COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Adunanza di prima convocazione.

Deliberazione n. 99 del 30/11/2020

OGGETTO: VARIAZIONE DI BILANCIO DI PREVISIONE 2020 - 2022 - APPROVAZIONE

L'anno **duemilaventi,** il giorno **trenta** del mese di **novembre** alle ore **19:30** nella sala delle adunanze consiliari in modalità telematica

All'appello risultano:

SALVARANI MASSIMO	Presente
TOMIROTTI VALENTINA	Presente
LICON ANDREA	Presente
ANDREETTI ANGELO	Presente
MARI ROBERTO	Presente
RESCIGNO VITTORIO	Presente
DORINI MORENO	Presente
MANCINI ALESSANDRO	Presente
SCIRPOLI PASQUALINO	Presente
BONORA GUIDO	Presente
VANELLA MARA	Presente
BUOLI MONICA	Presente
BINDINI ANDREA	Presente
LUPPI MARIO	Presente
BASTIANINI MARCO	Presente
BETTONI GIANFRANCO	Presente
FACCHINI RENATA	Presente

PRESENTI N. 17 **ASSENTI N. 0**

Risultano presenti gli Assessori: Ghizzi Pier Claudio, Massara Rosario Alberto, Ciribanti Vanessa, Della Casa Barbara, Bollani Davide..

Partecipa all'adunanza **Il Segretario Generale MELI BIANCA**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sig. **MARI ROBERTO** – nella sua qualità di **Presidente**, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento posto al n. **2** dell'ordine del giorno

Deliberazione n. 99 del 30/11/2020

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la seguente proposta di deliberazione:

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 16/04/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento unico di programmazione per il periodo 2020 – 2022, variata in corso d'esercizio con provvedimenti di variazione divenuti esecutivi;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 29 del 16/04/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvato il Bilancio di Previsione 2020 – 2022, variato in corso d'esercizio con provvedimenti di variazione divenuti esecutivi;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 44 del 18/04/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il piano esecutivo di gestione - parte contabile per il periodo 2020 – 2022 e sono state assegnate le risorse ai responsabili di servizio;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 107 del 14/08/2020 è stato approvato il piano esecutivo di gestione - piano della performance 2020 – 2022;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 30/06/2020 è stato approvato il Rendiconto dell'esercizio 2019;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 92 del 5/11/2020 l'Ente ha preso atto della verifica del permanere degli equilibri del bilancio 2020 – 2022;

Richiamati:
- la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato lo stato di emergenza, sul territorio nazionale, relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- il decreto-legge 30 luglio 2020, n. 83, recante "*Misure urgenti connesse con la scadenza della dichiarazione di emergenza epidemiologica da COVID-19 deliberata il 31 gennaio 2020*" che ha prorogato lo stato di emergenza sanitaria al 15/10/2020;
- il decreto legge 7 ottobre 2020 n. 125 che proroga lo stato di emergenza sino al 31/01/2021;

Rilevato che risulta necessario apportare al bilancio di previsione 2020 – 2022 una variazione al fine di:
- iscrivere a bilancio maggiori e minori entrate correnti a seguito della verifica effettuata dagli uffici circa dell'andamento di questi mesi;
- iscrivere a bilancio maggiori spese correnti di funzionamento;
- ridurre gli stanziamenti di entrate correnti riferite ai tributi comunali al fine di tenere conto delle prevedibili minori entrate che si potranno verificare a causa del protrarsi dell'emergenza sanitaria;
- iscrivere a bilancio la quota aggiuntiva di euro 76.342,01 del fondo per lo svolgimento delle funzioni fondamentali che l'Ente ha deciso di destinare al finanziamento delle minori entrate tributarie;
- destinare una quota di euro 34.000,00 del fondo funzione fondamentali già iscritto a bilancio con precedenti provvedimenti di variazione, destinandola al finanziamento di maggiori spese di funzionamento dell'Ente e di maggiori spese per l'acquisto di beni durevoli per potenziare la strumentazione informatica e di attrezzature rese necessarie dall'emergenza sanitaria covid-19;
- applicare una quota di avanzo vincolato 2019 di euro 80.122,82 generato negli esercizi passati e interamente destinata al finanziamento di spese d'investimento;

- applicare una quota di avanzo 2019 destinato ad investimenti di euro 39.000,00 generato negli esercizi passati e interamente destinata al finanziamento di spese d'investimento;
- effettuare uno storno di spesa tra capitoli imputati a missioni diverse di bilancio al fine di integrare la disponibilità delle risorse necessarie per garantire lo svolgimento delle funzioni fondamenti dell'Ente;
- destinare una quota di avanzo libero 2019 già applicata con precedente variazione di bilancio al finanziamento delle agevolazioni sulla tariffa rifiuti alle attività produttive attive nel comune colpite dall'emergenza Covid-19;
- iscrivere a bilancio entrate a destinazione vincolata e le correlate spese;

Considerato altresì che:
- con deliberazione di Consiglio Comunale n.57 adottata in data 30/06/2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Rendiconto dell'esercizio 2019 che riporta un avanzo di amministrazione di euro 3.037.776,57 così composto:
    - Avanzo accantonato per euro 354.709,94;
    - Avanzo vincolato per euro 1.096.778,35;
    - Avanzo destinato ad investimenti per euro 40.747,32;
    - Avanzo libero per euro 1.545.540,96;
- nel corso dell'esercizio 2019 sono stati rispettati i vincoli di finanza pubblica e in particolare i vincoli imposti dalla normativa sul pareggio di bilancio;
- sulla base delle previsioni degli stanziamenti di cassa dell'esercizio 2020 il saldo di cassa presenta ad oggi un saldo positivo e che la proiezione del saldo di cassa al 31.12.2020 risulta anch'essa positiva, come si evince dall'Allegato 1);
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 92 del 5/11/2020 è stato dato atto del permanere degli equilibri del bilancio 2020 – 2022;

Ritenuto pertanto di apportare una variazione al Bilancio di Previsione 2020 – 2022, come indicato nei prospetti che si allegano al presente provvedimento, al fine di formarne parte integrante e sostanziale (Allegato 1), e che si sostanzia nelle seguenti risultanze in termini di competenza:

	2020	**2021**	**2022**
Parziale applicazione avanzo di amministrazione	119.122,82	---	---
Totale maggiori entrate	146.361,44	51.364,00	4.000,00
Totale minori spese	129.155,80	9.500,00	9.700,00
TOTALE	**394.640,06**	**60.864,00**	**13.700,00**
Totale minori entrate	91.886,06	0,00	0,00
Totale maggiori spese	302.754,00	60.867,00	13.700,00
TOTALE	**394.640,06**	**60.864,00**	**13.700,00**

Preso atto altresì, ai fini dell'applicazione dell'avanzo di amministrazione 2019 che:
-con deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 adottata in data 30/06/2020 è stato approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2019 che riporta un avanzo di amministrazione di euro 3.037.776,57 comprensivo della quota accantonata a Fondo Crediti di dubbia esigibilità pari ad euro 234.870,74 ;
- il comma 2 dell'art. 187 del D. Lgs. 267/2000 stabilisce l'ordine di priorità per l'applicazione della quota libera dell'avanzo di amministrazione;

- il Comune di Porto Mantovano non si trova ad oggi nella situazione di dovere provvedere al finanziamento con avanzo di amministrazione 2019 di debiti fuori bilancio come verificato dal Responsabile del Servizio finanziario, ai fini della predisposizione del Rendiconto 2019 e in occasione della verifica del permanere degli equilibri di bilancio 2020 – 2022 approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 92 del 5/11/2020, e nemmeno nella condizione di dovere provvedere al ripristino degli equilibri ex articolo 193 del D. Lgs. 267/2000 in quanto ad oggi la gestione risulta in equilibrio;
- risulta altresì congruo lo stanziamento del Fondo crediti dubbia esigibilità iscritto nel bilancio di previsione 2020 – 2022 così come modificato dal presente provvedimento, come pure l'importo della quota di avanzo 2019 accantonata per il Fondo crediti di dubbia esazione;
- la quota residuale di avanzo libero 2019 dopo l'approvazione del presente provvedimento, risulta pari ad euro 1.244.069,84;

Dato atto del permanere degli equilibri di bilancio, come risulta dal prospetto incluso nell'allegato 1) quale parte integrante e sostanziale;

Dato infine atto che con successivo provvedimento l'organo competente provvederà all'adeguamento del Piano esecutivo di Gestione 2020 - 2022 e dei programmi annuali di attività;

VISTI i seguenti allegati:
Allegato 1) relativo alla Variazione al bilancio di previsione – competenza e cassa, comprensivo del quadro di controllo degli equilibri, delle risultanze di bilancio e delle variazioni di interesse del Tesoriere di cui all'allegato 8 al D. lgs. 118/2011 per gli eventuali necessari controlli del Tesoriere ai sensi dell'art. 52 co. 2 del D. lgs. 104 del 14/8/2020;

Visti:
- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Acquisiti agli atti i pareri favorevoli:

- del responsabile del servizio finanziario, espresso ai sensi dell'art. 153 del d. Lgs. n. 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica e contabile;
- dell'organo di revisione economico-finanziaria, espresso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b) del d. Lgs. n. 267/2000;

DELIBERA

Per tutti i motivi in premessa richiamati,
1) di approvare le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;

2) di variare ed integrare il Documento Unico di Programmazione 2020 – 2022 come approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 16/04/2020, al fine di integrare la Sezione operativa per effetto della presente variazione riportata nell'allegato 1), parte integrante del presente provvedimento;

3) di apportare al Bilancio di Previsione 2020 - 2022 le variazioni in termini di competenza e di cassa risultanti dall'allegato 1), costituente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, e che nelle risultanze finali sono così formulate in termini di competenza:

	2020	**2021**	**2022**
Parziale applicazione avanzo di amministrazione	119.122,82	---	---
Totale maggiori entrate	146.361,44	51.364,00	4.000,00
Totale minori spese	129.155,80	9.500,00	9.700,00
TOTALE	**394.640,06**	**60.864,00**	**13.700,00**
Totale minori entrate	91.886,06	0,00	0,00
Totale maggiori spese	302.754,00	60.867,00	13.700,00
TOTALE	**394.640,06**	**60.864,00**	**13.700,00**

4) di dare atto che:
- le variazioni di cui al punto 3) prevedono l'applicazione di una quota di avanzo di amministrazione accertato in sede di approvazione del Rendiconto 2019 di euro 119.122,82 costituita da una quota di avanzo vincolato per euro 80.122,82, interamente destinata al finanziamento di spese d'investimento e da una quota di avanzo vincolato per euro 39.000,00 interamente destinata al finanziamento di spese d'investimento, dando atto che una quota di euro 35.000,00 di avanzo libero 2019 e una quota di euro 20.000,00 di avanzo vincolato 2019 applicate con precedenti provvedimenti di variazione al bilancio sono state diversamente destinate, purtuttavia mantenendo la stessa destinazione precedentemente deliberata rispettivamente al finanziamento di spesa corrente e al finanziamento di spese d'investimento;
- conseguentemente, dopo dell'approvazione del presente atto, l'avanzo di amministrazione 2019 complessivamente applicato al bilancio di previsione 2020 – 2022 nel corso dell'esercizio 2020 risulta essere di euro 815.596,44, complessivamente destinato a finanziare spese correnti non ripetitive per euro 275.180,78 e spese d'investimento per euro 540.415,66;
- la quota di avanzo pari ad euro 815.596,44. complessivamente applicata al bilancio di previsione 2020 – 2022, annualità 2020, risulta così dettagliata:
    - avanzo vincolato per euro 463.625,32;
    - avanzo accantonato per euro 10.500,00
    - avanzo libero per euro 301.471,12;
    - avanzo destinato ad investimenti per euro 40.000,00;

5) di dare atto del permanere degli equilibri di bilancio, sulla base dei principi dettati dall'ordinamento finanziario e contabile e in particolare dagli artt. 162, comma 6 e 193 co. 1 del D.Lgs. n. 267/2000, come risulta dal prospetto incluso nell'allegato 1) quale parte integrante e sostanziale, tenuto conto che la quota di avanzo libero ancora da destinare risulta pari ad euro 1.244.069,84;

6) di approvare altresì l'allegato 8 al D.Lgs. 118/2020 per gli eventuali e necessari controlli da parte del Tesoriere ai sensi dell'art. 10 comma 4 del D. lgs. 118/2011 come modificato dall'art. 52 co. 2 del D.L. 104 del 14/8/2020 che prevede che "*Nei casi in cui il tesoriere e' tenuto ad effettuare controlli*

sui pagamenti, alle variazioni di bilancio, disposte nel rispetto di quanto previsto dai rispettivi ordinamenti finanziari, sono allegati i prospetti di cui all'allegato 8, da trasmettere al tesoriere";

Infine, il Consiglio Comunale, stante l'urgenza di procedere con sollecitudine ad attivare le procedure di spesa, dichiara immediatamente eseguibile il presente atto, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000;

Visti i seguenti pareri richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 :

1. *Responsabile del servizio interessato;*
2. *Responsabile servizio ragioneria;*

Verbalizzazione:

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: " La parola all'Assessore Massara".

MASSARA: " Buonasera! Andiamo a discutere una variazione di bilancio che ha un contenuto ed una portata più leggera, un contenuto politico e amministrativo inferiore a quello dell'ultima variazione che abbiamo discusso ed approvato ad inizio mese, che però è una variazione importante, innanzitutto per ché, come prevede il TUEL, è l'ultima, in quanto le variazioni possono essere adottate fino al 30 novembre, anche se quest'anno ci sarà una piccola deroga riguardo i fondi che saranno stanziati per l'emergenza Covid e per l'emergenza alimentare.
E' una variazione che comunque permette, da una parte, di registrare ulteriori trasferimenti dal Fondo per le Funzioni Fondamentali e di fare un riordino dei capitoli interessati di entrata e dei capitoli di spesa. Ripeto però che rispetto alla variazione di inizio mese, in cui sono stati finanziati interventi importanti, sia sull'anno corrente, sia sull'anno prossimo, in primis la scuola, ha una portata leggermente inferiore. Passando ad un maggiore dettaglio, in questa variazione viene previsto in entrata l'acconto del Fondone bis, che è stato finanziato dal Decreto Agosto. Ricorderete che nelle precedenti variazioni abbiamo previsto e fattibilizzato una parte del Fondo Funzioni Fondamentali; in questa variazione prevediamo l'acconto di una ulteriore quota, finanziata con il Decreto Agosto, pari a circa 76.000 euro. Dall'altra parte, registriamo complessive minori entrate di natura prettamente tributaria, quindi che riguardano in primis l'IMU, l'Imposta sulla Pubblicità e la COSAP, perché si prevede un minore gettito, derivante principalmente dal nuovo semi-lockdown che si è avuto e che c'è tuttora, prima nella zona arancione, che rischia di portare una riduzione delle entrate. Dall'altra parte, viene incrementata non di molto la previsione riguardo alle sanzioni da Codice della Strada, che hanno subito una riduzione drastica nella prima variazione di bilancio che abbiamo fatto questa estate. Viene comunque previsto un incremento delle sanzioni perché nella fase di ritorno alla seppure lontanissima semi-normalità, anche l'attività della Polizia Locale è potuta riprendere, quindi le sanzioni aumentano di 20.000 euro, almeno dal punto di vista degli accertamenti. Per quanto riguarda le entrate in conto capitale, andiamo ad applicare una parte di avanzo vincolato per circa 80.000 euro e una parte di avanzo destinato agli investimenti per 39.000 euro, che verranno poi utilizzati per finanziare investimenti e opere sul territorio, quindi un parte capitale
Per quanto riguarda le spese correnti, gli aspetti più rilevanti sono le minori spese per il personale, sempre derivanti da una posticipazione delle assunzioni, che sono state appunto ritardate per i noti motivi, in primis a causa delle sospensioni delle attività legate ai concorsi, inoltre perché tutta l'attività di gestione dell'emergenza ha dirottato le energie altrove. Ad ogni modo, una cosa importante che si è ultimata è stata quella dell'Assistente Sociale, che è entrata in servizio in questi giorni e che rappresenterà nei prossimi anni un punto di riferimento ulteriore per le politiche del sociale. Era

fondamentale garantire questa figura nel più breve tempo possibile e ripeto che l'Assistente Sociale è entrata a ruolo in questi giorni.
Sempre per quanto riguarda le spese correnti, è previsto un incremento rispetto a quanto avevamo previsto e stanziato nella variazione precedente relativamente alle Borse di Studio. In aggiunta ai 4.500 euro stanziati ad inizio novembre, vengono quindi previsti ulteriori 3.600 euro per garantire la Borsa di Studio agli studenti meritevoli nella stessa misura dell'anno precedente. Evidentemente, c'è stato un maggior numero di studenti meritevoli, fattore positivo per i nostri studenti e per la nostra scuola.
Sempre per quanto riguarda le spese correnti, vengono previsti 35.000 euro, che vanno a ridurre la quota variabile della TARI per le attività che sono state maggiormente colpite ed interessate da provvedimenti di sospensione dell'attività in occasione del primo lockdown. E' una misura che avevamo annunciato questa primavera e quindi con questi 35.000 euro, in aggiunta alle altre risorse che erano state previste in precedenza, andiamo a soddisfare questa misura che avevamo annunciato e previsto.
Ci sono poi delle piccole attività di manutenzione che riguardano il territorio ed, infine, un ulteriore incremento della spesa per quanto riguarda la refezione della Scuola Materna, che viene incrementata di 10.000 euro.
Tutto questo per quanto riguarda il 2020.
Passando al 2021, rispetto alla variazione precedente ripeto che gli interventi sono limitati.
Viene previsto un ulteriore trasferimento dal Consorzio Progetto Solidarietà di poco più di 40.000 euro, che è comunque vincolato e che verrà utilizzato per l'assistenza sociale.
Viene previsto il contributo per il proseguimento del Servizio Infermieristico Domiciliare.
Infine, vengono previste le utenze per l'avvio e la taratura della Sala Polivalente, quantomeno quelle spese che sono state poi rese necessarie in questa fase di collaudo e ultimazione della sala.
Come dicevo, si tratta di una variazione di contenuto ridotto, inferiore rispetto a quella precedente. Mi preme sottolineare, in chiusura, che quest'anno sono state effettuate, se i miei dati sono corretti, ben 5 variazioni di Consiglio, quattro variazioni d'urgenza e un'altra verrà approvata nelle prossime ore per i Fondi di Solidarietà e per dei prelievi dal Fondo di Riserva. Questo dà la misura della variabilità che ha contraddistinto questo anno dal punto di vista delle politiche di bilancio e anche delle scelte amministrative.
Mi sento quindi di ringraziare per primi i consiglieri per l'attenzione, seppure nella differenza di vedute, che hanno avuto in questi Consigli rispetto alle variazioni di bilancio. Inoltre, un ovvio e sincero ringraziamento va a tutti gli uffici, in particolare ai Servizi Finanziari per il lavoro che hanno dovuto sostenere in questo anno, anche perché a fronte di una variabilità e di una incertezza crescente, sono importanti assunzioni di responsabilità da parte del personale, da parte delle posizioni organizzative. Rimango ovviamente a disposizione per qualsiasi domanda e vi ringrazio".

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: " Ci sono richieste di intervento? Prego, cons. Bettoni!".

BETTONI: " Riguardo alle maggiori entrate in conto capitale per le spese di investimento (gli 80.000 euro di cui si diceva e i 39.000 euro) non vengono specificate le destinazioni. C'è in animo di utilizzare questi soldi per qualcosa di specifico che possa essere conosciuto in Consiglio, oppure non è stata ancora destinata questa maggiore entrata? Grazie!".

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: " Prego, assessore! ".

MASSARA: " Sono interventi che riguardano la riqualificazione dell'impianto di illuminazione pubblica; interventi che riguardano il percorso ciclopedonale di Via Kennedy, interventi che nel momento in cui è stato definito il bilancio e la variazione sono stati poi destinati (una parte consistente, cioè circa 39.000 euro più 37.000 euro) per l'intervento sulla palestra di Soave. Gli interventi, quindi, sono essenzialmente questi".

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: " Se non ci sono altri interventi, possiamo passare alla votazione".

Consiglieri presenti al momento del voto in modalità telematica n. 17.

Voti favorevoli n. 12 (Salvarani, Tomirotti, Licon, Andreetti, Mari, Rescigno, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella. Bettoni), contrari nessuno, astenuti n. 5 (Buoli, Bindini, Luppi, Bastianini, Facchini)

IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA

Di approvare la suindicata deliberazione.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: " Votiamo per l'immediata esecutività**"**

E SUCCESSIVAMENTE

IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA

Di dichiarare, con separata votazione riportante voti n. 12 (Salvarani, Tomirotti, Licon, Andreetti, Mari, Rescigno, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella. Bettoni), contrari nessuno, astenuti n. 5 (Buoli, Bindini, Luppi, Bastianini, Facchini), immediatamente eseguibile il presente atto, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

IL Presidente MARI ROBERTO (sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)	IL Segretario Generale MELI BIANCA (sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)