



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Adunanza di prima convocazione.

Deliberazione n. 95 del 08/11/2022

OGGETTO: MOZIONE GRUPPO MISTO AD OGGETTO: "REVOCA CONVENZIONE CORPO INTERCOMUNALE "MANTOVA NORD" DA PARTE DEL COMUNE DI PORTO MANTOVANO" PRESENTATA DAL CAPOGRUPPO VALENTINA TOMIROTTI

L'anno **duemilaventidue**, il giorno **otto** del mese di **novembre** alle ore **20:30** nella sala delle adunanze consiliari in modalità telematica

All'appello risultano:

SALVARANI MASSIMO	Presente
TOMIROTTI VALENTINA	Presente
LICON ANDREA	Presente
ANDRETTI ANGELO	Presente
MARI ROBERTO	Presente
RESCIGNO VITTORIO	Presente
DORINI MORENO	Assente
MANCINI ALESSANDRO	Presente
SCIRPOLI PASQUALINO	Presente
BONORA GUIDO	Presente
VANELLA MARA	Presente
BUOLI MONICA	Presente
BINDINI ANDREA	Presente
LUPPI MARIO	Presente
BASTIANINI MARCO	Presente
BETTONI GIANFRANCO	Presente
FACCHINI RENATA	Presente

PRESENTI N. 16

ASSENTI N. 1

Risultano presenti gli Assessori: Ghizzi Pier Claudio, Massara Rosario Alberto, Ciribanti Vanessa, Bollani Davide.

Partecipa all'adunanza **Il Segretario Generale MELI BIANCA**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sig. **MARI ROBERTO** – nella sua qualità di **Presidente**, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento posto al n. **10** dell'ordine del giorno

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “La parola al consigliere Tomirotti”.

TOMIROTTI: “Il Comune di Porto Mantovano ha sottoscritto una Convenzione relativa al Corpo Intercomunale “Mantova Nord”, un Corpo di Polizia Locale che vede l’unione pattuita dai Comuni di San Giorgio Bigarello, di Porto Mantovano e di Castelbelforte in data 28/12/2018.

Premesso che

- tale convenzione è stata presentata e approvata dalla precedente maggioranza il 28.12.2018;
- che tale convenzione mirava alla tutela della sicurezza, intesa nel senso più ampio del termine e la vivibilità del territorio, attraverso una serie di attività messe in campo dalle pattuglie operanti durante i servizi svolti quotidianamente, ma certamente con l’aggravio di lavoro per i nostri agenti;
- che la presenza della Polizia Locale di Porto Mantovano per l’esiguo organico si trova a far servizio nel nostro territorio sempre in maniera abbastanza esigua di ore, dovendo controllare un territorio molto vasto (gli altri Comuni della convenzione), con conseguenti lamentele da parte dei concittadini sotto gli occhi di tutti anche a livello social;
- che il Comune di Porto Mantovano ha in servizio sette agenti più un collaboratore amministrativo (ma non risulta la sede del responsabile del servizio), che il Comune di Castelbelforte ha solo due agenti con turni ad orario d’ufficio e che il Comune di San Giorgio Bigarello, di contro, ha un ufficiale responsabile più quattro agenti, di cui un ufficiale e tre agenti operativi.

Considerato che

1. il Corpo di Polizia Locale di Porto Mantovano non abbia acquisito nel tempo il diritto ad avere un ufficiale responsabile in loco, ma che debba dipendere da San Giorgio Bigarello, la cui popolazione è di 11.830 abitanti, mentre Porto Mantovano ne conta 16.481;
2. che non è mai stato verificato lo stato di soddisfazione del servizio reso ai vari Comuni, cercando di capire lo stato di gradimento anche da parte dei cittadini;

SI CHIEDE AL SINDACO E ALLA GIUNTA QUANTO SEGUE:

- *la revoca della Convenzione per il Comune di Porto Mantovano, facendo presente che all’articolo 7 della Convenzione è prevista la rescissione e la stessa ha decorrenza sei mesi dopo la notifica scritta, approvata dal Consiglio Comunale, in quanto ciascun Consiglio è libero di sciogliere il vincolo associativo;*
- *nominare un responsabile della Polizia Locale tra quelli già in organico o, se nessuno ha i requisiti idonei, indire un bando ad hoc per la selezione della figura adeguata”.*

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “La parola al Sindaco”.

SINDACO: “Rispetto alla mozione proposta dal “Gruppo Misto”, a titolo “Revoca convenzione Corpo Intercomunale “Mantova Nord” da parte del Comune di Porto Mantovano”, debbo dire che sullo stesso argomento successivamente ci sarà una analoga mozione, nel senso che parla del Servizio del Corpo Intercomunale di Polizia Locale tra noi, il Comune di San Giorgio Bigarello e il Comune di Castelbelforte, che a mio avviso verranno discusse in momenti successivi, ma che vorrei commentare contestualmente. Se, da un lato, la richiesta di uscire dalla convenzione in essere oggi con gli altri Comuni, da parte del Gruppo Misto, ipotizza una forma del servizio autonomo, quindi in forma autarchica – userei questo termine –, va detto che invece lo spirito della mozione del consigliere Bettoni riconosce la validità e le convenzioni tra Comuni per il Servizio di Polizia Locale; spirito tra l’altro incentivato e favorito anche dalla Regione Lombardia. Tengo a far presente che ovviamente la

Regione attribuisce ai bandi che indice per l'acquisto di attrezzature, macchine e quant'altro un investimento da parte della Polizia Locale. La Regione dà quindi dei punteggi in più all'Unione di Servizio rispetto alle richieste che vengono fatte dai parte dei singoli Comuni. Si tende quindi ad incentivare queste forme di collaborazioni tra Comuni per questo tipo di servizio.

Stavo dicendo che nella mozione del consigliere Bettoni c'è una valutazione che io voglio leggere positivamente rispetto all'aggregazione dei Comuni per lo svolgimento del servizio. In quella di Bettoni si ipotizza che il Comune di Porto Mantovano cerchi di cambiare partner per la gestione del servizio di Polizia Locale, non quindi con i partner attuali, vale a dire il Comune di San Giorgio Bigarello e Castelbelforte, ma cercando un dialogo con il Comune di Mantova, quindi arrivare ad una nuova convenzione con il Comune capoluogo, che per le motivazioni espresse dal consigliere Bettoni ritiene più confacente anche l'esigenza territoriale del Comune di Porto Mantovano.

Detto questo come premessa, volevo far presente che il nostro Comandante è dipendente del Comune di San Giorgio Bigarello, visto che quando è stata sottoscritta la convenzione la capacità assunzionale era in capo al Comune di San Giorgio, mentre il Comune di Porto Mantovano non aveva questa capacità assunzionale. Questa è quindi la motivazione del perché il Comandante sia a libro paga del Comune di San Giorgio Bigarello. Vorrei fare poi alcune precisazioni.

Il Comune di San Giorgio Bigarello ha un agente in più e anche i due agenti del Comune di Castelbelforte prestano i servizi e i turni e non solo i turni d'ufficio. La filosofia è quindi quella di collaborare, considerando che tutti gli agenti fanno parte di un corpo che presta servizio sull'intero territorio dei singoli Comuni. Non è perciò vero che i nostri agenti prestano poche ore perché vanno sugli altri territori. Certo, i nostri agenti vanno anche sugli altri territori, ma anche gli agenti degli altri Comuni vengono a svolgere il servizio sul nostro territorio. È ovviamente competenza del Comandante del corpo disciplinare gli orari in base alle forze dei singoli Comuni per far sì da un Comune non si presti solo servizio negli altri e viceversa. È quindi lei che è chiamata a gestire con obiettività, secondo le esigenze delle realtà di ogni Comune. In estrema sintesi, personalmente ritengo che sia fondamentale far parte, come Comune, ad un corpo di Polizia e quindi non a gestire un servizio in forma autarchica, in quanto avremmo delle difficoltà, anche se oggi noi abbiamo un numero maggiore rispetto agli altri Comuni. Voglio ricordare che noi abbiamo a libro paga sette agenti, mentre in servizio ce ne sono sei, visto che un agente è assente per motivi di maternità. Nella sostanza non siamo d'accordo alla mozione del Gruppo Misto, ma ovviamente saremo a favore della mozione che verrà poi illustrata dal consigliere Bettoni rispetto alla sua proposta, cioè di verificare se con Mantova ci sono le condizioni, che magari cinque anni fa non ci sono state, quindi di vedere di uscire sì dalla convenzione attuale, ma solo dopo aver trovato un accordo con il Comune capoluogo di Mantova.

Per quanto ci riguarda, il voto è quindi contrario alla mozione presentata dai consiglieri del Gruppo Misto”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “La parola al consigliere Bettoni”.

BETTONI: “Tratterò più diffusamente l'argomento al punto della mia mozione inerente lo stesso oggetto, ma desidero anticipare alcuni concetti e motivare la mia posizione, che tra l'altro è sempre stata quella della Associazione “Vivere Porto”.

La Polizia Locale svolge compiti importanti per i Comuni e i servizi a cui è chiamata sono servizi complessi, quindi non solo sicurezza urbana, ma anche Polizia amministrativa, tutela ambientale ecologica, sicurezza stradale e Polizia tributaria. Si tratta di compiti che è bene siano organizzati e concertati con altri Comuni in gestione associata, come la Legge Regionale favorisce. Chi fa da solo, oggi fa poco, soprattutto se ha in organico solo sei o sette agenti su un territorio lungo, esteso e profondo, necessitante di presenza quotidiana e – per quanto riguarda Soave – distante, ad esempio, 17-18 chilometri dagli altri Comuni attualmente associati.

Chi fa da solo stressa un servizio, ma non favorisce le soluzioni alla complessità dei servizi di Polizia Locale di cui parlavo prima. È chiaro che l'attuale convenzione con San Giorgio Bigarello e soprattutto con Castelbelforte ha mostrato una carenza di forze e anche una insufficienza funzionale proprio per la complessità dei servizi: per la turnazione lunga, per la distanza tra i Comuni associati,

insomma per la relativa poca presenza sul territorio e anche per la relativa vicinanza con i cittadini. Secondo me è fondamentale sentire la Polizia Locale vicina a loro. Un Corpo di Polizia Locale di pochi agenti davanti a questa complessità può fare poco. Per questo motivo non concordo con la mozione. Rimando gli approfondimenti alla mozione presentata dalla Lista Civica “Vivere Porto”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “La parola al consigliere Tomirotti”.

TOMIROTTI: “Non ho nulla da aggiungere. Mi è tutto molto chiaro”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “La parola al consigliere Bastianini”.

BASTIANINI: “Partiamo col ricordare che nei primi Consigli dell’anno 2019, il nostro Gruppo mostrò sempre dei dubbi sulla funzionalità di questa convenzione. All’epoca venimmo rassicurati su ciò che secondo il Sig. Sindaco e anche secondo la maggioranza sarebbe successo. In questi tre anni e mezzo, onestamente noi la positività di questa convenzione non la stiamo rilevando, che è poi anche quanto la mozione della collega Tomirotti ha, in maniera molto esaustiva, raccontato. Io mi permetto di ricordare e di portare anche all’attenzione il fatto che queste criticità stanno colpendo anche il famoso nucleo NPA, che grazie al nostro Gruppo è stato istituito. Oggi ci risulta che questo Gruppo, che dovrebbe essere formato da due agenti, è invece formato effettivamente e operativamente solo da un agente. Voi sapete benissimo l’importanza che deve avere l’aspetto ambientale. In effetti il collega Bettoni si è dimenticato di menzionare nella propria relazione una piccola importanza che riguarda anche questo controllo. Oggi quindi noi questa criticità la rileviamo e la portiamo, per cui va ad aggiungersi a ciò che la mozione della collega Tomirotti racconta.

Chiaramente la professionalità degli agenti è indubbia, in quanto nessuno discute, mai discuterà e mai si è sognato di discutere questo – ci mancherebbe altro! –, così come mai nessuno si sognerà di discutere la preparazione e la professionalità della Comandante. Riguardo a questo ce ne guardiamo bene, però una riflessione seria su questa convenzione va fatta. Tutte le convenzioni – qualunque esse siano – debbono essere funzionali. Sono sì belle, ma debbono essere funzionali. Ribadisco che a noi, dopo tre anni e mezzo, questa funzionalità non è pervenuta, ma in particolar modo non è pervenuta ai cittadini. Grazie!”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “La parola al consigliere Buoli”.

BUOLI: “Debbo dire che la maggior parte di ciò che volevo dire è già stata detta la mio collega Bastianini. Vorrei aggiungere che in qualità di Segretario della Sezione Comunale, che comprende anche San Giorgio e Castelbelforte, mi è capitato di fare dei trasferimenti proprio per motivi politici in questi altri due Comuni. Debbo dire che la perdita di tempo, anche quando sono andata ad attaccare i cartelloni per le elezioni, mi ha fatto capire la vastità del territorio e il tempo che si perde durante i trasferimenti da un Comune all’altro, soprattutto quando magari ci si trova a Gazzo e si va Castelbelforte, in mezzo alla campagna. Io credo che in quel caso il trasferimento, che sicuramente la Polizia deve fare per arrivare da un Comune all’altro, porti via un sacco di tempo e di risorse, che potrebbero essere invece impiegate sul territorio che conta. Ritengo infatti che difficilmente in mezzo alla campagna... Magari ci sarà qualcuno che andrà a raccogliere qualche pannocchia, oppure va a buttare le borsine di spazzatura lungo i fossi. Quello sì. I dubbi che noi avevamo subito palesato nel Consiglio Comunale, quando si votò la convenzione, sono palesi e sono venuti tutti al pettine. I nodi sono venuti al pettine. Questa convenzione non funziona; non funziona per la vastità del territorio e per le risorse impiegate, che non sono sufficienti.

La mozione presentata dal Gruppo Misto, nella persona di Valentina Tomirotti, in qualità di capogruppo, ha invece il nostro parere favorevole”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “La parola al consigliere Tomirotti”.

TOMIROTTI: “Vorrei chiedere un attimo al Sindaco relativamente alla questione del Comandante, che noi non abbiamo in essere, cioè che non abbiamo la possibilità di avere una responsabile per il Comune di Porto Mantovano. Noi possiamo invece averla, l’abbiamo sempre avuta e sono due. Noi abbiamo infatti due P.O. che possono svolgere quel ruolo e negli anni l’hanno fatto. Sindaco, magari parla con me e non con la mozione di Bettoni”.

SINDACO: “Quando si è decisa la convenzione, quindi nel 2018, c’era chi andava a “comandare” – magari il termine non è bello e preciso al 100% - o comunque ad “individuare” il Comandante. L’unica possibilità che c’era di assumere un Comandante che venisse da una esperienza all’interno della Polizia Locale era il Comune di San Giorgio, che aveva la capacità assunzionale per farlo. In quel momento noi non avevamo la capacità assunzionale per assumere un Comandante, cioè una persona che venisse da un’esperienza maturata all’interno della Polizia Locale. La Comandante Boniotti di fatto era la Vicecomandante del Comune di Borgo Virgilio ed è stata assunta all’epoca dal Comune di San Giorgio perché aveva questa capacità. Le ore della Comandante sono state ovviamente ripartite sui tre Comuni, di cui noi ne paghiamo una quota parte, così come Castelbelforte e San Giorgio. Io stesso sono stato in questo momento più preciso rispetto alla domanda, però questo era il senso”.

TOMIROTTI: “Praticamente, quindi, non andava bene prima, quando la Comandante era una normale P.O.”.

SINDACO: “ Prima noi non avevamo un Comandante che venisse... Avevamo una responsabile, ma non avevamo una persona che venisse come responsabile da una esperienza maturata all’interno del Corpo dell’Agenzia degli Agenti di Polizia”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “La parola al consigliere Facchini”.

FACCHINI: “Al di là che, come per il Gruppo Lega Salvini Premier, anch’io mi ricordo non essere concorde con l’allora proposta e adozione della convenzione, però mi chiedo una cosa. Ovviamente io ho letto tutte e due le mozioni riguardo all’argomento. La mozione del Gruppo Misto chiede la revoca della convenzione per il Comune di Porto Mantovano, facendo presente l’art. 7 ecc. ecc.. La mozione di Bettoni chiede di superare la convenzione vigente. Io le ho interpretate quasi complementari, nel senso che il Gruppo Misto chiede una cosa e nella mozione Bettoni chiede praticamente la stessa, però fa anche una proposta di richiesta di collaborazione con il Comune di Mantova. Io quindi mi chiedo: “*Perché una bocciarla e l’altra no?*”. Secondo me si tratta di due mozioni legate fino ad un certo punto, però all’inizio chiedono la stessa cosa. Per me quindi il parere è favorevole”.

TOMIROTTI: “Parlo nella mozione successiva”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “Se il consigliere Bettoni avesse ritenuto questo, avrebbe presentato un emendamento a quella del Gruppo Misto. Per il fatto di averne presentata una separata, probabilmente è intesa in modo diverso. Visto però che la affrontiamo più avanti, magari interveniamo dopo, quando verrà discussa al punto 13. Chiede la parola al consigliere Bettoni. Immagino che il suo intervento sarà sempre relativo a questo”.

BETTONI: “Certamente, in quanto la mia mozione è profondamente diversa. Come si fa a ritenerla uguale? Io parlo della impossibilità per il Comune di Porto Mantovano di gestire il Corpo di Polizia Locale da solo. La mozione del Gruppo Misto... Sto rilevando la profonda diversità”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “Ne parliamo dopo”.

BETTONI: “Siccome la consigliera Facchini è intervenuta dicendo questo, io sto rilevando la profonda diversità. Dopo ne parliamo”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “Certo! Ci sono altri interventi? Poiché nessun altro chiede di intervenire, pongo ai voti il punto n. 10.

Consiglieri presenti in aula in modalità telematica al momento del voto n. 17.

Con voti favorevoli n. 8 (Tomirotti, Mari, Rescigno, Buoli, Bindini, Luppi, Bastianini, Facchini), contrari n. 9 (Salvarani, Licon, Andreotti, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella, Bettoni)

**IL CONSIGLIO COMUNALE
NON APPROVA**

la mozione Gruppo Misto ad oggetto: “Revoca convenzione Corpo Intercomunale “Mantova Nord” da parte del Comune di Porto Mantovano” presentata dal Capogruppo Valentina Tomirotti

Letto, approvato e sottoscritto

IL Presidente
MARI ROBERTO
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

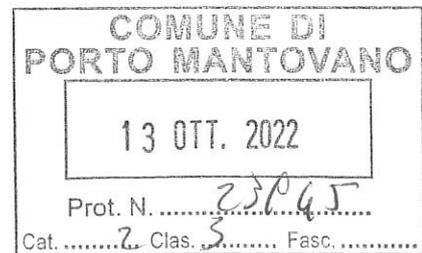
IL Segretario Generale
MELI BIANCA
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

Anna Torresan - Comune di Porto Mantovano

Da: valentina.tomirotti@pec.giornalistilombardia.it
Inviato: giovedì 13 ottobre 2022 13:35
A: consiglio@comune.porto-mantovano.mn.it; comuneportomantovano@legalmail.it
Oggetto: Mozione revoca convenzione Polizia locale
Allegati: mozione revoca convenzione polizia locale.pdf

Con la presente invio mozione come da oggetto, sperando che questa volta venga inserita nella seduta consigliare imminente.

In fede,
Valentina Tomirotti





Mozione Gruppo Misto: Revoca convenzione Corpo Intercomunale "Mantova Nord" da parte del Comune di Porto Mantovano

Il Comune di Porto Mantovano ha sottoscritto una Convenzione relativa al Corpo Intercomunale "Mantova Nord", un Corpo di Polizia Locale che vede l'unione pattuita dai Comuni di San Giorgio Bigarello, di Porto Mantovano e di Castelbelforte, sottoscritta in data 28/12/2018.

PREMESSO CHE

- che tale convenzione è stata presentata e approvata dalla precedente Maggioranza il 28.12.2018;

- che tale convenzione mirava alla tutela della sicurezza, intesa nel senso più ampio del termine e la vivibilità del territorio, attraverso una serie di attività messe in campo dalle pattuglie operanti durante i servizi svolti quotidianamente, ma certamente con l'aggravio di lavoro per i nostri agenti;

- che la presenza della Polizia Locale di Porto Mantovano per l'esiguo organico si trova a far servizio nel nostro territorio sempre in maniera abbastanza esigua di ore, dovendo controllare un territorio molto vasto (gli altri Comuni della convenzione), con conseguenti lamentele da parte dei concittadini sotto gli occhi di tutti anche a livello social;

- che il Comune di Porto Mantovano ha in servizio 7 agenti più 1 collaboratore amministrativo, (ma non risulta la sede del responsabile del servizio), che il Comune di Castelbelforte ha solo 2 agenti con turni ad orario d'ufficio e che il Comune di San Giorgio Bigarello, di contro, ha 1 ufficiale responsabile più 4 agenti, di cui 1 ufficiale e 3 agenti operativi.

CONSIDERATO CHE:

- 1) il Corpo della Polizia Locale di Porto Mantovano non abbia acquisito nel tempo, il diritto ad avere un ufficiale responsabile in loco, ma che debba dipendere da San Giorgio Bigarello, la cui popolazione è di 11.830 abitanti, mentre Porto Mantovano ne conta 16.481;
- 2) non è mai stato verificato lo stato di soddisfazione del servizio reso ai vari Comuni, cercando di capire lo stato di gradimento anche da parte dei Cittadini;

SI CHIEDE AL SINDACO E ALLA GIUNTA QUANTO SEGUE:

- **la REVOCA della Convenzione per il Comune di Porto Mantovano**, facendo presente che all'articolo 7 della Convenzione è prevista la rescissione e la stessa ha decorrenza 6 mesi dopo la notifica scritta, approvata dal Consiglio Comunale, in quanto ciascun Consiglio è libero di sciogliere il vincolo associativo;
- nominare un Responsabile della Polizia Locale tra quelli già in organico o, se nessuno ha i requisiti idonei, indire un bando ad hoc per la selezione della figura adeguata.

In Fede

Gruppo Misto

Porto Mantovano, 13/10/2022



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

Attestazione di Pubblicazione

Deliberazione di Consiglio Comunale

N. 95 del 08/11/2022

Oggetto: MOZIONE GRUPPO MISTO AD OGGETTO: "REVOCA CONVENZIONE CORPO INTERCOMUNALE "MANTOVA NORD" DA PARTE DEL COMUNE DI PORTO MANTOVANO" PRESENTATA DAL CAPOGRUPPO VALENTINA TOMIROTTI .

Si dichiara la regolare pubblicazione della presente deliberazione all'Albo Pretorio on line di questo Comune a partire dal **22/11/2022** e sino al **07/12/2022** per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267

Porto Mantovano li, 22/11/2022

IL SEGRETARIO GENERALE
(MELI BIANCA)

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

Certificato di Esecutività

Deliberazione di Consiglio Comunale

N. 95 del 08/11/2022

Oggetto: MOZIONE GRUPPO MISTO AD OGGETTO: "REVOCA CONVENZIONE CORPO INTERCOMUNALE "MANTOVA NORD" DA PARTE DEL COMUNE DI PORTO MANTOVANO" PRESENTATA DAL CAPOGRUPPO VALENTINA TOMIROTTI .

Visto l'art. 134 – III comma del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 la presente deliberazione pubblicata all'Albo Pretorio on-line in data **22/11/2022** é divenuta esecutiva per decorrenza dei termini il **03/12/2022**

Porto Mantovano li, 06/12/2022

IL SEGRETARIO COMUNALE
(MELI BIANCA)

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)