



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Adunanza di prima convocazione.

Deliberazione n. 77 del 28/09/2021

OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO 2020 DEL GRUPPO "COMUNE DI PORTO MANTOVANO" - APPROVAZIONE

L'anno **duemilaventuno**, il giorno **ventotto** del mese di **settembre** alle ore **20:30** nella sala delle adunanze consiliari in modalità telematica

All'appello risultano:

SALVARANI MASSIMO	Presente
TOMIROTTI VALENTINA	Presente
LICON ANDREA	Presente
ANDRETTI ANGELO	Presente
MARI ROBERTO	Presente
RESCIGNO VITTORIO	Presente
DORINI MORENO	Presente
MANCINI ALESSANDRO	Presente
SCIRPOLI PASQUALINO	Presente
BONORA GUIDO	Presente
VANELLA MARA	Presente
BUOLI MONICA	Presente
BINDINI ANDREA	Presente
LUPPI MARIO	Assente
BASTIANINI MARCO	Presente
BETTONI GIANFRANCO	Presente
FACCHINI RENATA	Presente

PRESENTI N. 16

ASSENTI N. 1

Risultano presenti gli Assessori: Ghizzi Pier Claudio, Massara Rosario Alberto, Ciribanti Vanessa, Della Casa Barbara, Bollani Davide..

Partecipa all'adunanza **Il Segretario Generale MELI BIANCA**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sig. **MARI ROBERTO** – nella sua qualità di **Presidente**, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento posto al n. **4** dell'ordine del giorno

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la seguente proposta di deliberazione:

Premesso che l'art. 11-bis commi da 1-3 del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. testualmente recita:

“1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.

2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;

b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II”;

Richiamati i seguenti articoli del D. lgs. 267/2000:

- l'art. 147-quater “Controlli sulle società partecipate non quotate” comma 4 che prevede che i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevate mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica predisposto secondo le modalità previste dal D. Lgs. n. 118/2011 e successive modificazioni;

- i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recitano:

“1. Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”;

- il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recita:

“Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n.4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118”;

Richiamati inoltre:

- il Principio Contabile Applicato del Bilancio Consolidato allegato n. 4/4 al D. Lgs. n. 118/2011 che definisce i criteri di composizione del Gruppo Amministrazione Pubblica e dell'area di consolidamento, le attività da svolgere per la redazione del bilancio consolidato ed i contenuti della relazione sulla gestione contenente la nota integrativa;

- il punto 6 “Principio Finale” del Principio Contabile sopraccitato che fa espresso rinvio per quanto non previsto dal documento in oggetto ai Principi contabili generali civilistici ed a quelli emanati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC);

- gli schemi per la redazione del bilancio consolidato costituiti dall'allegato 11 al D. Lgs. n. 118/2011: conto economico e stato patrimoniale;

Preso atto che ai sensi dell'art. 239 comma 1 lettera d- bis del D. Lgs. n. 267/2000 il Collegio dei Revisori ha redatto una relazione sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del Bilancio Consolidato 2020 di cui all'art. 233-bis del D. Lgs. 267/2000;

Preso atto altresì che in sede di conversione del DL n. 135/2018 all'art. 11 -sexies è stata inserita una norma interpretativa che prevede l'esclusione delle associazioni e fondazioni di diritto privato ex Ipab

dall'ambito di applicazione della norma, in quanto la nomina degli amministratori da parte del Comune in tali enti non si configura come mandato fiduciario con rappresentanza, e di conseguenza è sempre esclusa qualsiasi forma di controllo dell'ente pubblico;

Considerato che si è provveduto alla verifica del perimetro di consolidamento per l'anno 2020 comprendendo nello stesso i seguenti organismi:

- Comune di Porto Mantovano – capogruppo;
- Asep Srl;
- Consorzio progetto di solidarietà;
- Ente regionale Parco del Mincio;

Preso atto che con nota prot. n. 16597/2021 è stata trasmessa la direttiva ex punto 3.2 Principio del Bilancio Consolidato agli organismi rientranti nel perimetro di consolidamento nell'esercizio 2020;

Considerato che il bilancio consolidato ha la funzione di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico del Gruppo Comune di Porto Mantovano, consolidando i dati del soggetto capogruppo (Comune di Porto Mantovano) e delle proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;

Atteso che con deliberazione della Giunta Comunale n. 2020 del 29/12/2020 successivamente aggiornata con deliberazione di Giunta comunale n. 85 del 21/07/2021, esecutive, l'Ente ha provveduto all'individuazione degli enti e delle società partecipate costituenti il gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Porto Mantovano dell'esercizio 2020;

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 30/04/2021 di approvazione del rendiconto della gestione dell'anno 2020, esecutiva ai sensi di legge, che comprende altresì lo stato patrimoniale e il conto economico;

Visti il Rendiconto dell'esercizio 2020 del Comune di Porto Mantovano e i bilanci e i rendiconti dell'esercizio 2020 degli enti da assoggettare a consolidamento;

Preso atto che con deliberazione di Giunta comunale n. 106 dell'11/9/2021 è stato approvato lo schema di Bilancio consolidato 2020 del Comune di Porto Mantovano;

Visto il bilancio consolidato del Comune di Porto Mantovano per l'esercizio 2020, riportato negli allegati n. 1 e n. 2, composto da:

- stato patrimoniale consolidato 2020;
- conto economico consolidato 2020;
- relazione sulla gestione consolidata 2020 contenente la nota integrativa;

Vista altresì la relazione dell'Organo di revisione al bilancio consolidato dell'esercizio 2020 (Allegato 3), che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

Viste le seguenti principali risultanze desumibili:

- *dal Conto economico consolidato*

- il risultato della gestione operativa è pari ad euro - 306.796,09;
- il risultato di esercizio al netto delle imposte è pari ad euro 246.025,42 di cui di pertinenza di terzi per euro 33,18;

- dallo stato patrimoniale consolidato:
 - il totale delle immobilizzazioni consolidate è pari ad euro 43.737.852,25;
 - il totale dell'attivo circolante è pari ad euro 13.473.358,72;
 - il patrimonio netto consolidato è pari ad euro 48.304.037,71 di cui di pertinenza di terzi per euro 76.027,61;
 - il totale dei fondi per rischi ed oneri consolidati è pari ad euro 109.451,27;
- il totale dei debiti è pari a euro 4.707.188,98;

Visiti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. e l'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. riportante il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Visti gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile del Settore Ragioneria, Tributi, Controllo di gestione e partecipate, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i.;

D E L I B E R A

1) di approvare, per le motivazioni in premessa, il bilancio consolidato per l'esercizio 2020 composto dallo Stato Patrimoniale consolidato 2020 e dal Conto Economico consolidato 2020 riportati nell'allegato 1) e dalla relazione sulla gestione consolidata 2020 che comprende la nota integrativa riportata nell'allegato 2), corredato dalla Relazione dell'Organo di revisione (Allegato 3), che costituiscono tutti allegati parti integranti e sostanziali del presente provvedimento i cui dati sono in sintesi riportati negli schemi che seguono:

- Conto economico consolidato:

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO	Bilancio consolidato Anno 2020
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	13.533.713,59
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE	13.840.509,68
DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)	-306.796,09
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI	14.406,97
<i>Proventi finanziari</i>	<i>14.668,62</i>
<i>Oneri finanziari</i>	<i>261,65</i>
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
<i>Rivalutazioni</i>	<i>0,00</i>
<i>Svalutazioni</i>	<i>0,00</i>
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI	666.504,39
<i>Proventi straordinari</i>	<i>709.833,40</i>
<i>Oneri straordinari</i>	<i>43.329,01</i>
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+-C+-D+-E)	374.115,27

Imposte	128.089,85
RISULTATO DELL'ESERCIZIO (comprensivo della quota di pertinenza di terzi*)	246.025,42
Risultato dell'esercizio di pertinenza di terzi (*)	33,18

- Stato Patrimoniale consolidato:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO ATTIVO	Bilancio consolidato 2020
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI	43.737.852,25
TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE	13.473.358,72
TOTALE RATEI E RISCONTI	370.841,70
TOTALE DELL'ATTIVO	57.582.052,67

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO PASSIVO	Bilancio consolidato 2020
PATRIMONIO NETTO	48.304.037,71
FONDO RISCHI ED ONERI	109.451,27
TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	527.570,00
DEBITI	4.707.188,98
RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	3.933.804,71
TOTALE DEL PASSIVO	57.582.052,67
CONTI D'ORDINE	1.868.749,53

2) Di pubblicare il bilancio consolidato dell'esercizio 2020 su "Amministrazione Trasparente", Sezione "Bilanci" ;

3) Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere;

Visti i seguenti pareri richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 :

1. *Responsabile del servizio interessato;*
2. *Responsabile servizio ragioneria;*

Verbalizzazione:

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “ La parola all’assessore Massara”.

ASSESSORE MASSARA: “ Buonasera a tutti! Andiamo ad approvare il Bilancio consolidato del Gruppo “Comune di Porto Mantovano”. Si tratta di una delibera tecnica, che in qualche modo abbiamo imparato a conoscere, in quanto si presenta ogni anno ed è da portare in Consiglio entro il 30 settembre di ogni anno. Si tratta di un adempimento sulla cui utilità anche gli addetti ai lavori spesso si interrogano dal punto di vista degli spunti e delle valutazioni di carattere economico-patrimoniale, ma è una delibera obbligatoria e, come riportato nel testo, ha la funzione di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico del Gruppo “Comune di Porto Mantovano”. Nella esposizione richiamerò alcune delle indicazioni riportate in uno degli allegati, che è poi la relazione sulla gestione, che spiega in maniera più comprensibile possibile il metodo di conseguimento, quindi il procedimento che è stato seguito per arrivare alla stesura del Bilancio consolidato, partendo poi dalla individuazione delle partecipazioni che detiene il Comune; partecipazioni societarie, che sono poi elencate a pagina 4. Stiamo ovviamente parlando di ASEP, APAM, TEA e SIEM. Si passa poi alle partecipazioni indirette, cioè quelle che sono detenute dalle Società detenute dall’Ente – per questo motivo indirette –, che sono diverse e sulle quali l’Ente non esercita forme né di controllo e né, tantomeno, di coordinamento. Non ci sono quindi forme di partecipazione diretta in queste Società.

Si passa poi alla definizione del GAP (Gruppo di Amministrazione Pubblica), che è definito dal Decreto Legislativo 118/2011 e in questo caso rientrano tanto gli organismi strumentali, quindi al di fuori delle Società, quanto gli Enti strumentali, così come sono definiti nell’articolo, con dei requisiti espressi nella norma stessa. Ovviamente rientrano le Società previste dal Codice Civile.

Nell’individuazione di questi soggetti, per quanto riguarda il nostro Comune, si arriva quindi al GAP del Comune, che interessa e che conta essenzialmente tre Enti, oltre al Comune: il Consorzio “Progetto di Solidarietà”, l’Ente “Parco Regionale”, per quanto riguarda gli Enti strumentali e ASEP, per quanto riguarda le Società previste dal Codice Civile. Le altre Società di cui abbiamo parlato prima non rientrano nel Gruppo essenzialmente perché in queste abbiamo partecipazioni minoritarie e siamo in netta minoranza nel capitale sociale di queste Società.

Definito il Gruppo, si passa poi alla definizione dell’area di consolidamento, la quale viene individuata trascurando quei soggetti che presentano alcune caratteristiche in termini di rilevanza e di possibilità di reperire informazioni, pertanto possono essere lasciate fuori dall’area di consolidamento. Per quanto riguarda il nostro Comune, di fatto abbiamo una coincidenza tra il GAP e il perimetro di consolidamento, che riguarda pertanto il Comune, ASEP, il Consorzio “Progetto Solidarietà” e il Parco Regionale del Mincio.

Definito quindi il perimetro di consolidamento, si ha poi il procedimento di consolidamento, che è descritto meglio a pagina 21 e seguenti della relazione. Pertanto si vanno ad integrare i Bilanci, tanto da un punto di vista economico quanto da un punto di vista patrimoniale, rettificando le voci sovrapposte e apportando delle correzioni per rendere uniforme il Bilancio, in quanto gli Enti in questione non seguono dei principi contabili analoghi: basti pensare al Comune e ai principi contabili seguiti da ASEP, per esempio. Ci sono quindi queste rettifiche, che sono rettifiche classiche e che sono presenti ogni anno.

Arriviamo quindi al Bilancio consolidato vero e proprio, che presenta un utile consolidato di poco più di 246.000 euro. In questo caso, poiché trattiamo di Enti Pubblici – in questo includo anche ASEP – l’interpretazione di questo dato può essere oggetto di varie valutazioni. Maggiormente interessante può essere invece l’aspetto patrimoniale, che consente di fare emergere soprattutto le mobilitazioni di beni in possesso di questi Enti e del Gruppo. Ribadisco e concludo che si tratta di una delibera molto tecnica. Di contenuti politici fundamentalmente non ce ne sono, anche perché arriva poi a conclusione di Rendiconti e di Bilanci di esercizio finale. Sono ovviamente a disposizione per ogni tipo di domanda. Grazie!”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “ Ringrazio l’assessore Massara. Ci sono domande ?”.

ASSESSORE MASSARA: “ Mi sono dimenticato di dire che dopo la votazione io dovrò lasciare il Consiglio per un impegno personale. Volevo quindi salutare nuovamente e augurare un buon proseguimento. Tutto qui!”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “ Ringrazio l’assessore Massara. Pongo ai voti il punto n. 4”.

Consiglieri presenti in aula in modalità telematica al momento del voto n. 16.

Risulta assente il consigliere Luppi.

Voti favorevoli n. 11 (Salvarani, Tomirotti, Licon. Andreetti, Mari, Rescigno, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella), contrari n. 4 (Buoli, Bindini, Bastianini, Facchini), astenuti n. 1 (Bettoni)

IL CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA

Di approvare la suindicata deliberazione.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “Pongo ai voti l’immediata eseguibilità della delibera”.

Consiglieri presenti in aula in modalità telematica al momento del voto n. 16.

Risulta assente il consigliere Luppi.

E SUCCESSIVAMENTE

IL CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA

Di dichiarare, con separata votazione riportante voti favorevoli n. 11 (Salvarani, Tomirotti, Licon. Andreetti, Mari, Rescigno, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella), contrari n. 4 (Buoli, Bindini, Bastianini, Facchini), astenuti n. 1 (Bettoni), immediatamente eseguibile il presente atto, ai sensi dell’art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

IL Presidente
MARI ROBERTO
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

IL Segretario Generale
MELI BIANCA
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)