



# COMUNE DI PORTO MANTOVANO

## PROVINCIA DI MANTOVA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE  
Adunanza di prima convocazione.

**Deliberazione n. 42 del 12/06/2023**

**OGGETTO: MOZIONE BIODIVERSITÀ PRESENTATA DAL CONSIGLIERE COMUNALE  
MOVIMENTO 5 STELLE RENATA FACCHINI**

L'anno **duemilaventitre**, il giorno **dodici** del mese di **giugno** alle ore **20:30** nella sala delle adunanze consiliari

All'appello risultano:

SALVARANI MASSIMO	Presente
TOMIROTTI VALENTINA	Assente
LICON ANDREA	Presente
ANDRETTI ANGELO	Presente
MARI ROBERTO	Presente
RESCIGNO VITTORIO	Assente
DORINI MORENO	Presente
MANCINI ALESSANDRO	Presente
SCIRPOLI PASQUALINO	Presente
BONORA GUIDO	Presente
VANELLA MARA	Presente
BUOLI MONICA	Presente
BINDINI ANDREA	Presente
LUPPI MARIO	Presente
BASTIANINI MARCO	Presente
BETTONI GIANFRANCO	Presente
FACCHINI RENATA	Presente

**PRESENTI N. 15**

**ASSENTI N. 2**

Risultano presenti gli Assessori: Ghizzi Pier Claudio, Massara Rosario Alberto, Ciribanti Vanessa, Della Casa Barbara.

Partecipa all'adunanza **Il Segretario Generale MELI BIANCA**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sig. **MARI ROBERTO** – nella sua qualità di **Pesidente**, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento posto al n. **11** dell'ordine del giorno

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** “La parola al consigliere Facchini”.

**FACCHINI:** “Premesso che:

*-la legge costituzionale 11 febbraio 2022, n. 1, nel modificare gli articoli 9 e 41 della Costituzione, ha riconosciuto, nell’ambito dei principi fondamentali, un espresso rilievo alla tutela dell’ambiente, della biodiversità e degli ecosistemi;*

*-si tratta di un criterio di tutela generale che vincola l’agire dei pubblici poteri e le scelte del decisore pubblico, in una prospettiva temporale di lungo periodo che guardi anche ai bisogni delle generazioni future;*

*-per effetto della citata riforma costituzionale la biodiversità acquista una sua autonoma posizione di tutela, seppur nell’inevitabile correlazione e sinergia con la protezione dell’ambiente e degli ecosistemi;*

*-secondo la definizione della Convenzione di Rio de Janeiro sulla diversità biologica, la biodiversità deve essere intesa infatti come la variabilità di tutti gli organismi viventi inclusi negli ecosistemi acquatici, terrestri e marini e nei complessi ecologici di cui essi sono parte;*

*-la tutela della biodiversità rientra in diversi obiettivi dell’Agenda 2030 dell’ONU per lo Sviluppo Sostenibile, come ad esempio in quelli relativi alla tutela della vita sulla terra, della vita sott’acqua, della produzione responsabile e della lotta ai cambiamenti climatici;*

*-gli impatti, già osservati dai cambiamenti climatici sugli ecosistemi e la biodiversità, sono allarmanti e ad essi si sommano quelli riconducibili alle attività antropiche;*

*-l’accordo di Parigi del 2015 ha previsto iniziative volte a limitare l’innalzamento della temperatura globale del pianeta a 1,5 gradi centigradi, invitando l’organismo internazionale per la valutazione dei cambiamenti climatici per tramite della Convenzione Quadro per i Cambiamenti Climatici a redigere un rapporto speciale sugli impatti del riscaldamento globale. Il citato rapporto ha evidenziato come alcuni degli impatti dovuti all’innalzamento di 1,5 gradi centigradi delle temperature terrestri potrebbero essere di lunga durata ed irreversibili;*

*-nel sesto rapporto IPPC del 2022 è stato stimato che l’attuale surriscaldamento globale si attesta intorno ad 1,1 gradi centigradi, con una prospettiva di crescita fino a 3,2 gradi centigradi al 2100, mantenendo le attuali politiche ambientali. Per restare nel limite di 1,5 gradi centigradi, le emissioni dovrebbero ridursi del 60% nel 2035 rispetto a quelle registrate nel 2019. È stato inoltre confermato che il ripristino degli ecosistemi sia fondamentale sia per il contrasto ai cambiamenti climatici che per limitare i rischi per la sicurezza alimentare;*

*-il “Green Deal” Europeo prevede una serie di azioni volte al raggiungimento della neutralità climatica entro il 2050, sul presupposto di una crescita economica slegata dal consumo di risorse, incentrata su investimenti in energia pulita, nuovi posti di lavoro indotti dalla transizione ecologica, efficienza energetica e biodiversità;*

*-a tal fine l’Unione Europea ha varato un complesso di interventi, il cosiddetto “pacchetto Fit for 55”, che mira ad una riduzione delle emissioni del 55% rispetto al 1991, attraverso la revisione e l’aggiornamento della normativa in diversi ambiti di intervento, tra i quali le emissioni dovute al trasporto su gomma, l’efficientamento energetico e i combustibili a nullo o a basso impatto ambientale;*

*-tra le misure del pacchetto Fit for 55 è inoltre presente anche un impegno vincolante a ridurre le emissioni e aumentare l’assorbimento di CO<sub>2</sub> all’interno del regolamento sull’uso del suolo, sul cambiamento di uso del suolo e sulla silvicoltura;*

*-il suolo è una risorsa preziosa e non rinnovabile che richiede efficaci strumenti di tutela. Come noto, in esso si concentra il 90% della biodiversità del pianeta e svolge un’importante funzione nel contrasto alla crisi climatica grazie alla sua capacità di fissare in modo stabile la CO<sub>2</sub> dall’atmosfera. La sostanza organica presente nel suolo ne facilita, infatti, il riscaldamento, ne previene l’essiccamento, migliora il trattenimento dell’acqua, ne stabilizza la struttura e incrementa*

la permeabilità, intrappola e rilascia i nutrienti minerali, supporta la vita microbica e la biodiversità;

-a tal riguardo, la Commissione europea ha recentemente adottato una proposta di regolamento (COM 672/2022), all'esame delle Commissioni parlamentari competenti, che istituisce un quadro di certificazione dell'Unione per gli assorbenti di carbonio al fine di incentivare la diffusione di "assorbimenti di alta qualità, nel pieno rispetto degli obiettivi di biodiversità e inquinamento zero";

-la biodiversità contribuisce in modo determinante anche all'agricoltura e alla sicurezza alimentare. Nel 2021 il Consiglio della FAO ha approvato il quadro d'azione sulla biodiversità per l'alimentazione e l'agricoltura, che definisce l'azione globale, nazionale e locale per contrastare la perdita di biodiversità e garantire la sicurezza alimentare;

-la biodiversità per l'alimentazione e l'agricoltura fornisce, infatti, molti servizi eco sistemici vitali, tra i quali la creazione e il mantenimento di suoli sani, l'impollinazione delle piante, il controllo dei parassiti e la fornitura di habitat per la fauna selvatica; servizi eco sistemici che ad oggi sono in declino a causa della distruzione e del degrado degli habitat, dello sfruttamento eccessivo e dell'inquinamento;

-in Europa le foreste assorbono circa il 10% delle emissioni annuali di gas serra, attestandosi ad oltre 300 milioni di tonnellate di anidride carbonica equivalente;

-secondo il Piano nazionale di contabilizzazione forestale trasmesso dall'Italia all'Unione Europea nel 2019, il livello di riferimento indicato per le foreste è pari a 19.656.1 chilo di tonnellate di anidride carbonica equivalente all'anno nel periodo 2021-2025;

-nella Conferenza delle Nazioni Unite sulla biodiversità "COP15" di Montreal del dicembre 2022 è stato adottato un pacchetto di azioni, il cosiddetto "Global Biodiversity Framework", per contrastare la perdita di biodiversità che prevede, oltre a strategie a lungo termine al 2050, anche obiettivi intermedi al 2030; in particolare, il predetto pacchetto è costituito da quattro obiettivi primari e racchiude 25 target specifici che mirano anche a proteggere il 30% della superficie terrestre, delle aree costiere e delle acque interne entro il 2030 e a diminuire gli sprechi alimentari del 50%;

-sempre all'interno del Green Deal Europeo è inoltre collocata la Strategia europea per la biodiversità al 2030, un piano a lungo termine da 20 miliardi di euro volto alla conservazione della natura che si pone l'obiettivo di invertire l'attuale tendenza di degradazione degli ecosistemi e che prevede una serie di azioni non soltanto finalizzate all'estensione delle aree protette Natura 2000, ma anche ad una loro migliore conservazione e al relativo monitoraggio, al fine di istituire di nuove affinché la superficie totale protetta raggiunga almeno il 30% della superficie terrestre e marina;

-la Strategia prevede inoltre il ripristino degli ecosistemi degradati in tutta l'UE entro l'anno 2030 attraverso una serie di impegni e misure specifiche, tra cui la riduzione dell'uso e del rischio dei pesticidi al 50% entro il 2030 e l'impianto di 3 miliardi di alberi all'interno dell'UE;

-la Commissione Europea ha proposto al Parlamento Europeo l'adozione di una nuova normativa, volta a ripristinare l'habitat naturale europeo. Muovendo dal dato allarmante da cui emerge che l'80% del patrimonio naturale dell'UE versa in cattive condizioni, gli Stati membri saranno chiamati ad azioni di recupero degli ecosistemi anche con la finalità di combattere il cambiamento climatico e salvaguardare molte specie dall'estinzione, riducendo i rischi di disastri ed eventi naturali catastrofici;

-sulla base della citata strategia europea, il nostro Paese ha elaborato una strategia nazionale per la biodiversità al 2030, arrivando a definirne un testo consolidato nel marzo 2023;

-la Strategia de quo prevede una serie di azioni finalizzate al raggiungimento di cinque obiettivi specifici riguardanti la protezione di almeno il 30% della superficie terrestre e il 30% della superficie marina attraverso un sistema integrato di aree protette, a garantire la protezione rigorosa di almeno un terzo delle aree protette terrestri e marine e la connessione ecologico-funzionale delle stesse, nonché a gestire efficacemente le aree protette definendo obiettivi e misure di conservazione, monitorandone la corretta attuazione e prevedendo adeguati finanziamenti e misure incentivanti.

Considerato che

*-la tutela della biodiversità può contribuire in modo decisivo alla trasformazione del tessuto economico, creando nuovi posti di lavoro e crescita in chiave sostenibile;*  
*-in Italia, con il cosiddetto Decreto Clima (Decreto Legge 14 ottobre 2019, n. 111) sono state introdotte le “Zone Economiche Ambientali”, coincidenti con i territori dei Parchi Nazionali, prevedendo risorse da destinare a progetti in favore delle micro e piccole imprese con sede operativa all’interno di esse che svolgono attività economiche eco-compatibili;*  
*-gli atti della Commissione Europea, inoltre, confermano che ogni euro investito per il ripristino della natura possa apportare un valore economico compreso fra 8 e 38 euro, grazie ai servizi eco sistemici che favoriscono la sicurezza alimentare, la resilienza degli ecosistemi e l’attenuazione dei cambiamenti climatici, nonché la tutela della salute umana.*

*Considerato altresì che*

*-siccità e biodiversità sono strettamente legate, in quanto la siccità può compromettere e deteriorare gli habitat naturali laddove un’azione volta a limitare l’erosione e l’impatto sui corsi d’acqua può essere di sostegno anche al miglioramento delle condizioni naturali presenti sulla terra e in acqua;*  
*-numerosi studi hanno evidenziato l’importanza di potenziare le aree verdi urbane e collegare frammenti di spazio verde con corridoi ecologici per migliorare la biodiversità e la dispersione di specie animali all’interno del paesaggio urbano, senza considerare gli effetti positivi sulla salute umana, sull’adattamento ai cambiamenti climatici, i benefici connessi al miglioramento della ventilazione urbana, alla riduzione dell’inquinamento e alla prevenzione dei fenomeni di dissesto idrogeologico;*  
*-l’art. 3 della Legge 14 gennaio 2013, n. 10, ha previsto l’istituzione presso il Ministero dell’Ambiente e della tutela sul territorio e del mare di un Comitato per lo sviluppo del verde pubblico con compiti relativi alla definizione di un piano finalizzato a fissare “criteri e linee guida per la realizzazione di aree verdi permanenti intorno alle maggiori conurbazioni e di filari alberati lungo le strade, per consentire un adeguamento dell’edilizia e delle infrastrutture pubbliche e scolastiche che garantisca la riqualificazione degli edifici”;*  
*-la Componente 4 – Misura 3 della Missione 2 del PNRR è dedicata alla salvaguardia delle aree verdi e della biodiversità, che, come evidenziato, rappresenta una priorità assoluta per l’Unione Europea. In particolare, l’investimento 3.1, con uno stanziamento pari a 330.000.000 euro, mira a proteggere le aree verdi e ad aumentare il numero, con l’obiettivo sia di preservare e rafforzare la biodiversità che di migliorare la qualità della vita degli abitanti di tali aree. Le azioni devono incentrarsi sulle 14 Città metropolitane italiane, sempre più esposte a problemi ambientali come l’inquinamento atmosferico, la perdita di biodiversità e gli effetti dei cambiamenti climatici.*

*Considerato che l’art. 6 della Legge 14 gennaio 2013 n. 10 prevede che le Regioni, le Province e Comuni, ciascuno nell’ambito delle proprie competenze e delle risorse disponibili, “promuovano l’incremento degli spazi urbani, di “cinture verdi” intorno alle conurbazioni per delimitare gli spazi urbani, adottando misure per la formazione del personale e l’elaborazione di capitolati finalizzati alla migliore utilizzazione e manutenzione delle aree “nonché a provvedere all’adozione di “misure volte a favorire il risparmio e l’efficienza energetica, l’assorbimento delle polveri sottili e a ridurre l’effetto isola di calore estivo, favorendo al contempo una regolare raccolta delle acque piovane”.*

*impegna la Giunta comunale a:*

- promuovere soluzioni nature-based nella pianificazione degli spazi verdi in ambito urbano;*
- elaborazione di un piano di inverdimento urbano per foreste, parchi e giardini urbani accessibili, nonché fitodepurazioni e pianificazione della falciatura dei prati;*
- definizione di aree verdi nelle quali valorizzare la biodiversità attraverso alberature, prati urbani e corridoi verdi;*
- promuovere progetti didattici sul verde urbano in collaborazione con gli Istituti Scolastici locali;*

- *ridurre al minimo e, ove possibile, vietare l'utilizzo di prodotti fitosanitari e biocidi in aree verdi utilizzate dalla popolazione*".

Grazie!"

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** "Il consigliere Bettoni ha presentato un emendamento. Prego!"

**BETTONI:** "Avete ricevuto tutti l'emendamento, che praticamente è solamente nella fase finale dell'impegno, quindi è una integrazione che recita così: *"Stabilire negli strumenti di pianificazione urbanistica, in particolare nell'imminente Piano di Governo del Territorio di Porto Mantovano una drastica progressiva riduzione del consumo di suolo sino al suo consumo zero, salvaguardando tutte le aree verdi adibite a parchi e giardini e le aree agricole"*.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** "Prima di dare la parola all'assessore Ghizzi, chiedo al consigliere Facchini se accetta l'emendamento".

**FACCHINI:** "Accetto l'emendamento".

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** "La parola all'assessore Ghizzi".

**GHIZZI:** "L'emendamento del consigliere Bettoni lo lascio per ultimo. Rispetto al testo originale della mozione noi siamo d'accordo, ma siamo d'accordo non solamente perché, in qualche modo, ci vogliamo impegnare a fare queste cose da oggi in poi, ma perché le stiamo già facendo, in parte, a livello di singolo Comune che all'interno di raggruppamenti di Comuni. Siamo partiti in tempi non sospetti, in quanto questi argomenti sono cogenti da tempo ormai. Ovviamente ci siamo accorti tutti di ciò che capita quando c'è un rovescio temporalesco piuttosto che..., in quanto ormai si tratta di manifestazioni parossistiche di fenomeni che in passato venivano in qualche modo gestite, mentre oggi è più difficile. Questo anche per scelte che sono state fatte di edificazione e per tante ragioni. C'è quindi la necessità di tornare a ragionare con più equilibrio su come sfruttiamo il suolo nei nostri Comuni. Questo è pacifico. Noi, su questo punto di vista, come ho detto prima, abbiamo intrapreso dei progetti e delle attività già per conto in passato. Abbiamo, per esempio, investito nella realizzazione dei boschi urbani, ma prima della fine della Amministrazione vorremmo fare un ulteriore bosco e nell'individuare le aree da mettere a bosco abbiamo fatto ciò che ci viene chiesto al punto 3), cioè identificare un po' le aree dei Comuni che potrebbero essere rimboschite. La delibera n. 141 del 22 novembre 201 parlava, per esempio, di quali erano le aree che eventualmente potevamo mettere a bosco. Abbiamo progettato anche qualche intervento anche di de-pavimentazione, uno su tutti quello che riguarda la parte di Piazza dei Marinai, direttamente antistante la nuova sede di Porto Emergenza. Una porzione di quella piazza ritornerà infatti a verde e il monumento che si trova al centro della piazza verrà spostato nell'area verde, recuperando così il centro della piazza, che rimane in qualche modo asfaltata, con i parcheggi che perdiamo mettendo l'area verde. Questo intervento di de-pavimentazione è una delle soluzioni nature-based citate nel primo punto. Si tratta di attività che noi abbiamo messo in campo come Comune singolo di Porto Mantovano. Abbiamo poi fatto altre cose e altre ancora ne stiamo facendo con altri Comuni. Cito sopra tutti l'adesione alla strategia climatica, che abbiamo approvato in Consiglio Comunale il 18 ottobre 2021. Nella strategia climatica, che vedeva un insieme di Comuni, tra cui Mantova capofila, ma anche il Parco del Mincio ecc., una delle sei macroazioni della strategia era la n. 4, "Potenziamento, promozione e servizi ecosistemici e della biodiversità in ambito urbano e periurbano. È chiaro che il tema della biodiversità non può essere trattato dai singoli Comuni. Può essere trattato anche dai singoli Comuni, ma è più efficace se viene diffuso. In questo caso, uno degli interventi previsti in questa linea, che è stato finanziato, è il rimboschimento delle aree agricole, di cui si occuperà il Parco del Mincio. Anche questa è una cosa che va in quella direzione. Oltre a questo, con la delibera n. 16 del 19 febbraio 2022, noi abbiamo aderito alla alleanza sulla carbon neutralità, cioè sul pareggio tra le emissioni e l'assorbimento

all'interno di un'area vasta, che è un obiettivo da raggiungere entro il 2030. L'idea è quindi: “*Tanta CO2 produco e tanta sono capace di assorbire*”. Ovviamente questo obiettivo si raggiunge con il rimboschimento, con il potenziamento delle aree verdi, con la riduzione del consumo di suolo e tutta una serie di altre cose. Su questi temi il Comune di Porto Mantovano su è speso e continuerà a spendersi. Chiaramente ciò che è stato fatto è una goccia nell'oceano, per cui bisognerà fare di più. È quindi per questo che ci fa piacere aderire alla mozione che viene in qualche modo presentata dal consigliere Facchini. Per quanto invece concerne l'emendamento, al riguardo io esprimo un parere personale, in quanto quella è materia tipicamente del Consiglio Comunale, quindi è giusto che venga discussa all'interno del Consiglio tra i consiglieri. Non voglio appesantire la discussione con opinioni che sarebbero solo mie, però voglio dire solo una cosa. Io condivido completamente lo spirito dell'emendamento del consigliere Bettoni. Se l'avessi fatto io probabilmente, per natura, sarei stato meno estremista, però credo che anche nella formulazione presentata dal consigliere ci sia la possibilità di trovare un equilibrio e una coerenza anche con il PGT attuale, in quanto mi piacerebbe che le cose andassero in continuità. Certo, il PGT attuale in qualche modo riduceva di moltissimo il consumo di suolo rispetto alla bozza che era stata predisposta dalle Amministrazioni precedenti. Quello spirito io lo dividevo allora e lo condivido adesso, però penso che la possibilità per il Comune di crescere in maniera molto oculata ci sia ancora e che questa possa essere compatibile e coerente con quanto fatto fino ad oggi e con gli obiettivi che, in qualche modo, questa mozione cerca di portare all'attenzione di tutti. Io la penso così, quindi sono anche favorevole all'emendamento del consigliere Bettoni. Chiudo dicendo che, se dovessero esserci altre cose, mi riservo di intervenire successivamente”.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** “La parola al consigliere Bettoni per la replica”.

**BETTONI:** “Serve per specificare meglio, infatti l'emendamento, conoscendo il PGT precedente, parla di una drastica e progressiva riduzione del consumo di suolo ..., che sia possibile a consumo zero, salvaguardando tutte le aree verdi e anche quelle agricole. È chiaro e sono convintissimo che non si possa chiudere da oggi le urbanizzazioni e le possibili estensioni, però ci si propone di prevedere delle drastiche riduzioni di consumo di suolo e progressive. Il termine “progressivo” è in questo senso ed è consapevole rispetto al passato”.

**GHIZZI:** “Avevo quindi capito bene. Sono d'accordo”.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** “Pongo ai voti il punto n. 11, comprensivo dell'emendamento del consigliere Bettoni, che è stato accettato”.

Consiglieri presenti in aula al momento del voto n. 15.

Risultano assenti i consiglieri Tomirotti, Rescigno.

Con voti favorevoli n. 15 (Salvarani, Licon, Andreotti, Mari, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella, Buoli, Bindini, Luppi, Bastianini, Bettoni, Facchini) unanimi e palesi

## IL CONSIGLIO COMUNALE

## **APPROVA**

la mozione biodiversità presentata dal consigliere comunale Movimento 5 Stelle Renata Facchini con l'integrazione presentata dal Capogruppo Lista civica Vivere Porto Bettoni Gianfranco.

Letto, approvato e sottoscritto

IL Presidente  
MARI ROBERTO  
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21  
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

IL Segretario Generale  
MELI BIANCA  
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21  
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)