



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Adunanza di prima convocazione.

Deliberazione n. 68 del 30/07/2021

OGGETTO: CONVENZIONE CON SOCIETÀ A.S.E.P. S.R.L PER L' AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO NIDO INFANZIA COMUNALE PER NR. 2 ANNI EDUCATIVI 2021/2022 - 2022-2023

L'anno **duemilaventuno**, il giorno **trenta** del mese di **luglio** alle ore **20:30** nella sala delle adunanze consiliari in modalità telematica.

All'appello risultano:

SALVARANI MASSIMO	Presente
TOMIROTTI VALENTINA	Presente
LICON ANDREA	Presente
ANDRETTI ANGELO	Presente
MARI ROBERTO	Presente
RESCIGNO VITTORIO	Presente
DORINI MORENO	Presente
MANCINI ALESSANDRO	Presente
SCIRPOLI PASQUALINO	Presente
BONORA GUIDO	Presente
VANELLA MARA	Presente
BUOLI MONICA	Presente
BINDINI ANDREA	Presente
LUPPI MARIO	Presente
BASTIANINI MARCO	Presente
BETTONI GIANFRANCO	Assente
FACCHINI RENATA	Presente

PRESENTI N. 16

ASSENTI N. 1

Risultano presenti gli Assessori: Ghizzi Pier Claudio, Massara Rosario Alberto, Ciribanti Vanessa, Della Casa Barbara, Bollani Davide..

Partecipa all'adunanza **Il Segretario Generale MELI BIANCA**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sig. **MARI ROBERTO** – nella sua qualità di **Presidente**, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento posto al n. **4** dell'ordine del giorno

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la seguente proposta di deliberazione:

Premesso che:

- l'Amministrazione comunale di Porto Mantovano detiene una partecipazione di maggioranza pari

Premesso che:

- l'Amministrazione comunale di Porto Mantovano detiene una partecipazione di maggioranza pari al 97,81% nella società ASEP Srl, società in-house partecipata esclusivamente da Comuni;

- la società ASEP Srl è stata conformata al modello c.d. "in house providing" per la gestione dei servizi a favore degli Enti soci;

Considerato che:

- con delibera dell'Assemblea straordinaria del 18/12/2015 Asep Spa (ora Srl) ha approvato un nuovo statuto societario deliberando la contestuale trasformazione in Srl e la qualificazione in società in-house;

- con delibera dell'assemblea straordinaria di ASEP Srl del 20/06/2017 è stato modificato lo statuto sociale al fine di precisare che l'80% del fatturato sociale deve derivare da attività svolte in favore degli enti soci, ampliando contestualmente l'attività che la società può svolgere a favore dei soci prevedendo l'attività di manutenzione e gestione degli immobili comunali e lo svolgimento delle attività amministrative e strumentali agli enti prima, rappresentate dalla sola attività di gestione dello sportello tributi e riscossione delle entrate tributarie;

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 88 del 26/11/2015 al fine di consentire all'Ente e al Consiglio Comunale di svolgere le proprie funzioni di controllo ed indirizzo sulle società in house, è stato approvato il regolamento sul controllo analogo che prevede all'articolo 6 – Controllo sulla gestione da parte del Consiglio Comunale - l'acquisizione, espresso tramite deliberazione del Consiglio, del parere vincolante in merito all'approvazione del budget di previsione delle società sottoposte al controllo analogo che operano con il sistema dell'in-house providing (art. 6 del regolamento comma 1 lett. b);

- all'articolo 3 "oggetto sociale" del vigente statuto di ASEP Srl vengono definite le attività che la società può svolgere;

Richiamato il comma 1 dell'art. 16 del D. lgs. 175/2016 "Società in house" che prevede che "Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata";

Considerato inoltre che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 75 del 31/07/2020 di modifica dello statuto di ASEP Srl e della convenzione per l'esercizio del controllo analogo Asep Srl e con deliberazione di Consiglio Comunale n. 76 del 31/07/2020 di adeguamento del regolamento sul controllo analogo congiunto su ASEP Srl sono stati adeguati gli strumenti per l'esercizio del controllo analogo congiunto, rappresentati dallo Statuto sociale e dalla convenzione ex art. 30 del D. lgs. 267/2000, alle prescrizioni di ANAC contenute nella nota assunta al protocollo n. 23467/2019 in merito alla necessità di regolamentare diversamente l'esercizio del controllo analogo congiunto su ASEP Srl da parte dei soci;

Richiamati i seguenti atti:

- DCC n. 49 del 26/07/2018 con oggetto “Convenzione con Società A.se.P. s.r.l. per l’affidamento della gestione del servizio di nido infanzia comunale -La Tartaruga e la Cicogna- per n. 2 anni educativi 2018/2019-2019/2020”;
- DCC n. 73 del 31/07/2020 con oggetto "Convenzione con società A.SE.P. SRL per l'affidamento della gestione del servizio di nido infanzia comunale La Tartaruga E La Cicogna – Proroga” di proroga fino al 31/12/2020;
- DCC n. 112 del 29/12/2020 con oggetto "Convenzione con società A.SE.P. SRL per l'affidamento della gestione del servizio di nido infanzia comunale – Proroga dal 01/01/2021 al 31/08/2021”;

Considerato lo stato di emergenza epidemiologica da Covid 19 ancora in corso e dato atto della probabile proroga al 31 dicembre 2021;

Considerato che in vista della scadenza al 31/08/2021 dell’affidamento del servizio di gestione di nido infanzia comunale l’Ente ha la necessità di adottare gli atti in merito;

Dato atto che, le motivazioni per affidare ad ASEP Srl il servizio di asilo nido comunale del comune di Porto Mantovano, possono essere ricondotte sia ai benefici alla collettività in termini di efficienza ed economicità e ottimale impiego delle risorse legati ad una gestione imprenditoriale dei servizi, che alla qualità dei servizi resi alla collettività;

Dato atto inoltre che l’affidamento del servizio in oggetto ad una società partecipata è da considerare più conveniente e vantaggioso per l’ente sotto il profilo della conseguente riduzione dei costi nel medio-lungo periodo e della possibilità di integrazione dei servizi affinché essi siano gestiti mediante un modello organizzativo flessibile, efficace e ed economicamente conveniente;

Valutato che il modello societario “in house providing” consente di ottenere benefici sull’attività gestionale, assicurando al contempo la coerenza degli obiettivi strategici ed operativi della società con gli indirizzi strategici dei Comuni soci;

Dato atto che le scelte, gli obiettivi e i dati economici indicati nel Budget 2021 di Asep Srl sono coerenti con gli obiettivi dell’Ente contenuti all’interno del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021 - 2023 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 dell’11/3/2021 e confermati nella successiva Nota di aggiornamento del DUP 2021 – 2023 approvata dalla Giunta con deliberazione n. 25 del 27/2/2021 e con lo schema di Bilancio di previsione 2021 - 2023 approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 26 del 27/2/2021;

Ritenuto di proporre all’approvazione del Consiglio Comunale l’affidamento della gestione del servizio di nido d’infanzia comunale per n. 2 anni educativi 2021/2022 - 2022/2023, in regime di in house providing in favore di A.se.P. s.r.l, ricorrendone tutti i presupposti indicati dalle disposizioni legislative e dalla giurisprudenza comunitarie e nazionali;

Vista la relazione, in allegato, del Responsabile dell’Area Servizi alla Persona in merito alla valutazione richiesta ai sensi del comma 2 dell’articolo 192 del D. Lgs. 50/2016 sui contenuti e sulla congruità economica dell’offerta di ASEP Srl, avuto riguardo all’oggetto e al valore della prestazione, con la quale viene dato conto della motivazione del provvedimento di affidamento, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio di cui all’allegato 2);

Ritenuto di demandare alla Giunta Comunale e al Responsabile competente, ognuno per il proprio ambito di competenza, l’adozione degli atti di affidamento del servizio di gestione del servizio di nido d’infanzia comunale “La Tartaruga e la Cicogna” per n. 2 anni educativi 2021/2022 -2022/2023 e la predisposizione e sottoscrizione della convenzione, nell’ambito degli indirizzi forniti con la presente deliberazione;

Preso atto che la società ASEP Srl risulta iscritta all'elenco delle società in house tenuto da ANAC come da deliberazione di ANAC n. 887/2020;

Visti:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”, e, in particolare l’art. 42, che stabilisce la competenza dei consigli comunali in materia di indirizzi alle aziende pubbliche e partecipazioni dell’ente locale a società di capitali;
- il D. lgs. 175/2016 come novellato dal successivo D. lgs. 100 del 16/06/2017;
- gli artt. 5 e 192 D. lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate di:

- **Di approvare** la relazione di affidamento “in house” ad A.se.P. s.r.l., della gestione del servizio di nido d’infanzia comunale “La Tartaruga e La Cicogna”, per n. 2 anni educativi 2021/2022 - 2022/2023, elaborata dal Responsabile dell’Area Servizi alla Persona, come previsto dall’ art. 34, comma 20, del Decreto Legge numero 179 del 18/10/2012 (convertito con Legge 17/12/2012 n°221) e dall’art. 192, comma 2, del D. Lgs. n. 50/ 2016, che allegata alla presente proposta ne forma parte integrante e ne descrivendo i contenuti richiesti dalla disposizione di legge;
- **Di affidare** conseguentemente, ai sensi dell’ art. 5 e dell’art. 192 del d lgs. n. 50/2016, ad A.se.P srl la gestione del servizio di nido d’infanzia comunale “La Tartaruga e La Cicogna”, per n. 2 anni educativi 2021/2022 - 2022/2023 , approvando specifica convenzione riportata all’allegato 1);
- **Di prevedere** che, essendo il servizio nido ricompreso tra i servizi a domanda individuale, dovrà essere garantito il medesimo rapporto di copertura deliberato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 29/03/2021 con oggetto: “Quadro di accertamento e copertura preventiva dei costi complessivi dei servizi a domanda individuale previsione per l’anno 2021” e che il suddetto rapporto di copertura verrà garantito oltre che dalle entrate dagli utenti e dalle entrate regionali per nidi gratis, anche dai trasferimenti per la copertura dei servizi fondamentali ex art. 106 del DL 34/2020 come convertito nella legge n. 17/2020 e dalla Legge di Bilancio 2021;
- **Di quantificare** la spesa presunta annua per gli anni educativi 2021/2022 - 2022/2023, per la gestione del servizio di cui al punto precedente in € 348.633,00 annuali, come meglio dettagliato all’art. 7 dello schema di convenzione allegata (allegato 1);
- **Di prenotare** a favore della società A.Se.P srl, per la gestione del servizio nido comunale, l’impegno di spesa al bilancio 2021/2022 e 2023 come segue:

➤ **Anno educativo 2021-2022**

Settembre/Dicembre 2021 € 145.263,75

Gennaio/Luglio 2022 € 203.369,25

che trova copertura al capitolo 117251145 “Spese Appalto Gestione Nido”;

➤ **Anno educativo 2022-2023**

Settembre/Dicembre 2022 € 145.263,75

Gennaio/Luglio 2023 € 203.369,25

che trova copertura al capitolo 117251145 “Spese Appalto Gestione Nido”.

- **Di dare atto** che nell'ipotesi che possa perdurare l'emergenza sanitaria da COVID-19, dovranno essere rispettate tutte le normative appositamente emanate dalle autorità competenti per l'attuazione in sicurezza del servizio in parola e le modalità operative straordinarie dovranno essere attuate d'intesa con il Comune che provvederà a rideterminare i costi per un riequilibrio economico del servizio erogato;
- **Di dare atto** che la società A.Se.P srl, dovrà dare comunicazione del presente atto alle organizzazioni sindacali.

Visti i seguenti pareri richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 :

- 1. Responsabile del servizio interessato;*
- 2. Responsabile servizio ragioneria;*

Verbalizzazione:

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “ La parola all'assessore Della Casa”.

ASSESSORE DELLA CASA: “Buonasera a tutti! La delibera in oggetto vede il rinnovo dell'affidamento al Nido di Infanzia Comunale “La tartaruga e la cicogna” alla nostra Società in house partecipata A.SE.P. a partire dal 31 agosto e per la durata di due anni.

La scelta di riaffidare ad A.SE.P. la gestione del Nido Comunale è dettata sia da benefici in termini di efficienza ed economicità e sia dalla qualità del servizio reso alla collettività. Ricordiamo che anche in tempi di emergenza sanitaria la riorganizzazione degli spazi del personale, nonché la puntuale formazione del personale stesso, hanno consentito sempre una serena accoglienza dei bambini in situazioni di sicurezza e garantendo l'aderenza alle norme Covid. Sempre più l'Asilo Nido riveste infatti un ruolo fondamentale nell'armonico sviluppo dei bambini, nonché un supporto alle famiglie, sia rispondendo ai bisogni sociali e sia cooperando alla crescita e alla educazione dei piccoli, anche in condizioni di disabilità e di svantaggio sociale. La convenzione viene rinnovata mantenendo inalterata la spesa annua, ossia 348.633 euro. La riorganizzazione del Nido partirà a settembre e comunque attenendosi alle norme Covid, quindi individuando tre sezioni, per un totale di circa 60 bambini, che potranno essere definite “bolle” in base all'eventuale perdurare dell'emergenza sanitaria e di conseguenza, se necessario, verranno adottate tutte le modalità operative straordinarie, di intesa con il Comune, con la conseguente rideterminazione dei costi per un riequilibrio economico del servizio erogato”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “ Ci sono interventi? La parola al consigliere Buoli”.

CONSIGLIERE BUOLI: “ Faccio un'altra breve dichiarazione di voto. Siamo naturalmente favorevoli al proseguo con A.SE.P.. Ci permettiamo di dire che secondo noi, insieme alla documentazione, sarebbe stato utile ricevere anche lo studio fatto sulla comparazione del costo medio del servizio educativo, di cui mi sembra si parli a pagina 10, in modo da avere una maggiore informazione.

Questo non vuol dire che non ci fidiamo di quanto è stato fatto, però per completare le informazioni ai consiglieri sarebbe stata una cosa gradita e anche apprezzabile”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “ Se nessun altro chiede di intervenire, pongo ai voti il punto n. 4”.

Consiglieri presenti in aula in modalità telematica al momento del voto n. 16.

Risulta assente il consigliere Bettoni.

I consiglieri Rescigno e Tomirotti non partecipano alla votazione della delibera.

Consiglieri votanti n. 14.

Voti favorevoli n. 14 (Salvarani, Licon, Andreotti, Mari, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella, Buoli, Bindini, Luppi, Bastianini, Facchini).

IL CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA

Di approvare la suindicata deliberazione.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:”Pongo al voto l’immediata eseguibilità della delibera”.

Consiglieri presenti in aula in modalità telematica al momento del voto n. 16.

Risulta assente il consigliere Bettoni.

I consiglieri Rescigno e Tomirotti non partecipano alla votazione della delibera.

Consiglieri votanti n. 14.

E SUCCESSIVAMENTE

IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA

Di dichiarare, con separata votazione riportante voti favorevoli n. 14 (Salvarani, Licon, Andreotti, Mari, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella, Buoli, Bindini, Luppi, Bastianini, Facchini), immediatamente eseguibile il presente atto, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

IL Presidente

MARI ROBERTO

(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21

D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

IL Segretario Generale

MELI BIANCA

(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21

D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)