obbligatori previsti dal Metodo Tariffario Rifiuti (MTR) di cui alla succitata Delibera.

4.1. Attività di validazione svolta

Il Comune – per il tramite del Consorzio Oltrepò Mantovano, che associa vari comuni della Provincia di Mantova – ha affidato le attività di validazione del PEF 2021 alla società Business Engineering Network S.r.l. (nel seguito: Consulente), selezionata a esito di un'indagine di mercato che ha coinvolto alcune qualificate e specializzate società di consulenza.

La relazione di validazione predisposta dal Consulente, che è un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore, è stata acquisita ed esaminata dal Comune.

Essa, integrata dalla presente integrazione alla relazione di accompagnamento del PEF firmata dai competenti responsabili dello scrivente Comune, costituisce il documento di riferimento della documentazione sottoposta all'approvazione da parte del Consiglio Comunale, che viene inviata ad ARERA in relazione agli adempimenti previsti dal MTR.

Nella relazione di validazione sono state messe in risalto, in sintesi, le seguenti valutazioni:

- I dati economico-patrimoniali riportati nel PEF di competenza del Gestore Mantova Ambiente S.r.l. sono riconducibili al Bilancio 2018 sottoposto alla revisione contabile di primaria società come previsto dalla regolazione ARERA (TIUC ex Deliberazione 137/2016/R/com) ed al controllo del collegio sindacale;
- Il sistema di contabilità analitica utilizzato dal Gestore Mantova Ambiente, di cui è stata analizzata la struttura, è stato messo a disposizione dalla capogruppo Tea S.p.A., che dispone di una solida esperienza nella rendicontazione ai fini tariffari nei settori del servizio idrico integrato e dei servizi energetici;
- I driver utilizzati per l'allocazione dei costi indiretti sulle linee di business e sul territorio gestito da Mantova Ambiente sono illustrati nella Relazione di Accompagnamento del PEF e risultano coerenti con i dettami del MTR.
- La relazione accompagnatoria al PEF del Gestore Mantova Ambiente descrive dettagliatamente le attività svolte per classificare ricavi e costi 2019 nei processi di gestione integrata RU secondo le



COMUNE DI PORTO MANTOVANO
Provincia di Mantova

disposizioni del MTR oltre che una riconciliazione tra i numeri indicati nel PEF sotto la colonna “Ciclo integrato RU” e i numeri presenti nel Bilancio 2019.

- Per quanto attiene alla presa in carico, da parte del Comune, dei crediti ante gara che Mantova Ambiente rimasti insoluti, la relazione fornisce al Comune gli elementi conoscitivi necessari per le determinazioni di sua competenza.
- Per quanto attiene ai costi associati all'emergenza Covid-19 esposti dal Gestore Mantova Ambiente, la relazione fornisce al Comune gli elementi conoscitivi necessari per prevederne la copertura attraverso uno stanziamento a bilancio che dovrà essere ristorato dai fondi statali ad essi dedicati.
- In relazione alla richiesta di integrazione tariffaria presentata dal Gestore Mantova Ambiente per fronteggiare il dichiarato squilibrio economico finanziario della gestione, la relazione – nel paragrafo 3.4.7 – fornisce gli elementi conoscitivi necessari alle determinazioni conseguenti, rinviando la tematica ad un opportuno riesame congiunto con il Gestore Mantova Ambiente, basato su documenti di consuntivo strutturati in accordo alle pattuizioni contrattuali in vigore.

4.2. Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

E' stata valorizzata la componente QL_a in misura pari al 1,09% perché nel 2021 è prevista una integrazione alla qualità del servizio, consistente in un incremento dell'attività di spazzamento e pulizia del territorio comunale, con particolare attenzione ai parchi e giardini pubblici al fine di un miglioramento della qualità e conservazione degli spazi esterni pubblici tanto frequentati e utilizzati dall'intera cittadinanza;

Non è stata valorizzata la componente PGa perché nel 2021 non è prevista una variazione al perimetro di servizio.

Il limite alla variazione annuale delle entrate tariffarie è pertanto in funzione del tasso di inflazione programmata pari al 1,7% (come indicato nell'art. 4 del MTR), del coefficiente di recupero di produttività e delle variazioni legate alle modifiche del perimetro gestionale.

Le entrate tariffarie massime applicabili nel rispetto del limite di crescita risultano pari a € 2.125.361, che si confrontano con il valore dell'anno precedente, pari a € 2.102.801.

Non è stata valorizzata la componente $C19_{2021}$ per la gestione dell'emergenza COVID-19 in quanto tali costi saranno rimborsati dal Comune al Gestore attraverso le risorse finanziarie stanziare a tale scopo dallo Stato.

Considerando gli obiettivi già raggiunti in termini di servizi erogati, di raccolta differenziata (con una quota posta pari al 90% nel 2019, in linea con i risultati ottenuti negli anni precedenti), di recupero/riciclo dei materiali raccolti e verificato un costo unitario effettivo per la gestione del ciclo integrato RU inferiore al Benchmark nazionale di cui all'art. 16.4 del MTR, si ritiene corretto assegnare al coefficiente di recupero di produttività un valore pari a 0,1%.

Costo unitario effettivo risultante dal PEF - anno 2019:

23,00 €/cent/kg



COMUNE DI PORTO MANTOVANO
Provincia di Mantova

Fabbisogno standard -metodologia IFEL¹ - anno 2019:

25,139 €cent/kg

4.3. Costi operativi incentivanti

E' stata valorizzata la componente relativa ai "Costi operativi incentivanti fissi di cui all'articolo 8 del MTR COIEXPTF" per l'incremento dell'attività di spazzamento e pulizia del territorio comunale, con particolare attenzione ai parchi e giardini pubblici al fine di un miglioramento della qualità e conservazione degli spazi esterni pubblici tanto frequentati e utilizzati dall'intera cittadinanza

4.4. Eventuale superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

Nelle more della definizione di un accordo con il Gestore riguardante la copertura dello squilibrio economico finanziario, non s'intende allo stato attuale richiedere il superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie.

Non appena sarà definito un accordo con il Gestore su questo tema, a esito della richiesta presentata dal Gestore il 28 maggio 2021, questo Comune presenterà un'istanza all'Autorità per il superamento di tale limite.

4.5. Crediti ante gara

Non vi sono crediti inesigibili ante gara, ovvero rimasti in carico al Gestore fino alla data del 31/12/2016.

4.6. Focus sulla gradualità per l'annualità 2020

Come previsto dall'articolo 17.1 lettera b del MTR è stato effettuato il monitoraggio dei costi efficienti dell'esercizio 2019 (si veda titolo V del MTR) come da Relazione del Gestore ai punti 3.2.4 e 3.2.5.

4.7. Scelta degli ulteriori parametri

Il parametro ω di cui all'art. 2.2 dell'MTR è stato fissato a 0,10 poiché calcolando il coefficiente di gradualità per determinare i valori γ si è presa in considerazione la sezione di destra della tabella riportata all'articolo 16.6 del MTR, ossia la fattispecie che rappresenta il gestore con costi unitari inferiori rispetto al benchmark nazionale, di cui all'art. 16.4 del MTR e con un valore complessivo a congruaggio 2018 (RCTF+RCTV) uguale a zero.

¹ www.fondazioneifel.it/banche-dati/costi-rifiuti?option=com_banchedati&view=costi_rifiuti&layout=dati&anno=2018



COMUNE DI PORTO MANTOVANO
Provincia di Mantova

		COSTI INFERIORI O UGUALI AL BENCHMARK DI RIFERIMENTO	
		$RC_{TV,a} + RC_{TF,a} > 0$	$RC_{TV,a} + RC_{TF,a} \leq 0$
INDICATORI DI QUALITÀ PRESTAZIONI	VALUTAZIONE RISPETTO OBIETTIVI %RD	$-0,25 < \gamma_1 < -0,06$	$-0,45 < \gamma_1 < -0,25$
	VALUTAZIONE PERFORMANCE RIUTILIZZO/RICICLO	$-0,2 < \gamma_2 < -0,03$	$-0,3 < \gamma_2 < -0,2$
	VALUTAZIONE SODDISFAZIONE UTENTI	$-0,05 < \gamma_3 < -0,01$	$-0,15 < \gamma_3 < -0,05$

In altri termini si sono stati presi i valori più soddisfacenti, si veda immagine riportata sopra, per

Valore $\gamma_1 \rightarrow -0,45\%$ in funzione dei livelli di raccolta differenziata già raggiunti, assestati ad oltre il 90%

- Valore $\gamma_2 \rightarrow -0,3\%$ perché la prevalente parte dei rifiuti raccolti da Mantova Ambiente è conferita ad impianti di recupero e riciclo. Vengono destinati a smaltimento solamente una minima parte dei rifiuti, ovvero quelli per i quali non esiste attualmente un canale di recupero e riciclo (quota parte delle vernici e quota parte dei rifiuti da spazzamento stradale).
- Valore $\gamma_3 \rightarrow -0,15\%$ soddisfazione degli utenti.

La loro somma è coerente con la percentuale del parametro ω , pari al 10%, fissata per l'anno 2021.

La componente di rinvio RCNDTV, calcolata in base alle disposizioni di cui alla delibera 158/2020, è pari a 0 €.

La componente RCU pari a € 102.938,94 verrà corrisposta con risorse a disposizione del Comune.

La componente COSTI COVID 2021, stimata ad oggi dal Gestore in € 46.853, verrà finanziata con risorse di bilancio comunale attraverso il fondo funzioni fondamentali.

Nel PEF, redatto ai sensi dell'MTR è stata valorizzata la voce di costo "Detrazioni di cui al comma 4.5 della Deliberazione 443/2019/R/RIF" per sottrarre la componente RCU e Costi Covid 2021, corrisposti con risorse messe a disposizione del Comune, come detto sopra, ma messe comunque in evidenza nel PEF 2021.

La componente relativa alla detrazione di cui al comma 1.4 della Determinazione 2/DRIF/2020 (contributo Miur per le istituzioni scolastiche statali ai sensi dell'art. 33 bis del decreto-legge 248/07) è pari a € 9.140.

Il Responsabile dell'Area Tecnica
architetto Rosanna Moffa

Il Responsabile dell'Area Finanziaria
dottorssa Angela Del Bon

Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i