



# COMUNE DI PORTO MANTOVANO

## PROVINCIA DI MANTOVA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Adunanza di prima convocazione.

**Deliberazione n. 67 del 26/07/2022**

**OGGETTO: CONVENZIONE PER L'AFFIDAMENTO AD A.S.E.P. SRL DEI SERVIZI DI TRASPORTO SCOLASTICO, ASSISTENZA E ACCOMPAGNAMENTO SCUOLABUS PER GLI ALUNNI FREQUENTANTI LE SCUOLE DELL'INFANZIA, PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO DEL COMUNE DI PORTO. PER ANNI DUE (2) - ANNI SCOLASTICI 2022/2023 - 2023/2024**

L'anno **duemilaventidue**, il giorno **ventisei** del mese di **luglio** alle ore **20:34** nella sala delle adunanze consiliari in modalità telematica

All'appello risultano:

SALVARANI MASSIMO	Presente
TOMIOTTI VALENTINA	Presente
LICON ANDREA	Presente
ANDRETTI ANGELO	Presente
MARI ROBERTO	Presente
RESCIGNO VITTORIO	Presente
DORINI MORENO	Presente
MANCINI ALESSANDRO	Presente
SCIRPOLI PASQUALINO	Presente
BONORA GUIDO	Presente
VANELLA MARA	Presente
BUOLI MONICA	Presente
BINDINI ANDREA	Presente
LUPPI MARIO	Presente
BASTIANINI MARCO	Presente
BETTONI GIANFRANCO	Presente
FACCHINI RENATA	Presente

**PRESENTI N. 17**

**ASSENTI N. 0**

Risultano presenti gli Assessori: Ghizzi Pier Claudio, Massara Rosario Alberto, Ciribanti Vanessa, Della Casa Barbara.

Partecipa all'adunanza **Il Segretario Generale MELI BIANCA**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sig. **MARI ROBERTO** – nella sua qualità di **Presidente**, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento posto al n. **8** dell'ordine del giorno

## IL CONSIGLIO COMUNALE

*Vista la seguente proposta di deliberazione:*

**Premesso** che:

- l'Amministrazione comunale di Porto Mantovano detiene una partecipazione di maggioranza pari al 97,81% nella società ASEP Srl, società in-house partecipata esclusivamente da Comuni;
- la società ASEP Srl è stata conformata al modello c.d. "in house providing" per la gestione dei servizi a favore degli Enti soci;

**Considerato** che:

- con delibera dell'Assemblea straordinaria del 18/12/2015 Asep Spa (ora Srl) ha approvato un nuovo statuto societario deliberando la contestuale trasformazione in Srl e la qualificazione in società in-house;
- con delibera dell'assemblea straordinaria di ASEP Srl del 20/06/2017 è stato modificato lo statuto sociale al fine di precisare che l'80% del fatturato sociale deve derivare da attività svolte in favore degli enti soci, ampliando contestualmente l'attività che la società può svolgere a favore dei soci prevedendo l'attività di manutenzione e gestione degli immobili comunali e lo svolgimento delle attività amministrative e strumentali agli enti prima, rappresentate dalla sola attività di gestione dello sportello tributi e riscossione delle entrate tributarie;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 88 del 26/11/2015 al fine di consentire all'Ente e al Consiglio Comunale di svolgere le proprie funzioni di controllo ed indirizzo sulle società in house, è stato approvato il regolamento sul controllo analogo che prevede all'articolo 6 – Controllo sulla gestione da parte del Consiglio Comunale - l'acquisizione, espresso tramite deliberazione del Consiglio, del parere vincolante in merito all'approvazione del budget di previsione delle società sottoposte al controllo analogo che operano con il sistema dell'in-house providing (art. 6 del regolamento comma 1 lett. b);
- all'articolo 3 "oggetto sociale" del vigente statuto di ASEP Srl vengono definite le attività che la società può svolgere;

**Richiamato** il comma 1 dell'art. 16 del D. lgs. 175/2016 "Società in house " che prevede che "Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata";

**Considerato** inoltre che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 75 del 31/07/2020 di modifica dello statuto di ASEP Srl e della convenzione per l'esercizio del controllo analogo Asep Srl e con deliberazione di Consiglio Comunale n. 76 del 31/07/2020 di adeguamento del regolamento sul controllo analogo congiunto su ASEP Srl sono stati adeguati gli strumenti per l'esercizio del controllo analogo congiunto, rappresentati dallo Statuto sociale e dalla convenzione ex art. 30 del D. lgs. 267/2000, alle prescrizioni di ANAC contenute nella nota assunta al protocollo n. 23467/2019 in merito alla necessità di regolamentare diversamente l'esercizio del controllo analogo congiunto su ASEP Srl da parte dei soci;

**Richiamata** la propria Deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 30/07/2021 con oggetto: "Convenzione con società A.se.P srl per l'affidamento dei servizi di trasporto scolastico, assistenza e

*accompagnamento scuolabus per gli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado del comune di Porto Mantovano per un (1) anno scolastico 2021/2022”;*

**Considerato** che il 30/06/2022 è scaduto l'appalto per il servizio di trasporto scolastico e che pertanto si rende indispensabile organizzare, dal prossimo anno scolastico, il servizio di trasporto scolastico per gli alunni che ne faranno richiesta a questo comune e che frequentano le scuole dell'infanzia e primaria del Capoluogo, nonché per gli studenti frequentanti la scuola secondaria di primo grado, residenti nella zona di Montata Carra ;

**Ricordato** che il servizio di trasporto scolastico è un servizio pubblico locale, servizio di interesse generale volto a soddisfare i bisogni di una comunità indifferenziata di cittadini, non solo in termini economici, ma anche in termini di promozione sociale o e, come tale, non può essere sospeso;

**Valutato** di poter affidare i servizi di trasporto scolastico, assistenza e accompagnamento scuolabus per gli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado per anni due (2), dal 1° settembre 2022 al 30 giugno 2024;

**Vista** la relazione, in allegato, del Responsabile dell'Area Servizi alla Persona in merito alla valutazione richiesta ai sensi del comma 2 dell'articolo 192 del D. Lgs. 50/2016 sui contenuti e sulla congruità economica dell'offerta di ASEP Srl, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, con la quale viene dato conto della motivazione del provvedimento di affidamento, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio;

**Dato atto** che le scelte, gli obiettivi e i dati economici indicati nel Budget 2022 di Asep Srl sono coerenti con gli obiettivi dell'Ente contenuti all'interno del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022 - 2024 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 del 28/03/2022 e confermati con il Bilancio di previsione 2022 - 2024 approvati con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 28/03/2022;

**Ritenuto** di proporre all'approvazione del Consiglio Comunale l'affidamento della gestione del servizio di trasporto scolastico per n. 2 anni 2022/2023 -2023/2024 , in regime di in house providing in favore di A.se.P. s.r.l, ricorrendone tutti i presupposti indicati dalle disposizioni legislative e dalla giurisprudenza comunitarie e nazionali;

**Ritenuto** di demandare alla Giunta Comunale e al Responsabile competente, ognuno per il proprio ambito di competenza, l'adozione degli atti di affidamento dei servizi di trasporto scolastico, assistenza e accompagnamento scuolabus per gli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado e la predisposizione e sottoscrizione della convenzione, nell'ambito degli indirizzi forniti con la presente deliberazione;

**Preso atto** che la società ASEP Srl risulta iscritta all'elenco delle società in house tenuto da ANAC come da deliberazione di ANAC n. 887/2020;

**Visti:**

- il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”, e, in particolare l'art. 42, che stabilisce la competenza dei consigli comunali in materia di indirizzi alle aziende pubbliche e partecipazioni dell'ente locale a società di capitali;
- il D. lgs. 175/2016 come novellato dal successivo D. lgs. 100 del 16/06/2017;
- gli artt. 5 e 192 D. lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

**DELIBERA**

Per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate di:

- 1 affidare** il servizio di trasporto scolastico, assistenza e accompagnamento scuolabus per gli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado del comune di Porto Mantovano, non disponendo, già da diversi anni delle necessarie risorse umane e strumentali da dedicare alla gestione diretta del servizio;
- 2 affidare** conseguentemente, secondo le previsioni dell' art. 5 e dell'art. 192 del D Lgs. n. 50/2016, ad ASEP Srl, il servizio di trasporto scolastico per gli alunni frequentanti le scuole del territorio, approvando specifica convenzione della durata di anni scolastici 2 (due) a decorrere dalla data della sua sottoscrizione, riportata all'allegato 1);
- 3 approvare** lo schema di convenzione riportato nell'allegato 1) che regola il servizio di trasporto scolastico, assistenza e accompagnamento scuolabus per gli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado del comune di Porto Mantovano;
- 4 quantificare e prenotare** la spesa presunta per due anni scolastici , come meglio dettagliato all'art. 3 dello schema di convenzione allegata (allegato 1 ), per la gestione del servizio in parola come di seguito indicato:

### **ANNO SCOLASTICO 2022/2023**

*bilancio di previsione 2022:*

- la somma di € 39.116,00, che trova copertura ai capitoli:
  - € 8.850,42 111700142 “Spese trasporti scolastici scuole infanzia”;
  - € 15.087,60 111900142 “Spese trasporti scolastici scuole primarie”;
  - € 15.177,98 112000142 “Spese trasporti scolastici scuola secondaria”;

*bilancio di previsione 2023:*

- la somma di € 55.321,20 che trova copertura ai capitoli:
- € 13.411,20 111700142 “Spese trasporti scolastici scuole infanzia”;
  - € 20.955,00 111900142 “Spese trasporti scolastici scuole primarie”;
  - € 20.955,00 112000142 “Spese trasporti scolastici scuola secondaria”;

### **ANNO SCOLASTICO 2023/2024**

*bilancio di previsione 2023:*

- la somma di € 39.116,00, che trova copertura ai capitoli:
  - € 8.940,80 111700142 “Spese trasporti scolastici scuole infanzia”;
  - € 15.087,60 111900142 “Spese trasporti scolastici scuole primarie”;
  - € 15.087,60 112000142 “Spese trasporti scolastici scuola secondaria”;

*bilancio di previsione 2024:*

- la somma di € 55.321,20 che trova copertura ai capitoli:
- € 13.411,20 111700142 “Spese trasporti scolastici scuole infanzia”;
  - € 20.955,00 111900142 “Spese trasporti scolastici scuole primarie”;
  - € 20.955,00 112000142 “Spese trasporti scolastici scuola secondaria”;

**dare atto che** nell'ipotesi possa manifestarsi nuova emergenza sanitaria, dovranno essere rispettate tutte le normative appositamente emanate dalle autorità competenti per l'attuazione in sicurezza del servizio di trasporto scolastico, pertanto le modalità operative straordinarie dovranno essere attuate d'intesa con il Comune che provvederà a rideterminare i costi per un riequilibrio economico del servizio erogato.

*Visti i seguenti pareri richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 :*

1. *Responsabile del servizio interessato;*
2. *Responsabile servizio ragioneria;*

Verbalizzazione:

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** “La parola al Sindaco”.

**SINDACO:** “La delibera che viene portata in approvazione in questa sede di consiglio, riguarda l'affidamento del Servizio di Trasporto Scolastico per gli anni scolastici 2022-2023 e 2023-2024 e la nostra partecipata ad ASEP. Nella relazione della Responsabile ci sono le motivazioni per le quali l'affidamento risponde alle recenti normative giuridiche per poter fare l'affidamento diretto alla nostra Società in house. Il costo complessivo del servizio è di circa 95.000 euro, compreso IVA al 10% annuo, come costo. ASEP gestisce il servizio con i propri mezzi e con il proprio personale riferito all'autista e all'accompagnatore.

Nella Convenzione fra Comune ed ASEP è previsto, differentemente dagli anni scorsi, ma che tiene conto dell'esperienza di quest'anno, che il servizio di trasporto scolastico sarà effettuato con un pullman sino al termine della Scuola Primaria. Dopo di che, in base agli iscritti, verrà utilizzato un mezzo idoneo per quanto concerne il servizio trasporto scolastico per la Scuola dell'Infanzia. Il numero degli iscritti per quest'anno è di 71 bimbi, mentre l'anno scorso erano 58. Il costo a carico delle famiglie viene determinato in base alle tariffe e alle fasce ISEE, che sono stata approvate dal Consiglio Comunale. E' logico che le famiglie cui parteciperanno al trasporto in base alla fascia ISEE, la quota parte dei maggiori costi sarà a carico della finanza generale del Comune”.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** “Prego, cons. Bettoni”.

**BETTONI:** “Come Lista Civica "Vivere Porto", abbiamo sempre messo in evidenza ogni anno, durante l'approvazione del Piano di Diritto allo Studio, la scelta che ritenevamo sbagliata di acquistare un autobus per 54 posti per ASEP per il trasporto scolastico. Ciò con motivazioni legate, a nostro avviso, alla scarsa efficienza e alla scarsa efficacia di un mezzo così ingombrante e, credo di poter aggiungere, anche poco ecologico. Perché poco efficace? I report statistici inseriti nel Piano per il Diritto allo Studio offrono la fotografia dell'adesione al servizio di trasporto degli alunni delle scuole e sul loro costo complessivo a carico del bilancio comunale. Facendo appunto il confronto statistico, ho verificato che nell'anno scolastico di otto anni fa, ad esempio, quindi del 2013-2014, quando il servizio era organizzato con diversi pulmini più piccoli e più frequenti in parti diverse del territorio portuense, quindi con partenze dalle 7:30 in poi e non dalle 7:00 come avviene attualmente, avevamo raggiunto il numero complessivo di 225 utenti, quindi tre volte di più rispetto a quelli di quest'anno e quattro volte in più rispetto a quello della media degli anni scorsi. Sono dati pubblicati nei Piani per il Diritto allo Studio, quindi sono dati ufficiali.

Tralasciando i servizi di APAM, quindi la corsa per Soave e per le Medie, che è un servizio separato e il servizio degli Autobus delle linee 7 e 8, il numero degli iscritti al servizio e trasportati da ASEP è mediamente tra i 50 e i 60, anche se quest'anno sento, con piacere, che sono di più, però dall'iscrizione all'effettivo utilizzo molte volte c'è un decremento. Ammettiamo anche che siano confermati quelli attuali, equivale a dire più di 1.000 euro ad utente, 1.200, 1.300, in base al numero degli utenti. Il costo effettivamente è molto alto, per cui occorre porsi delle domande e trovare delle risposte più confacenti rispetto all'utilizzo del mezzo unitario, del mezzo unico. Il mezzo unico (l'Autobus di ASEP), quindi molto grande, deve raggiungere tutte le residenze degli iscritti ed occupa tempi molto dilatati, come potete immaginare. Parte da nord e deve toccare tutti i quartieri di Porto Mantovano per raggiungere poi le diverse sedi, allocate diversamente e logisticamente, delle scuole sul nostro territorio, quindi allungando dei tempi familiari, che si vedono quindi molte volte obbligati a delle alzate mattutine molto precoci. Questo è il motivo per cui forse l'adesione è più scarsa rispetto agli anni 2013-2014. Noto un'altra cosa. La medesima delibera dell'anno scorso riguardava solo il servizio di un anno e faceva intendere che si stava ragionando diversamente sulla mobilità scolastica. Oggi ci viene proposta una delibera di incarico ad ASEP, che grava su due esercizi finanziari per circa 190.000 euro complessivi. L'anno scorso, invece, il costo era solo di 95.000 euro perché riguardava un anno scolastico.

Forse è il caso di coinvolgere i genitori in progetti di mobilità sostenibile- Sarebbe stato il caso, nel senso che bisognerebbe anticipare questi tempi e fare delle proposte, anche all'interno dell'iscrizione ai Servizi Scolastici, cosa che invece anche quest'anno non si è fatta, purtroppo, sul trasporto scolastico. Voglio precisare che i Piani di Diritto allo Studio io li ho sempre approvati, perché non si può votare contro un Piano di Diritto allo Studio e neanche astenersi. Li ho sempre approvati negli ultimi anni, nonostante questa cosa, perché il servizio di trasporto è importante. Però è il caso di coinvolgere i genitori con esempi che abbiamo anche sul territorio nazionale, dal *car pooling* con equipaggi plurifamiliari al *bicibus*, che qui è tramontato ma che in molti Comuni è in stadio ancora molto avanzato, non solo Comuni lombardi ma anche emiliani. Oppure acquisire biciclette che siano attrattive, ad esempio biciclette collettive, servizi di trasporto collettivi, guidati da un adulto volontario, con otto posti, quattro da una parte e quattro dall'altra.

Ovviamente, il tutto dovrebbe essere rivisto anche all'interno di una prospettiva di utilizzo delle ciclabili e dei loro collegamenti, ma anche all'interno di una prospettiva di alleggerimento del traffico davanti alle scuole. Mi sembra – e ve ne do atto – che con la variazione di bilancio dello scorso Consiglio, si sia cominciato a mettere le premesse.

Siamo quindi per una rivisitazione complessiva dei percorsi casa-scuola, con servizi dedicati e più efficienti e con proposte alternative di mobilità, come avviene in tanti Comuni. Il caos davanti alle scuole è sempre tanto ed il contributo alla sua risoluzione dato da uno Scuolabus sappiamo che è minimo. Il costo del carburante incide molto sulle spese familiari, quindi per portare i figli a scuola, oltre che un costo ambientale, c'è anche un costo di carburante, che sta aumentando sempre di più. C'è un costo ambientale e soprattutto in termini di salute, per cui si impongono scelte di qualità, in controtendenza rispetto all'accompagnamento individuale. In taluni casi, i Comuni si stanno orientando a soluzioni nordiche, hanno infatti optato per acquisire queste biciclette. Non più tardi dell'anno scorso ho contattato in questo senso il Comune di Segrate, che ha detto di essere disponibile a farci consulenza. Se penso ai quasi 100.000 euro all'anno, che corrispondono a 400 biciclette da otto posti a pedalata assistita, riesco ad immaginare a come negli anni avremmo potuto creare una flotta di biciclette di questo tipo, che sono biciclette coperte e a volte anche riscaldate all'interno, per tutto l'uso dell'anno scolastico. Per questa cosa particolare esprimo quindi ancora un voto contrario a questa proposta, che vedo ingessata e poco lungimirante. Invito l'Amministrazione a ragionare su possibili alternative per i prossimi anni, con il coraggio che serve ad assumere decisioni per produrre un lavoro di coinvolgimento e di partecipazione dei genitori e dei ragazzi, già sperimentate in passato. Grazie!”.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** “Se non ci sono interventi, passerei alla votazione”.

Il Presidente del Consiglio procede alla votazione nominale con appello del punto n.8.

**TOMIROTTI:** “ Pur non avendo ruoli dirigenziali nell’azienda continuo a non poter votare su ASEP, non sono d'accordo ma continuiamo pure”.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** “Il cons. Tomirotti non partecipa alla votazione”.

Anche il consigliere Rescigno comunica di non partecipare alla votazione.

Consiglieri presenti in aula in modalità telematica al momento del voto n. 15.

Voti favorevoli n. 13 (Salvarani, Licon, Andreetti, Mari, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella, Buoli, Bindini, Luppi, Bastianini), contrari n. 1 (Bettoni), astenuti n. 1 (Facchini).

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

### **DELIBERA**

Di approvare la suindicata deliberazione.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** “Pongo al voto l’immediata eseguibilità della delibera”.

I consiglieri Tomirotti e Rescigno comunicano di non partecipare alla votazione.

Consiglieri presenti in aula in modalità telematica al momento del voto n. 15.

E SUCCESSIVAMENTE

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

### **DELIBERA**

Di dichiarare, con separata votazione riportante voti favorevoli n. 13 (Salvarani, Licon, Andreetti, Mari, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella, Buoli, Bindini, Luppi, Bastianini), contrari n. 1 (Bettoni), astenuti n. 1 (Facchini), immediatamente eseguibile il presente atto, ai sensi dell’art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** “Il punto n. 8 è approvato”.

Letto, approvato e sottoscritto



IL Presidente  
MARI ROBERTO  
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21  
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

IL Segretario Generale  
MELI BIANCA  
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21  
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)