

OGGETTO: proposta di deliberazione avente ad oggetto "ASEP SPA GESTIONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO E DI DISTRIBUZIONE DEL GAS: INDIRIZZO PER LA CONFIGURAZIONE AL MODELLO COMUNITARIO PREVISTO PER LA GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI" – Espressione parere di regolarità tecnica,

Considerato che la sottoscritta Angela Del Bon è stata nominata responsabile del servizio Tributi, Partecipare e Controllo di Gestione del Comune di Porto Mantovano a decorrere dall'1/1/2015;

Vista la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale avente ad oggetto "ASEP SPA GESTIONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO E DI DISTRIBUZIONE DEL GAS: INDIRIZZO PER LA CONFIGURAZIONE AL MODELLO COMUNITARIO PREVISTO PER LA GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI" ;

Considerato che in ragione dell'incarico di Posizione Organizzativa affidato compete alla scrivente il parere tecnico in merito alla coerenza degli atti posti in essere dall'Amministrazione Comunale che coinvolgono le società partecipate dal Comune di Porto Mantovano alle norme in materia di diritto societario e alla vigente normativa e giurisprudenza in materia di società partecipate da enti pubblici.

Premesso che:

- il Comune partecipa per il 66, 461% alla società mista pubblico-privata A.S.E.P. S.p.A che svolge, tra l'altro, la gestione del servizio pubblico del ciclo idrico integrato sul territorio del Comune di Porto Mantovano e San Giorgio in Provincia di Mantova e il servizio di gestione del gas;

- alla data del 31.12.2014 sono altresì soci della medesima società, TEA Spa nella misura del 27,218%, la Provincia di Mantova nella misura del 2,949% e altri enti locali e persone fisiche in misura minore;

- la società ASEP Spa può essere considerata una società multi-utility dal momento che eroga sia servizi pubblici locali che servizi strumentali, come tra l'altro previsto dallo statuto della società (vedasi l'art. 3 dello statuto sociale);

- lo statuto della società all'art. 3) Oggetto – tra l'altro prevede:

*La società ha per oggetto le seguenti attività: apprestamento, organizzazione e gestione di servizi ai cittadini e alle imprese e di servizi pubblici locali in genere e l'esecuzione dei lavori e delle forniture ad essi finalizzati. A tal fine la società potrà:*

*1) realizzare e gestire reti ed impianti di distribuzione del gas metano e impianti di teleriscaldamento o altri impianti per la produzione e distribuzione del calore;*

*.....*

*8) realizzare e gestire reti dell'acqua potabile e qualsiasi altra attività inerente al ciclo integrato dell'acqua (adduzione, distribuzione, depurazione, vendita, eccetera);*

- all'art. 10 dello statuto viene regolamentato il diritto di recesso che prevede che "hanno diritto di recedere per tutte o parte delle loro azioni i soci che non hanno concorso all'approvazione delle deliberazioni riguardanti:

- a) la modifica della clausola dell'oggetto sociale, quando consente un cambiamento significativo dell'attività della società";

Viste:

- la deliberazione n. 52 del 26/11/2008 l'AVCP in merito alla valutazione delle caratteristiche delle società che gestiscono il S.I.I. evidenzia che le caratteristiche dell'in-house providing sono individuate nelle seguenti:

- totale partecipazione pubblica;
- controllo analogo da parte anche di soci pubblici di minoranza;
- l'impresa non deve avere vocazione commerciale;

e che in base alle prescrizioni sopracitate l'affidamento ad ASEP Spa risulta incoerente in relazione alle caratteristiche della società.

- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 33 del 20/12/2013 dell'Azienda Speciale "Ufficio di Ambito" della Provincia di Mantova avente ad oggetto: "Relazione sull'affidamento del S.I.I. nell'Ambito della Provincia di Mantova ( ai sensi dell'art. 24 comma 21 del D.L. n. 179/2012 conv. con modifiche in L. n. 22/2012) e ricognizione delle gestioni esistenti del S.I.I. nell'Ambito Territoriale della Provincia di Mantova (ai sensi dell'art. 49 comma 6 lett. a della L. R. Lombardia n. 23/2006 s.m.i.)" ha deliberato di trasmettere alla Provincia di Mantova la "Ricognizione delle gestioni esistenti del SII nell'Ato della Provincia di Mantova" che in merito alla posizione di A.S.E.P. S.p.A. testualmente recita: " .... Al fine di rendere coerente con l'ordinamento comunitario l'attuale affidamento ad ASEP, è auspicabile che, previa autorizzazione dell'Autorità di Ambito, ASEP ponga in essere tutte le eventuali operazioni societarie idonee a rendere conforme l'affidamento (capitale esclusivamente pubblico, controllo analogo), in difetto delle quali detta gestione risulta non conforme".

Valutato che:

- la società ASEP Spa non ha natura di società in house posto che:
- il vigente statuto della società non prevede alcuna forma di controllo analogo, inteso come una forma di controllo che deve essere analogo a quello esercitato dagli enti pubblici sui propri uffici, e che tantomeno tale tipo di controllo è stato previsto in patti parasociali;
- una parte del capitale sociale è detenuta da soci privati seppur in misura irrilevante e che lo statuto non prevede il divieto di sottoscrizione delle azioni ordinarie da parte di persone fisiche o giuridiche (terzi privati);
- la società ha vocazione commerciale e il vigente statuto consente che la società espliciti la propria attività in favore anche di soggetti privati estranei alla compagine sociale.

- il venir meno per effetto della cessione dei rami d'azienda per la distribuzione e la gestione del gas e per la gestione del ciclo idrico integrato, previsti rispettivamente al punto 1) e 8) dell'art. 3 (Oggetto sociale) dello statuto, comporta una modifica della clausola dell'oggetto sociale e conseguentemente un cambiamento significativo dell'attività della società, che ai sensi del successivo art. 10 dello statuto determinano l'insorgere in capo al socio il diritto di recedere dalla società;

- l'art. 2437 del codice civile prevede che "I soci dissenzienti dalle deliberazioni riguardanti il cambiamento dell'oggetto o del tipo della società, o il trasferimento della sede sociale all'estero hanno diritto di recedere dalla società e di ottenere il rimborso delle proprie azioni .....".

- il percorso di riordino dell'assetto societario di ASEP Spa prospettato nella proposta di deliberazione in oggetto, la cui attuazione viene demandata ad un

successivo provvedimento in quanto attuabile solo dopo la ridefinizione dell'assetto societario di ASEP spa e la riconfigurazione delle attività sociali (ultimo punto del deliberato), risulta coerente con la normativa e con la giurisprudenza della Corte di Giustizia U.E. in materia di società *in house*;

Tutto ciò premesso, la sottoscritta Angela Del Bon, per quanto di competenza in merito alla valutazione della coerenza della proposta di deliberazione in oggetto alle norme e al diritto societario che regolano le società a partecipazione pubblica, per le valutazioni sopraesposte,

esprime

parere favorevole relativamente alla proposta di deliberazione avente ad oggetto "ASEP SPA GESTIONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO E DI DISTRIBUZIONE DEL GAS: INDIRIZZO PER LA CONFIGURAZIONE AL MODELLO COMUNITARIO PREVISTO PER LA GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI".

Porto Mantovano, 26 gennaio 2015

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
TRIBUTI, PARTECIPAZIONI E CONTROLLO DI GESTIONE

Angela Del Bon

