



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Adunanza di prima convocazione.

Deliberazione n. 89 del 18/10/2021

**OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2022 - 2024 -
APPROVAZIONE**

L'anno **duemilaventuno**, il giorno **diciotto** del mese di **ottobre** alle ore **20:30** nella sala delle adunanze consiliari in modalità telematica

All'appello risultano:

SALVARANI MASSIMO	Presente
TOMIROTTI VALENTINA	Presente
LICON ANDREA	Presente
ANDRETTI ANGELO	Presente
MARI ROBERTO	Presente
RESCIGNO VITTORIO	Presente
DORINI MORENO	Presente
MANCINI ALESSANDRO	Presente
SCIRPOLI PASQUALINO	Presente
BONORA GUIDO	Presente
VANELLA MARA	Presente
BUOLI MONICA	Presente
BINDINI ANDREA	Presente
LUPPI MARIO	Presente
BASTIANINI MARCO	Presente
BETTONI GIANFRANCO	Presente
FACCHINI RENATA	Assente

PRESENTI N. 16

ASSENTI N. 1

Risultano presenti gli Assessori: Ghizzi Pier Claudio, Massara Rosario Alberto, Ciribanti Vanessa, Della Casa Barbara, Bollani Davide..

Partecipa all'adunanza **Il Segretario Generale MELI BIANCA**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sig. **MARI ROBERTO** – nella sua qualità di **Presidente**, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento posto al n. **2** dell'ordine del giorno

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la seguente proposta di deliberazione:

Premesso che:

- con D. Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 così come modificato ed integrato dal D. Lgs. 126/2014, sono state recate nuove disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;
- l'art. 151 comma 1 del D. Lgs n. 267/2000 prevede che gli enti locali ispirino la propria gestione al principio della programmazione e a tal fine presentano il Documento Unico di Programmazione e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale;
- gli artt. 170, 175 e 193 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 definiscono la disciplina in materia di documento unico di programmazione, assestamento generale e verifica degli equilibri di bilancio;
- in applicazione degli artt. 175 e 193 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 il Consiglio Comunale in data 30/7/2021 con Deliberazione n. 67, ha provveduto ad approvare l'assestamento generale del bilancio 2021 – 2023, a prendere atto della verifica dello stato di attuazione degli obiettivi del DUP 2021 - 2023 e alla verifica del permanere degli equilibri di bilancio 2021 – 2023;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 30/4/2021 è stato approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio 2020;

Considerato che:

- l'art. 1 del decreto-legge 23 luglio 2021 n. 105 proroga lo stato di emergenza fino al 31 dicembre 2021;
- il 13 luglio il Consiglio dei Ministri Economici e finanziari dell'Unione Europea ha approvato definitivamente il piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) presentato dal nostro Paese, che rappresenta l'occasione per riprendere un percorso di crescita economica della nazione;

Viste la deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 del 29/7/2019 di approvazione delle "Linee programmatiche per il mandato amministrativo 2019-2024";

Considerato che:

- il principio contabile concernente la programmazione di bilancio, allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011, disciplina il processo di programmazione dell'azione amministrativa degli enti locali prevedendo, tra gli strumenti di Programmazione, il Documento Unico di Programmazione.
- Il DUP (Documento Unico di Programmazione) costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;
- il DUP ha carattere generale, costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente e costituisce il presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione;
- il paragrafo 8.1 dell'allegato 4/1 del D.Lgs. 118/2011 stabilisce che la Sezione Strategica individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, gli strumenti attraverso i quali l'ente intende rendicontare il proprio operato, nonché un'analisi strategica delle condizioni esterne e interne all'ente, sia in termini attuali che prospettici;

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 29/03/2021 di approvazione della Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021 - 2023;

- la delibera n. 67 del 30/7/2021, esecutiva, con cui il Consiglio Comunale ha approvato la verifica dello stato di attuazione dei programmi e preso atto del permanere degli equilibri del bilancio 2021 – 2023, presupposto per la corretta elaborazione del Documento Unico di Programmazione 2022 - 2024, così come raccomandato dal principio contabile sulla programmazione di cui all'allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 - punto 4.2 lettera a);

Dato atto che il DUP si compone di due sezioni: la sezione strategica (SeS) e la sezione operativa (SeO): la prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

Preso atto che Documento unico di programmazione 2022 - 2024 riportato nell'allegato 1) contiene le previsioni contabili definite sulla base del vigente bilancio triennale di previsione come aggiornato da ultimo per effetto della deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 30/7/2021;

Dato atto che l'adozione del programma triennale delle opere pubbliche 2022 – 2024 può avvenire in sede di aggiornamento del Dup;

Rilevato che:

- l'approvazione del DUP da parte del Consiglio Comunale costituisce il presupposto per l'approvazione del bilancio di previsione 2022 - 2024;

- la formulazione degli obiettivi strategici ed operativi è avvenuta a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo vigente a livello europeo, nazionale e regionale e sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'Amministrazione, rinviando a successivo provvedimento la deliberazione della Nota di aggiornamento del DUP 2022 - 2024;

Ritenuto:

- di aggiornare e modificare il DUP 2022 - 2024 in fase di redazione della Nota di aggiornamento da approvarsi ai fini dell'approvazione del bilancio di previsione 2022 - 2024, tenuto conto delle esigenze programmatiche e finanziarie che emergeranno in sede di redazione del bilancio di previsione 2022 - 2024, anche a seguito della valutazione degli effetti sugli equilibri di bilancio della Legge di bilancio del prossimo esercizio, delle norme di finanza pubblica e in materia fiscale e dell'attuazione da parte del Governo centrale del piano nazionale di ripresa e resilienza approvato nel mese di luglio dall'Unione Europea, che condizioneranno la programmazione e la gestione dell'Ente dei prossimi esercizi;

- di adeguare puntualmente la programmazione triennale dei lavori pubblici, la programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi, ed il piano delle alienazioni patrimoniali per il periodo 2022 - 2024 in sede di redazione della Nota di aggiornamento al DUP da sottoporre al Consiglio comunale contestualmente allo schema di bilancio di previsione 2022 – 2024, stante la necessaria coerenza di tali documenti di programmazione con il DUP e il bilancio;

Dato atto che con il provvedimento di aggiornamento verranno determinati i dati finanziari rendendoli coerenti al bilancio finanziario 2022 - 2024, a dimostrazione della sostenibilità degli indirizzi strategici e operativi;

Considerato inoltre che tutti gli Assessorati sono stati coinvolti nella predisposizione del DUP;

Richiamata la Deliberazione di Giunta comunale n. 105 dell'11/9/2021, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato da parte della Giunta comunale il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022 - 2024 ai fini della presentazione al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto l'allegato parere favorevole dell'organo di revisione rilasciato ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b) e del D. Lgs. n. 267/2000 e del vigente Regolamento di contabilità (allegato 2);

Visti i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile rilasciati dal Responsabile del settore Ragioneria, Tributi, controllo di Gestione e Partecipate espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il vigente Statuto comunale;
- il D. Lgs. 118/2011;
- il D. Lgs. 267/2000 e in particolare l'articolo 170;
- il vigente regolamento di Contabilità approvato con D. C.C. n. 44 del 14/6/2018;

DELIBERA

1. di approvare il Documento Unico di Programmazione 2022 - 2024 approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 105 dell'11/9/2021, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (*Allegato 1*) ;

2. di dare atto che il DUP 2022 - 2024 verrà aggiornato e modificato in fase di redazione della Nota di aggiornamento, tenuto conto delle esigenze programmatiche e finanziarie che potrebbero emergere in sede di redazione del bilancio di previsione 2022 - 2024;

3. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, stante l'urgenza di procedere con l'iter di programmazione dell'Ente;

Visti i seguenti pareri richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 :

- 1. Responsabile del servizio interessato;*
- 2. Responsabile servizio ragioneria;*

Verbalizzazione:

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “Cedo la parola all'Assessore Massara. Prego!”.

ASSESSORE MASSARA: “ Buonasera a tutti e grazie, Presidente! Andiamo a discutere il DUP (Documento Unico di Programmazione), che rappresenta, come ormai sappiamo, uno dei principali documenti di programmazione dell'ente.

La fase di programmazione che riguarda il DUP è costituita fondamentalmente di due passaggi principali, cioè quello attuale ma, soprattutto, quello che andremo a fare in occasione del Bilancio di Previsione del prossimo triennio, quindi la nota di aggiornamento del DUP.

Diciamo che in questa fase noi andiamo in qualche modo ad aggiornare alcuni dati, alcuni contenuti del DUP, già approvato in fase di Bilancio di quest'anno, aggiornandolo, per l'appunto, in alcuni punti, che andrò brevemente ad elencare, ovviamente con riferimento ad un triennio diverso; in questo caso, parliamo infatti del 2022-2024. Il procedimento, dunque, è quello di considerare il triennio 2022-2024, inserendo alcuni contenuti non disponibili precedentemente. Quali sono questi contenuti?

Innanzitutto viene aggiornata la parte relativa al contesto nazionale ed internazionale, che trovate in apertura. Viene quindi dato rilievo agli indicatori legati principalmente all'economia, in particolar modo alle nuove risultanze, alle nuove statistiche in ordine al PIL e agli altri indicatori macroeconomici che risultano, come è noto, in forte crescita, non fosse altro per il forte rimbalzo che si sta vivendo rispetto ai dati dell'anno scorso. Veniamo da un 2020 estremamente complicato, con un PIL che ha registrato il peggior dato dal secondo dopoguerra. In quest'anno, assistiamo appunto ad un rimbalzo, per l'appunto, anche grazie – questo è un altro punto inserito all'interno del DUP – agli interventi messi in campo dall'Unione Europea e poi ratificati e resi operativi dal Governo, che riguardano il Piano Nazionale di ripresa e resilienza, che a metà di quest'anno ha fatto recapitare, soprattutto in sede ministeriale e non ancora a livello di enti locali, le prime risorse.

Questo per dire che nella prima parte del documento sono poi aggiornati questi dati, che sono presentati anche in maniera schematica per dare un quadro più chiaro del contesto nazionale ed internazionale.

Per quanto riguarda poi il nostro Comune, rispetto al DUP del triennio precedente, che si sta per concludere, andiamo ad introdurre alcuni contenuti che sono oggetto della delibera successiva a quella del DUP, in particolar modo ciò che riguarda il Piano del Fabbisogno, che troviamo a pagina 48 del DUP, relativo alla delibera n.96 del 19.6.2021 del Fabbisogno del Personale e, soprattutto, tutto ciò che riguarda gli equilibri di bilancio, quindi la delibera che abbiamo adottato a fine luglio. Sono dati che, ovviamente, non erano disponibili ma che il DUP in questa fase – ripeto che si riferisce al triennio 2022-2024 – deve contenere.

Passando poi alla parte più legata alle dinamiche dell'ente, quindi la proiezione dei dati contabili di entrata e di spesa, che trovate da pagina 82 in poi, per quanto riguarda l'anno 2022-2023, vengono riportati i dati che già sono contenuti nel nostro Bilancio 2021-2023. E' quindi in termini di entrata che assistiamo, anche in ragione – speriamo! – della probabile ed attesa ripresa economica, ad una crescita rispetto a quest'anno della previsione dei dati IMU e Addizionale. Fermo restando l'intento dell'ente che è quello, come è scritto, di mantenere invariata l'imposizione, al netto, ovviamente, di eventuali bisogni, di eventuali necessità, così come è stato riportato anche nel documento dell'anno scorso.

Vengono poi ripresentate e descritte le entrate più rilevanti per l'ente. In particolar modo viene ricordata l'introduzione del Canone Unico dal 2021, di cui abbiamo già parlato e le novità per quanto riguarda la TARI e, comunque il corrispettivo sui rifiuti; anche di questo ormai abbiamo parlato in maniera approfondita, anche se sicuramente non mancheranno di arrivare altre novità.

Infine, l'aspetto legato al Conto Capitale, quindi con un aggiornamento sempre legato agli aggiornamenti di bilancio avuti a fine luglio, in termini di avanzo libero che viene applicato e di Fondo Pluriennale Vincolato, che sono le due principali fonti di finanziamento degli investimenti del nostro ente, come penso un po' di tutti i Comuni.

La parte del DUP relativa agli obiettivi operativi, in questa fase non viene toccata, per cui vengono riconfermati gli obiettivi operativi che erano presenti nel DUP del triennio precedente e che abbiamo anche visto in occasione della delibera n.67 del 30 luglio, in cui s'è fatta anche la verifica dello stato di attuazione dei programmi, contenuta nella delibera degli equilibri di bilancio.

In conclusione, ripeto che un ulteriore aggiornamento di questo documento, anche in maniera più importante, verrà fatto in occasione dell'aggiornamento che riguarderà la Programmazione triennale dei Lavori Pubblici, la Programmazione Biennale degli Acquisti e soprattutto dei dati contabili, verrà fatta in occasione della Nota di Aggiornamento del DUP, che verrà sottoposta al Consiglio Comunale

contestualmente allo schema di Bilancio di Previsione 2022-2024. Se avete domande sono a disposizione e vi ringrazio”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “ Grazie, Ass. Massara! Ci sono richieste di intervento o dichiarazioni di voto? Poiché non vedo mani alzate, possiamo passare subito alla votazione”.

Consiglieri presenti in aula in modalità telematica al momento del voto n. 16.

Risulta assente il consigliere Facchini.

Voti favorevoli n. 11 (Salvarani, Tomirotti, Licon Andreotti, Mari, Rescigno, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella), contrari n. 4 (Buoli, Bindini, Luppi, Bastianini), astenuto n. 1 (Bettoni).

IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA

Di approvare la suindicata deliberazione.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “Pongo ai voti l’immediata eseguibilità della delibera”.

Consiglieri presenti in aula in modalità telematica al momento del voto n. 16.

Risulta assente il consigliere Facchini.

E SUCCESSIVAMENTE

IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA

Di dichiarare, con separata votazione riportante voti favorevoli n. 11 (Salvarani, Tomirotti, Licon Andreotti, Mari, Rescigno, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella), contrari n. 4 (Buoli, Bindini, Luppi, Bastianini), astenuto n. 1 (Bettoni), immediatamente eseguibile il presente atto, ai sensi dell’art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

IL Presidente
MARI ROBERTO

(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

IL Segretario Generale
MELI BIANCA

(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)