



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. 26 del 27/02/2021

OGGETTO: SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2021 - 2023 E RELATIVI ALLEGATI E DEL PIANO DEGLI INDICATORI 2021 - 2023 - APPROVAZIONE

L'anno **duemilaventuno** addì **ventisette** del mese di **febbraio** alle ore **08:30** nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge comunale e provinciale, vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale in modalità telematica.

All'appello risultano:

SALVARANI MASSIMO	Sindaco	Presente
GHIZZI PIER CLAUDIO	Vice Sindaco	Presente
MASSARA ROSARIO ALBERTO	Assessore	Presente
CIRIBANTI VANESSA	Assessore	Presente
DELLA CASA BARBARA	Assessore	Presente
BOLLANI DAVIDE	Assessore	Presente

Presenti n. 6

Assenti n. 0

Partecipa all'adunanza il **Segretario Generale MELI BIANCA** che provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il sig. **SALVARANI MASSIMO** nella sua qualità di **Sindaco** assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la seguente proposta di deliberazione:

Premesso che:

- il bilancio di previsione finanziario costituisce la proiezione delle spese e delle entrate relative ai programmi indicati nel DUP, e viene redatto con riferimento ad un orizzonte temporale triennale secondo lo schema approvato con il D.Lgs. n. 118/2011 e contiene le previsioni di competenza nonché, limitatamente al primo anno, le previsioni di cassa;
- l'articolo 151 – 1° comma – prevede “*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento Unico di Programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministero dell'Interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*”;
- l'art. 174 comma 1 del D. Lgs. 267/2000 prevede che lo schema di bilancio di previsione finanziario ed il documento unico di programmazione vengano predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare;
- l'art 174 comma 3 prevede che il Bilancio di Previsione Finanziario venga deliberato dall'organo consiliare entro il termine previsto dall'art. 151;
- nel Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 e nelle successive modifiche introdotte, sono recate le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio della Regione, degli enti locali e dei loro organismi;
- l'allegato n. 4/1 al D. Lgs. n. 118/2011 riporta il “Principio applicato concernente la programmazione di bilancio”;
- la Legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019);
- la Legge 27 dicembre 2019, n. 160 (Legge di bilancio per il 2020);
- la Legge 30 dicembre 2020, n. 178 (Legge di bilancio per il 2021);
- i commi da 819 a 826 dell'articolo 1 della Legge di Bilancio 2019 che sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali;

Considerato che:

- gli schemi armonizzati di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011 prevedono la classificazione delle voci per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato D.Lgs. 118/2011 e la reintroduzione della previsione di cassa, che costituisce limite ai pagamenti di spesa;
- l'unità di voto per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario armonizzato è costituita dalle tipologie per l'entrata e dai programmi per la spesa;
- per effetto del D. lgs. 118/2011 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali, ed in particolare in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza e che pertanto, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio si riferiscono agli accertamenti ed agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi e, mediante la voce “di cui FPV”, l'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi;

- sono iscritte in bilancio le previsioni delle entrate che si prevede di riscuotere o delle spese di cui si autorizza il pagamento nel primo esercizio considerato nel bilancio, senza distinzioni fra riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui;
- secondo l'articolo 1, comma 3, del decreto 11 novembre 2011 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, il programma triennale delle opere pubbliche e l'elenco annuale sono deliberati unitamente al bilancio di previsione, di cui costituiscono parte integrante (ai sensi del comma 9, art. 128, del D.Lgs. 163/2006);
- che con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 7 ottobre 2020 è stato prorogato lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili fino al 31 gennaio 2021 successivamente prorogato al 30/4/2021;

Considerato altresì che i Responsabili dei Settori, di concerto con gli Amministratori e il Segretario Generale, sulla base dei contenuti della programmazione indicati nel DUP 2021- 2023 hanno elaborato le previsioni di entrata e di spesa per il periodo 2021 - 2023;

Dato atto che:

- con Deliberazione Consiliare n. 57 del 30/6/2020, esecutiva, è stato approvato il Rendiconto della Gestione del Comune di Porto Mantovano per l'esercizio 2019;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 56 del 9/5/2020, esecutiva, è stato effettuato il "Riaccertamento ordinario dei residui anno 2019";
- con Deliberazione Consiliare n. 92 del 5/11/2020 si è provveduto alle "Verifiche del permanere degli equilibri di bilancio e di verifica dello stato di avanzamento dei programmi del DUP";
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 18 del 20/2/2021 è stato predisposto il Documento Unico di Programmazione anni 2021 -2023;
- nella Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2021 – 2023 vengono definiti gli indirizzi in merito alla manovra fiscale dell'Ente relativamente alle aliquote IMU e all'Addizionale Irpef 2021, confermando l'imposizione prevista per l'esercizio 2020;
- la Legge di Bilancio per il 2020 al comma 738 dell'art. 1 della Legge di Bilancio 2020, abolisce, a decorrere dal 2020, la IUC – ad eccezione della Tari che non subisce cambiamenti – ed istituisce la nuova IMU integralmente sostitutiva dell'IMU e della TASI;
- al fine di tenere conto delle indicazioni di ARERA, il piano Finanziario del servizio rifiuti, i regolamenti e le tariffe, come previsto dalla Legge di Bilancio 2020, verranno approvati entro il i termini di legge;
- la Legge di Bilancio per il 2020 ha istituito il nuovo "Canone unico" destinato dal 2021 ad assorbire i prelievi sull'occupazione di suolo pubblico e sulla pubblicità comunale;
- La Legge Milleproroghe 2020 che prevede, a rettifica del comma 847 dell'articolo 1 della legge di bilancio 2020, l'applicazione dei tributi comunali sull'occupazione di spazi pubblici e sulla pubblicità per l'anno 2021, che sono stati sostituiti, a partire dal 2021, dal canone unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria;

Considerato che sulla base dell'ulteriore progettualità proposta dall'Amministrazione, delle proposte e verifiche tecniche e contabili effettuate dai Responsabili dei Servizi e tenuto conto del quadro finanziario e normativo di riferimento delineatosi soprattutto con l'approvazione della Legge di bilancio 2020 (L. n. 160/2019) e la Legge di bilancio 2021 (L. n. 178/2020), si è resa necessaria la predisposizione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione anni 2021 – 2023, approvata con propria precedente deliberazione in data odierna dalla Giunta Comunale;

Dato atto che:

- con l'art. 57 del DL n. 124/2019 come convertito nella legge 19 dicembre 2019 n. 157 sono stati abrogati i tetti di spesa relativi all'utilizzo della carta, per studi ed incarichi di consulenza, le spese per

relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e di rappresentanza, spese per missioni e formazione, spese per autovetture ed il divieto delle sponsorizzazioni;

- è stato abrogato anche la redazione del piano triennale per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, delle autovetture e dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio;

Richiamate le proprie precedenti deliberazioni adottate dalla Giunta Comunale:

- n. 17 del 20/02/2021 di adozione del piano triennale dei Lavori Pubblici 2021 - 2023 adottato con deliberazione di Giunta Comunale;

- n. 18 del 20/02/2021 di approvazione del Documento Unico di Programmazione contenente gli indirizzi per l'approvazione del piano del fabbisogno 2021 - 2023 e inseriti nella Nota di aggiornamento del DUP 2021 - 2023;

- in data 27/2/2021 ad oggetto "Destinazione proventi codice della strada 2021";

- in data 27/2/2021 ad oggetto "Determinazione tariffe per i servizi a domanda individuale anno 2021";

- in data 27/02/2021 di approvazione delle tariffe sul canone unico patrimoniale;

Richiamati altresì:

- l'art. 1, comma 169, L. n. 296/06 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale "*Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno.*";

- l'art. 1 comma 820 della Legge di Bilancio 2019 (L. n. 145/2019) che prevede che a decorrere dall'anno 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 29 novembre 2017 e n. 101 del 17 maggio 2018, le regioni a statuto speciale, le province autonome di Trento e di Bolzano, le città metropolitane, le province e i comuni utilizzano il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

Dato atto che la manovra finanziaria dell'Ente, che trova espressione nei dati di bilancio di previsione 2021 - 2023, si articola nei seguenti punti principali:

- iscrizione a preventivo di contributi finalizzati attesi che, qualora non documentati da formali comunicazioni o atti di concessione, sono stati iscritti sulla base delle stime e delle valutazioni dei Servizi interessati, dando atto che le corrispondenti spese saranno attivate al momento della trasmissione degli atti concessione degli enti come previsto dai principi contabili di cui al D. Lgs. n. 118/2011;

- per quanto concerne il finanziamento degli investimenti rispetto delle norme relative alle fonti di finanziamento in conto capitale effettivamente acquisibili;

- definizione del PIANO TRIENNALE DELLE ALIENAZIONI E VALORIZZAZIONI IMMOBILIARI EX ART.58 DECRETO LEGGE N.112 DEL 25 GIUGNO 2008 ANNI 2021 - 2023 incluso nella Nota di aggiornamento del DUP 2021 - 2023 approvato dalla Giunta con proprio precedente provvedimento in data odierna";

- per quanto concerne le spese correnti sono stati definiti gli stanziamenti in modo da assicurare l'esercizio delle funzioni e dei servizi attribuiti all'ente con i criteri ritenuti più idonei per conseguire il miglior livello, consentito dalle risorse disponibili, di efficienza e di efficacia garantendo la copertura finanziaria per l'intero esercizio;

- destinazione al finanziamento delle tipologie di spesa correnti previste per legge, come da ultimo confermato e definito dalla Legge di Bilancio per il 2018, di una quota dei proventi per le concessioni edilizie rispettivamente per euro 210.000,00 per tutti gli anni del triennio;

- accantonamento nella misura non inferiore al 100% già dall'anno 2021 del fondo crediti dubbia esigibilità;
- definizione dell'importo del Fondo di solidarietà comunale come pubblicato sul sito della Finanza Locale nel mese di febbraio 2021;
- sostanziale conferma delle tariffe per i servizi a domanda individuale ad escludere:
 - delle tariffe per l'illuminazione votiva e delle operazioni cimiteriali
 - delle tariffe per la refezione scolastica a decorrere dall'anno scolastico 2021/2022;
- conferma delle aliquote dei tributi locali vigenti nell'anno 2020 e rideterminazione del gettito sulla base degli indirizzi contenuti nella Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2021 - 2023, tenendo conto dell'andamento delle entrate tributarie nel corso del 2020 e del protrarsi dell'emergenza sanitaria in corso;

Dato atto che:

- l'Ente non si trova nella situazione strutturalmente deficitaria e dissestata ai sensi dell'art. 242, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, come dimostrato nel prospetto "Certificazione dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario" e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 267/2000, demandando a specifico atto Consiliare il tasso di copertura di ciascun servizio a domanda individuale;
- l'Ente con deliberazione di Giunta Comunale n. 108 del 14/08/2020 relativa a "Adesione Misura regionale "Nidi gratis 2020 - 2021" ha aderito alla misura regionale cd "Nidi Gratis";
- con deliberazione di Giunta comunale n. 14 adottata in data 13/2/2021 sono state approvate le nuove tariffe per l'illuminazione votiva;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 16 adottata in data 20/02/2021 sono state approvate le nuove tariffe per le operazioni cimiteriali;
- con precedente deliberazione di Giunta comunale in data odierna ad oggetto "Destinazione proventi codice della strada anni" ha definito la destinazione dei proventi del codice della strada;
- con precedente deliberazione di Giunta comunale in data odierna ad oggetto "Determinazione tariffe per i servizi a domanda individuale anno 2021" ha definito le tariffe dei servizi a domanda individuale;
- le previsioni di bilancio 2021 - 2023 sono tali da garantire l'equilibrio di bilancio in quanto presenta un risultato di competenza dell'esercizio non negativo considerato che l'informazione in merito al risultato di competenza è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come evidenziato dal prospetto degli equilibri di bilancio inserito nell'allegato 1);
- degli indirizzi di politica tributaria contenuti nelle deliberazioni di Giunta comunale in data 27/2/2021 in merito alle aliquote della nuova IMU e in data 27/2/2021 in merito alla conferma per l'anno 2021 dell'aliquota e della fascia di esenzione dell'addizionale comunale all'IRPEF;

VISTO l'elenco dei mutui e prestiti obbligazionari in ammortamento nel triennio 2021 - 2023 meglio dettagliati nella Nota integrativa al Bilancio 2021 - 2023, e verificata la capacità di indebitamento dell'ente entro i limiti stabiliti dall'art. 204 del D.Lgs. 267/2000, così come dimostrato nell'allegato 1) al bilancio di previsione 2021 - 2023;

DATO ATTO che il limite massimo della spesa annua per il conferimento di incarichi di lavoro autonomo è determinato nel bilancio di previsione per l'anno 2021 nell'ambito del macroaggregato 103 di euro 4.845.395,00, nel rispetto dei limiti di legge e fissati dai regolamenti comunali, preso atto al contempo che restano esclusi dal limite massimo della spesa annua gli incarichi affidati ai componenti degli organismi di controllo interno e dei nuclei di valutazione e tutte quelle materie che trovano autonoma disciplina quale l'appalto di lavori o di beni e servizi, in particolare gli incarichi di progettazione, direzione lavori, collaudi e prestazioni accessorie, finalizzate alla realizzazione di opere pubbliche e gli incarichi di patrocinio e rappresentanza in giudizio;"

RICHIAMATE altresì:

- la deliberazione di Giunta Comunale adottata in data odierna ad oggetto "APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2021-2023";

TENUTO CONTO che ai sensi dell'art. 11 comma 3 lettera g) è prevista la redazione della nota integrativa secondo le modalità di cui al successivo comma 5 e del punto 9.11 del Principio della Programmazione n. 4/1 al D. Lgs. n. 118/2011 (allegato n. 2);

TENUTO CONTO altresì, al fine della redazione dello schema di Bilancio di previsione 2021 - 2023, della propria precedente deliberazione di Giunta Comunale approvata in data odierna di approvazione della Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2021 - 2023 (DUP), dando atto che lo schema di bilancio risulta redatto in conformità con gli indirizzi e i dati finanziari contenuti nella Nota di aggiornamento del DUP 2021 - 2023;

RITENUTO necessario procedere, così come previsto dall'art. 174 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e dell'art. 10 del D.Lgs. 118/2011, all'approvazione da parte della Giunta Comunale dello schema di bilancio di previsione finanziario 2021 - 2023 e dei relativi allegati;

DATO ATTO che il Decreto del Ministero dell'Interno del 13 gennaio 2021, pubblicato in G.U. serie generale n. 13 del 18/1/2021, ha differito il termine per l'approvazione dei Bilanci di Previsione 2021 - 2023 degli enti locali al 31/03/2021;

RICHIAMATO infine il vigente regolamento di contabilità approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 14/06/2018, ed in particolare agli articoli che fanno riferimento al procedimento di formazione ed approvazione del bilancio di previsione finanziario e del documento unico di programmazione;

VISTO il Piano degli indicatori di Bilancio relativi al Bilancio di Previsione esercizi 2021 - 2023, come disposto dall'art. 18-bis del D.Lgs. n. 118 del 2011 riportati nell'Allegato n. 3);

VISTO il D. Lgs 267/2000;

VISTO i pareri di regolarità tecnica e contabile resi dal responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000;

DELIBERA

1) di approvare lo schema di Bilancio di Previsione Finanziario triennio 2021 - 2023 e dei relativi allegati come disposto dall'art. 172 del D. Lgs. 267/2000 e dall'art. 18-bis del D.Lgs 118/2011 (allegato 1) e la nota integrativa (Allegato n. 2);

- 2) di approvare altresì il Piano degli indicatori di bilancio 2021 - 2023 (Allegato 3);
- 3) di dare atto che lo schema di bilancio di previsione 2021 - 2023 è redatto secondo i principi generali ed applicati di cui al Decreto Legislativo n. 118/2011 e s.m.i. e secondo le norme vigenti in materia di finanza pubblica;
- 4) di dare atto che al bilancio risultano allegati tutti i documenti previsti dall'articolo 11, comma 3, del Decreto Legislativo n. 118/2011 e dall'articolo 172 del Decreto Legislativo n. 267/2000;
- 5) di dare inoltre atto che il bilancio di previsione per il triennio 2021-2023 è stato predisposto in conformità a quanto stabilito da tutte le normative di finanza pubblica e in particolare:
 - che il limite massimo della spesa annua per il conferimento di incarichi di lavoro autonomo è determinato nel bilancio di previsione per l'anno 2021 nell'ambito del macroaggregato 103 di euro 4.845.395,00, nel rispetto dei limiti di legge e dei regolamenti comunali, dando atto che la programmazione degli incarichi per l'anno 2021 non è soggetta ai limiti di spesa di cui all'art. 6 del DL n. 78/2010;
 - che il bilancio di previsione 2021- 2023 garantisce un risultato di competenza nel triennio non negativo, come si evince dallo schema sugli equilibri di bilancio inserito nell'allegato 1);
- 6) di dare atto che ai sensi dell'art. 169 della legge 27 dicembre 2006 n. 296 gli enti locali deliberano le aliquote relative ai tributi e le tariffe di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione;
- 7) di demandare a specifico atto di Consiglio Comunale la definizione del tasso di copertura dei servizi a domanda individuale, dando atto che l'Ente non si trova nella situazione strutturalmente deficitaria e dissestata ai sensi dell'art. 242, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;
- 8) di trasmettere gli atti all'Organo di Revisione per l'espressione del parere obbligatorio previsto dall'art. 239 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;
- 9) di proporre all'approvazione del Consiglio Comunale gli schemi e allegati di cui ai precedenti punti 1) e 2), procedendo alla trasmissione al Consiglio comunale secondo la vigente normativa e il regolamento di contabilità;
- 10) Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile stante l'urgenza di procedere in merito all'approvazione definitiva del bilancio 2021 - 2023 al fine di operare interamente sugli stanziamenti del bilancio e di procedere con l'attuazione degli obiettivi dell'Ente;

Visti i seguenti pareri richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 :

- 1. Responsabile del servizio interessato;*
- 1. Responsabile del servizio finanziario;*

Con voti unanimi

DELIBERA

Di approvare la suindicata deliberazione.

Di dichiarare, con separata unanime votazione, immediatamente eseguibile il presente atto, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

IL Sindaco
SALVARANI MASSIMO
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

IL Segretario Generale
MELI BIANCA
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)