



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Adunanza di prima convocazione.

Deliberazione n. 21 del 13/03/2024

OGGETTO: BUDGET ASEP SRL 2024 - APPROVAZIONE

L'anno **duemilaventiquattro**, il giorno **tredici** del mese di **marzo** alle ore **20:30** nella sala delle adunanze consiliari

All'appello risultano:

SALVARANI MASSIMO	Presente
PASETTO BARBARA	Presente
LICON ANDREA	Presente
ANDREETTI ANGELO	Presente
MARI ROBERTO	Presente
RESCIGNO VITTORIO	Presente
DORINI MORENO	Presente
MANCINI ALESSANDRO	Presente
SCIRPOLI PASQUALINO	Presente
BONORA GUIDO	Presente
VANELLA MARA	Presente
BUOLI MONICA	Presente
BINDINI ANDREA	Presente
LUPPI MARIO	Presente
BASTIANINI MARCO	Presente
PASOTTI LUCIA	Presente
FACCHINI RENATA	Presente

PRESENTI N. 17

ASSENTI N. 0

Risultano presenti gli Assessori: Ghizzi Pier Claudio, Massara Rosario Alberto, Ciribanti Vanessa, Della Casa Barbara.

Partecipa all'adunanza **Il Segretario Generale MELI BIANCA**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sig. **MARI ROBERTO** – nella sua qualità di **Presidente**, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento posto al n. **12** dell'ordine del giorno

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la seguente proposta di deliberazione:

Premesso che:

- l'Amministrazione comunale di Porto Mantovano detiene una partecipazione di maggioranza pari al 97,81% nella società ASEP Srl, società *in-house* partecipata esclusivamente da Comuni;
- la società ASEP Srl è stata conformata al modello c.d. "*in house providing*" per la gestione dei servizi a favore degli Enti soci;

Preso atto che:

- con Deliberazione Consiliare n. 89 del 26/11/2015 il Comune di Porto Mantovano ha deliberato di trasformare la società Asep Spa in Asep Srl modificando altresì lo statuto sociale al fine di qualificare la società in *in-house*;
- con la medesima deliberazione di C.C. n. 89 del 26/11/2015 è stata approvata la Convenzione ex art. 30 del D. Lgs. 267/2000 per l'attuazione del controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi da parte dei soci pubblici da svolgere in comune sulla società;
- è stato costituito, ai sensi dell'articolo 3 del Regolamento sul controllo analogo approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 88 del 26/11/2015, il Coordinamento dei soci;

Preso atto inoltre che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 75 del 31/07/2020 di modifica dello statuto di ASEP Srl e della convenzione per l'esercizio del controllo analogo Asep Srl, e con deliberazione di Consiglio Comunale n. 76 del 31/07/2020 di adeguamento del regolamento sul controllo analogo congiunto su ASEP Srl, sono stati adeguati gli strumenti per l'esercizio del controllo analogo congiunto, rappresentati dallo Statuto sociale e dalla convenzione ex art. 30 del D. lgs. 267/2000, alle prescrizioni di ANAC contenute nella nota assunta al protocollo n. 23467/2019 in merito alla necessità di regolamentare diversamente l'esercizio del controllo analogo congiunto su ASEP Srl da parte dei soci;

Considerato che:

- con delibera dell'Assemblea straordinaria del 18/12/2015 Asep Spa (ora Srl) ha approvato un nuovo statuto societario deliberando la contestuale trasformazione in Srl e la qualificazione in società *in-house*;
- con delibera dell'assemblea straordinaria di ASEP Srl del 20/06/2017 è stato modificato lo statuto sociale al fine di precisare che l'80% del fatturato sociale deve derivare da attività svolte in favore degli enti soci, ampliando contestualmente l'attività che la società può svolgere a favore dei soci prevedendo l'attività di manutenzione e gestione degli immobili comunali e lo svolgimento delle attività amministrative e strumentali agli enti prima rappresentate dalla sola attività di gestione dello sportello tributi e riscossione delle entrate tributarie;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 88 del 26/11/2015, successivamente modificata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 76 del 31/7/202, al fine di consentire all'Ente e al Consiglio Comunale di svolgere le proprie funzioni di controllo ed indirizzo sulle società *in house*, è stato approvato il regolamento sul controllo analogo che prevede all'articolo 6 – Controllo sulla gestione da parte del Consiglio Comunale - l'acquisizione, espresso tramite deliberazione del Consiglio, del parere vincolante in merito all'approvazione del budget di previsione delle società sottoposte al controllo analogo che operano con il sistema dell'*in-house providing* (art. 6 del regolamento comma 1 lett. b);
- all'articolo 3 "oggetto sociale" del vigente statuto di ASEP Srl vengono definite le attività che la società può svolgere;

Richiamato il comma 1 dell'art. 16 del D. lgs. 175/2016 "Società in house" che prevede che *"Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata"*;

Preso atto che il D. lgs. n. 36/2023 recante il "Nuovo codice dei contratti" all'art. 7 ad oggetto *"Principio di auto-organizzazione amministrativa"* conferma la possibilità per gli enti appaltanti di affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture;

Rilevato che lo statuto sociale di ASEP Srl come da ultimo modificato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 75 del 31/7/2020, in più articoli regola l'attuazione del controllo analogo congiunto dei soci pubblici sulla società e i poteri, la composizione e i compiti del coordinamento dei soci ed in particolare all'art. 26 prevede:

- che i soci esercitano sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi mediante l'istituzione di un organismo denominato "coordinamento dei soci" di cui al precedente art. 25 – lett. a) il quale rappresenta la sede di informazione, di controllo preventivo, di autorizzazione sulle materie rimesse alla decisione dei soci sulla base dello statuto sociale, di valutazione e di verifica da parte dei soci sulla gestione e amministrazione della società e le cui modalità di nomina, composizione e criteri di funzionamento sono disciplinati mediante convenzione tra i soci ex ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 18.08.2000, n.267;

Preso atto che il Coordinamento dei soci di Asep Srl:

- è investito di tutti i poteri definiti nella Convenzione sottoscritta dai soci che è stata approvata dai Consigli Comunali dei Comuni Soci, al fine di dare concreta attuazione al controllo analogo congiunto dei soci sulla società;
- tiene conto delle esigenze dei soci di:
 - a) garantire che la Società sia in ogni caso vincolata a realizzare la propria attività prevalentemente a favore dei soci, loro aziende ed enti dipendenti e società dai medesimi partecipate o affidatarie del servizio pubblico locale e comunque con le collettività rappresentate dai soci e nel territorio di riferimento dell'insieme dei soci medesimi;
 - b) limitare il potere di azione dell'organo amministrativo attraverso il rinvio di materie alla preventiva autorizzazione dei soci;
 - c) rafforzare il potere degli enti soci che partecipano congiuntamente in società in house providing, costituendo una "cabina di regia";

Preso atto che in data 30/01/2021 è stato costituito il Coordinamento dei soci di ASEP Srl composto da n. 5 componenti, successivamente modificato in data 1/6/2023, ai sensi della convenzione ex art. 30 del D. lgs. 267/2000 approvata dai seguenti enti soci:

- Comune di Porto Mantovano
- Comune di San Giorgio Bigarello
- Comune di Castelforte
- Comune di Castel d'Ario
- Comune di Marmirolo

che insieme rappresentano il 99,95% del capitale sociale di ASEP Srl;

Considerato altresì che:

- il Consiglio di Amministrazione di Asep Srl in data 5/3/2024 ha approvato la proposta di Budget 2024 trasmesso all'Ente in data 06/03/2024 prot. n. 5320/2024;
- il Coordinamento dei soci di ASEP Srl nella riunione del 6/3/2024 formalmente convocata (ns. Prot. n. 4954/2024) ha esaminato e approvato la proposta di Budget 2024 approvata dal Consiglio di Amministrazione della società;

Considerato altresì che l'approvazione dei criteri di qualità e le condizioni economiche e finanziarie delle prestazioni dei servizi vengono definiti nei singoli disciplinari di servizio sottoscritti con i singoli soci;

Visto lo Statuto di Asep Srl ed in particolare l'art. 21, che prevede che la società rediga un bilancio preventivo dell'esercizio successivo, e l'art. 25, che disciplina il controllo dei soci sulla società, che prevede che il bilancio di previsione della società venga predisposto dall'organo amministrativo e approvato dai soci Enti Locali;

Valutato che il modello societario "*in house providing*" consente di ottenere benefici sull'attività gestionale, assicurando al contempo la coerenza degli obiettivi strategici ed operativi della società con gli indirizzi strategici dei Comuni soci;

Verificato che le linee di attività ricomprese nelle previsioni del budget 2024 sono coerenti e rientrano tra le attività previste dall'articolo 3 "Oggetto sociale" del vigente statuto di ASEP Srl;

Dato atto che le scelte, gli obiettivi e i dati economici indicati nel Budget 2024 di Asep Srl sono coerenti con gli obiettivi dell'Ente contenuti all'interno del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024 - 2026 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 26/10/2023 e confermati nella successiva Nota di aggiornamento del DUP 2024 - 2026 e nello schema di Bilancio di previsione 2024 - 2026 approvati dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 15 del 16/2/2024;

Preso atto che la società ASEP Srl risulta iscritta all'elenco delle società in house tenuto da ANAC come da deliberazione di ANAC n. 887/2020;

Preso atto altresì che il D. Lgs. 36/2023 "*Codice dei contratti pubblici*" in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21/6/2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, prevede la mancata riproposizione dell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici tenuto dall'ANAC;

Visti:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", e, in particolare l'art. 42, che stabilisce la competenza dei consigli comunali in materia di indirizzi alle aziende pubbliche e partecipazioni dell'ente locale a società di capitali;
- il D. lgs. 175/2016 come novellato dal successivo D. lgs. 100 del 16/06/2017;
- il D. lgs. n. 36/2023 le cui disposizioni hanno acquisito efficacia a partire dall'1/7/2023;

DELIBERA

- 1) di approvare il budget di previsione per l'anno 2024 della Società Asep Srl che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (*Allegato A*);
- 2) di dare atto che il budget 2024 di ASEP Srl nella parte relativa ai rapporti finanziari tra il Comune di Porto Mantovano e Asep Srl è stato approvato in coerenza con il bilancio di previsione 2024 - 2026 del Comune di Porto Mantovano, il cui schema è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 16/2/2024;
- 3) di rendere immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'art. 134. Comma 4[^], del D. lgs. 267/2000 stante l'urgenza di provvedere all'esecuzione del presente provvedimento al fine di evitare un rallentamento dell'attività gestionale della società ASEP Srl;

Visti i seguenti pareri richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 :

1. *Responsabile del servizio interessato;*
2. *Responsabile servizio ragioneria;*

Verbalizzazione:

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “La parola al Sindaco”.

SINDACO: “Il budget di ASEP, che è portato all'approvazione del Consiglio appunto questa sera, è stato approvato dal Consiglio di Amministrazione della Società nella seduta del 5 marzo 2024 e dal Coordinamento dei Soci nella riunione del 6 marzo del 2024. Il budget è il frutto del fatturato previsto dalla gestione della farmacia, pari a circa 2.655.000 euro, come da stima per l'anno 2024, più i ricavi, ovviamente considerando anche i relativi costi, delle Convenzioni in essere con i Comuni soci di Porto Mantovano, San Giorgio Bigarello, Casteldario, Castel Belforte e Marmirolo.

Nella documentazione che è stata inviata a tutti i consiglieri, ovviamente, viene evidenziato quali sono le Convenzioni in essere con tutti i Comuni, ovviamente soci. Inoltre sono previste entrate e relativi costi per i servizi richiesti da altri enti, nello specifico Comuni, che non sono soci. Si tratta di servizi di carattere occasionale, che, comunque, ASEP può svolgere, nel limite e nel rispetto della normativa del 20% del proprio fatturato. Penso, per esempio, al Comune di Serravalle e Sustinente, al Comune di Pegognaga, al Comune di Villimpenta, che occasionalmente chiedono dei servizi alla nostra Società.

Il budget, come avrete avuto modo di vedere, è diviso per linee:

- Linea A, che è quella della farmacia;
- Linea B, quella relativa alla manutenzione delle aree verdi, le strade, il piano neve, la gestione della piazzola ecologica, i Servizi Cimiteriali, la manutenzione degli edifici, la gestione delle cassette dell'acqua;
- Linea C, che riguarda prevalentemente servizi e attività alla persona, le attività ricreative, attività culturali e i corsi, il trasporto scolastico, l'Asilo Nido e la gestione della Biblioteca;
- Linea D, riguarda i servizi amministrativi, rivolti di fatto agli enti, quali il servizio tributi. in questo caso rivolto al Comune di Castel Belforte e al Comune di Porto Mantovano e la Comunicazione Istituzionale e l'URP;
- Linea E, riguarda i Servizi Occasionali, cioè quei servizi di supporto agli Enti locali in determinate circostanze. Nello specifico, il grosso di questi servizi riguarda il supporto alle elezioni, tipo l'allestimento dei seggi, il posizionamento lungo le strade e le piazze dei cartelli, anche se oramai quasi nessuno affigge i manifesti, la pubblicità. La norma, però, impone, ovviamente in capo ai Comuni, di metterli;
- Linea F, che prevede i costi imputabili alle varie linee, ma non imputabili specificatamente ad un singolo servizio. E' quindi difficile, ovviamente, imputarlo in modo preciso e puntuale ai vari servizi.

Compone il budget anche il Piano delle Assunzioni. E' ipotizzata, per l'anno 2024, l'assunzione nella nostra farmacia di un farmacista a tempo indeterminato, per 40 ore settimanali, in sostituzione di una Partita IVA attualmente in servizio. Va segnalato che di questo argomento, di questa questione avevamo già parlato riguardo al budget dello scorso anno. E' stato fatto e tentato un Concorso, ma, di fatto, i farmacisti non si trovano, nel senso che si fa molta fatica a trovare personale con queste caratteristiche. C'è poi una persona, un'altra unità a tempo determinato, sempre per la farmacia però per l'attività di carattere amministrativo. Inoltre è previsto, a tempo determinato, un operaio per la manutenzione strade ed edifici per il Comune di Marmirolo, che sarà attivato solo ed esclusivamente se ci sarà la conferma, da parte del Comune di Marmirolo, di affidare ad ASEP questo tipo di servizio. Inoltre, due assunzioni nell'ambito del Nido: un'educatrice a tempo indeterminato per 36 ore e un'ausiliaria, per 24 ore, a tempo determinato, questo anche a fronte di un "incremento" dei bimbi, per questo Piano di Miglioramento, per il quale percepiamo anche un contributo da parte dello Stato. C'è poi l'assunzione di due unità a tempo indeterminato, operai che vanno a sostituire due persone che andranno in pensione.

Come ultima parte del budget, è previsto anche il Piano degli Investimenti che, in questo caso, una volta approvato si autorizza la Società ad eseguire gli investimenti che riguardano:

- l'acquisto di un automezzo per la Linea Manutenzioni, per una spesa stimata di circa 35.000 euro;
- l'acquisto di Automezzo Van per la Linea Manutenzione, per una spesa stimata di circa 15.000 euro;
- l'acquisto di un box distributore automatico di farmaci, presso la farmacia comunale, per una spesa stimata di 23.000 euro.

Tutto ciò determina un risultato preventivato positivo per l'anno 2024 di circa 38.000 euro, e per la precisione di 37.840,49 euro”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “Ci sono interventi? Prego, consigliere Rescigno!”.

RESCIGNO: “Comunico di non partecipare alla votazione”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “Il consigliere Rescigno ha dichiarato di non partecipare al voto. Lo dico perché ha parlato a microfono spento, oppure da casa probabilmente non si sente bene. Ci sono altri interventi? Prego, consigliere Pasotti”.

PASOTTI: “Osserviamo che questo è un "budget di mantenimento" – chiamiamolo così – nel senso che non si vede alcuno slancio, perlomeno non si riesce a vedere alcuno slancio per il rafforzamento e lo sviluppo dell'azienda nel prossimo futuro. Come ha spiegato il Sindaco, ASEP è un braccio del Comune, al quale sono affidati parte dei servizi, tra cui anche il servizio dell'Asilo Nido. Noi, di "Vivere Porto", abbiamo sempre considerato che le risorse destinate a questo servizio rappresentino uno dei migliori investimenti che un'Amministrazione possa fare per la propria comunità. Per il Nido, però, non leggiamo una progettualità significativa. Ad esempio, si potrebbe pensare, in prospettiva futura, ad un ampliamento della fascia oraria del servizio, che oggi chiude alle 16:30, quindi ben lontano da quelle che sono le esigenze della maggior parte delle famiglie. Oppure, si potrebbe pensare anche alla valorizzazione degli spazi del nido, dopo l'orario di chiusura, come si era iniziato appunto a fare già prima del 2014. Poi, però, anche quel progetto è stato sospeso. La stessa cosa, secondo me, può essere rilevata anche per la gestione della piazzola ecologica di Montata Carra, col contratto con Mantova Ambiente. Anche qui, nonostante le evidenti criticità che sono frequentemente segnalate dai cittadini, non c'è nessun accenno a migliorie, a qualche idea o a qualche progetto particolare, come potrebbe essere, ad esempio, il centro del riciclo e del riuso, di cui ogni tanto si viene a parlare, o comunque una diversa organizzazione dei conferimenti. Ecco, è un budget di mantenimento, non certo di sviluppo e di slancio della Società”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “Altri interventi? Nessuno. Passiamo subito alla votazione. Metto ai voti il punto n.12”.

Consiglieri presenti in aula al momento del voto n. 17.

Il Consigliere Rescigno non partecipa alla votazione.

Voti favorevoli n. 9 (Salvarani, Licon, Andreotti, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella, Facchini), contrari n. 4 (Buoli, Bindini Luppi, Bastianini), astenuti n. 3 (Mari, Pasetto, Pasotti)

IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA

Di approvare la suindicata deliberazione.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “Pongo al voto l’immediata eseguibilità della delibera”.

E SUCCESSIVAMENTE

IL CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA

Di dichiarare, con separata votazione riportante voti favorevoli n. 9 (Salvarani, Licon, Andreetti, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella, Facchini), contrari n. 4 (Buoli, Bindini Luppi, Bastianini), astenuti n. 3 (Mari, Pasetto, Pasotti), immediatamente eseguibile il presente atto, ai sensi dell’art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

IL Presidente
MARI ROBERTO

(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

IL Segretario Generale
MELI BIANCA

(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



IL BUDGET 2024 DI ASEP SRL

1. L'ASSETTO SOCIETARIO E ISTITUZIONALE DI ASEP SRL

Asep Srl è una società che vede la partecipazione nella compagine sociale dei seguenti Comuni:

- Comune di Porto Mantovano - partecipazione al capitale sociale pari al 97,81% (arrotond.);
- Comune di San Giorgio Bigarello - partecipazione al capitale sociale pari al 2,11% (arrotond.);
- Comuni di Casaloldo, di Castelbelforte, di Bagnolo San Vito e Casel d'Ario - partecipazione al capitale sociale ciascuno pari allo 0,01% (arrotond.);
- Comune di Marmirolo e di Guidizzolo - partecipazione al capitale sociale ciascuno pari allo 0,02% (arrotond.).

A decorrere dall'1/1/2019 è stato costituito il Comune di San Giorgio Bigarello a seguito della fusione per incorporazione del Comune di San Giorgio di Mantova con il Comune di Bigarello.

Nel mese di aprile 2023 il Comune di Marmirolo (MN) è entrato nella compagine sociale acquisendo le quote del Comune di Medole (MN) che quindi non risulta più socio.

La trasformazione della società ASEP SRL in società in-house:

Con deliberazione dell'Assemblea straordinaria del 18/12/2015 è stato deliberato di modificare lo statuto trasformando la società da Spa in SRL e qualificando la stessa in società in-house providing controllata da più Enti pubblici. Il nuovo statuto sociale in più articoli regola l'attuazione del controllo analogo dei soci pubblici sulla società e le forme di coordinamento dei soci, essendo ASEP SRL una società partecipata da più Comuni. La società è quindi sottoposta al controllo analogo dei soci ossia ad un controllo analogo a quello che i comuni esercitano sui propri uffici. L'art. 26 del sopracitato statuto, al fine di disciplinare la collaborazione tra i soci per l'esercizio in comune sulla Società di un potere di indirizzo ed un controllo analogo su ASEP Srl a quello da essi esercitato sui propri servizi, prevede la costituzione del "Coordinamento dei Soci" composto dai legali rappresentanti, o loro delegati, degli enti locali soci della società a seguito della sottoscrizione di apposita convenzione.

Il coordinamento dei soci di ASEP Srl

Il Coordinamento rappresenta la sede per l'esercizio del controllo analogo congiunto dei soci sulla società. Esso è quindi sede di informazione, consultazione, valutazione, verifica, controllo preventivo, contestuale, successivo e discussione fra soci e tra la Società e i soci, e, pertanto, di controllo analogo congiunto dei soci sull'andamento generale dell'amministrazione della società, mediante l'esercizio di un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici, sia sulle decisioni significative della stessa. Al fine di esercitare un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici, sia sulle decisioni significative della società, spettano al Coordinamento i seguenti compiti/funzioni, da esercitarsi mediante l'emanazione di provvedimenti o pareri di natura vincolante:

- a) la determinazione degli indirizzi e degli obiettivi della società, comprensivi degli indirizzi in materia di personale e di assetto organizzativo, degli obiettivi specifici, annuali e pluriennali, degli indirizzi sul complesso delle spese di funzionamento della società di cui all'art. 19, comma 5 del D. lgs. n. 175/2016 e s.m.i.;

b) l'autorizzazione all'approvazione, da parte dei competenti Organi societari, della relazione previsionale, del bilancio preventivo e del rendiconto, dei piani degli investimenti e/o industriali, dei piani strategici, economici, patrimoniali e finanziari di breve e di lungo periodo, nonché all'effettuazione di operazioni straordinarie fuori budget di importo superiore al 20% del fatturato della società relativo all'esercizio precedente, nonché di operazioni di acquisizione e/o di dismissione di cespiti immobiliari di valore superiore al 20% del fatturato della società relativo all'esercizio precedente.

Il Coordinamento soci si esprime inoltre lo stato di attuazione degli obiettivi individuati nella relazione previsionale, nei piani strategici, economici, patrimoniali e finanziari di breve e lungo periodo della società, accertandone gli eventuali scostamenti.

Il Comune di Porto Mantovano (MN) con deliberazione di Consiglio Comunale n. 88 del 26.11.2015 successivamente modificata con D.C.C. n. 74/2020, ha approvato il regolamento sul controllo analogo delle società in-house partecipate dal comune dove all'art. 3 prevede la costituzione dell'organismo "coordinamento dei soci" nel caso di società partecipate da più enti pubblici e con deliberazione di Consiglio Comunale n. 89 del 26.11.2015 da ultimo modificata con D.C.C. n. 75/2020 ha approvato il nuovo statuto di ASEP Srl e la convenzione ex art. 30 del D. Lgs. 267/2000 per l'attuazione del controllo analogo congiunto su ASEP Srl.

I soci Comune di Porto Mantovano, Castelforte, San Giorgio Bigarello, Castel d'Ario e Marmirolo che rappresentano il 99,95% del capitale sociale di ASEP Srl hanno approvato convenzione ex art. 30 del D. Lgs. 267/2000 per l'attuazione del controllo analogo su ASEP Srl.

I componenti del "Coordinamento dei soci" di Asep Srl sono i seguenti come da decreto sindacale n. 7 dell'1/6/2023:

- **Massimo Salvarani** – Sindaco del Comune di Porto Mantovano, in rappresentanza del Comune di Porto Mantovano, socio di maggioranza di ASEP Srl;
- **Alberto Massara** – Assessore del Comune di Porto Mantovano, in rappresentanza del Comune di Porto Mantovano, socio di maggioranza di ASEP Srl;
- **Daniela Castro** – Sindaco del Comune di Castel d'Ario in rappresentanza del Comune di Castel d'Ario, socio di minoranza di ASEP Srl;
- **Davide Barozzi** – Assessore del Comune di Castelforte, in rappresentanza del Comune di Castelforte, socio di minoranza di ASEP Srl;
- **Beniamino Morselli** – in rappresentanza del Comune di San Giorgio Bigarello, socio di minoranza di ASEP Srl.

La normativa in materia di società partecipate da Enti pubblici: le società in-house e le procedure per l'affidamento

Con l'espressione «*in house providing*» viene fatto riferimento all'affidamento da parte di un ente pubblico di un appalto o di una concessione in favore di una società controllata dall'ente medesimo (o dagli enti soci), senza ricorso alle procedure di evidenza pubblica, in virtù della relazione che intercorre tra l'ente pubblico e la società affidataria, per cui quest'ultima – nonostante sia una persona giuridicamente distinta - può essere qualificata come una «derivazione» dell'amministrazione. Si tratta di un istituto creato dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea che ha riconosciuto la legittimità

dell'affidamento diretto (senza gara) di appalti e concessioni tutte le volte in cui l'organismo affidatario, ancorché dotato di autonoma personalità giuridica, presenti connotazioni tali da giustificare la sua equiparazione a un «ufficio interno» dell'amministrazione affidante: in tali casi, il rapporto tra l'affidante e l'affidatario è solo apparentemente un rapporto intersoggettivo, configurandosi nei fatti come una forma di «autoproduzione» di quei beni o servizi mediante strumenti propri (*in house*). L'autoproduzione, escludendo la concorrenza per il mercato e un rapporto contrattuale in senso stretto tra due soggetti distinti, giustifica la sottrazione di tali affidamenti alle regole dell'evidenza pubblica.

In merito al requisito del controllo analogo è stato in più occasioni chiarito che per poterne affermarne l'esistenza occorre:

- una *partecipazione pubblica totalitaria* nella società affidataria;
- la presenza di *strumenti di controllo* da parte dell'ente pubblico più incisivi rispetto a quelli previsti dal diritto civile a favore del socio totalitario, dovendo l'amministrazione aggiudicatrice essere in grado di esercitare un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni importanti dell'ente affidatario.

Gli articoli 4 e 5 del Dlgs 175/2016, recante il testo unico in materia di società a partecipazione pubblica entrato in vigore il 23 settembre 2016, circoscrive gli affidamenti alle società *in house* ai soli casi in cui il ricorso a tale opzione sia conforme ai principi generali di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa, e sempre che l'ente dimostri la convenienza economica e la sostenibilità finanziaria della scelta intrapresa «in considerazione della possibilità di destinazione alternativa delle risorse pubbliche impegnate» (articolo 5, comma 1). È così sancito un onere di motivazione analitica che, di fatto, comporta la natura eccezionale dell'affidamento *in house* rispetto alla scelta di acquisire i servizi sul libero mercato.

Il D. lgs. n. 36/2023 recante il "Nuovo codice dei contratti" all'art. 7 ad oggetto "Principio di auto-organizzazione amministrativa" conferma la possibilità per gli enti appaltanti di affidare direttamente a società *in house* lavori, servizi o forniture;

La normativa sulla trasparenza e anticorruzione per le società partecipate da Enti pubblici

Nell'adunanza dell' 8 novembre 2017 è stata approvata da ANAC in via definitiva la delibera n. 1134 recante «Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici». L'entrata in vigore delle Linee guida decorre dalla data di pubblicazione dell'avviso di ANAC sulla Gazzetta Ufficiale. La società ASEP SRL ha adottato le necessarie misure organizzative di trasparenza finalizzate alla prevenzione della corruzione individuate dalle sopracitate linee guida per le società a controllo pubblico. Nella programmazione delle misure viene ribadito che gli obiettivi organizzativi e individuali ad essi collegati assumono rilevanza strategica ai fini della prevenzione della corruzione e vanno pertanto integrati e coordinati con tutti gli altri strumenti di programmazione e valutazione all'interno della società. Tali misure dovranno essere costantemente monitorate anche al fine di valutare, almeno annualmente, la necessità del loro aggiornamento. Come prevede la normativa la società si è dotata di un responsabile per la prevenzione della corruzione e

della privacy inoltre sul sito della società è presente la sezione “Società trasparente” dove vengono effettuate le pubblicazioni obbligatorie per legge.

La modifica dello statuto di ASEP Srl del settembre 2020

Lo statuto e la convenzione sul controllo analogo congiunto su ASEP sono stati da ultimo aggiornati per il Comune di Porto Mantovano con la D.C.C. n. 75/2020.

I soci esercitano sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi mediante l'istituzione di un organismo denominato “ORGANISMO DI COORDINAMENTO DEI SOCI” di cui al precedente art. 25 – lett. a) il quale rappresenta la sede di informazione, controllo preventivo, di autorizzazione sulle materie rimesse alla decisione dei soci sulla base del presente statuto, valutazione e verifica da parte dei soci sulla gestione e amministrazione della società e le cui modalità di nomina, composizione e criteri di funzionamento sono disciplinati mediante convenzione tra i soci ex ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 18.08.2000, n.267 che recepisca i contenuti del regolamento attuativo del controllo analogo approvato da ciascun comune.

Le convenzioni con i comuni soci di ASEP Srl

Gli stringenti vincoli di finanza pubblica degli ultimi anni hanno condizionato l'operato dei comuni soci di ASEP Srl riducendo le risorse disponibili come conseguenza del continuo ricorso da parte del Governo Centrale a misure di riduzione della spesa pubblica (*spending review*). In conseguenza della ridefinizione dei corrispettivi sono state adeguate le prestazioni richieste alla società ASEP Srl. I contenuti delle attività coinvolte sono stati concordati con gli uffici preposti degli Enti soci al fine di garantire una ottimizzazione delle attività stesse.

Negli anni dal 2017 al 2023 sono state attivate nuove convenzioni con i comuni soci, potenziate alcune convenzioni in essere e rinnovate alcune convenzioni scadute, in aggiunta a quelle ancora in essere.

Di seguito vengono riportate le convenzioni già sottoscritte o in corso di sottoscrizione previste nel budget 2024:

CONVENZIONI E ATTIVITA' CON I COMUNI

- **Comune di Porto Mantovano:**
- Gestione della Farmacia
- Centro raccolta (gestione con Mantova Ambiente);
- Corsi salute e benessere;
- Manutenzione del verde;
- Gestione Asilo nido;
- Manutenzione strade comunali;
- Gestione casetta dell'acqua;
- Gestione cimiteri;
- Servizio tributi;
- Trasporto scolastico;
- Gestione servizi culturali;

- Gestione biblioteca;
- Gestione del piano neve;

- Comune di San Giorgio Bigarello:

- gestione casette dell'acqua;
- linea attività culturali: organizzazione di singoli eventi, cultura e tempo libero;
- servizio gestione centro culturale Frida Khalo;
- gestione servizi cimiteriali: affidamento delle operazioni cimiteriali e dei cimiteri;
- Manutenzione della strade comunali;
- Gestione del verde pubblico;
- Gestione della biblioteca comunale (2019);
- Manutenzione degli edifici comunali (2019);
- Ufficio relazione con il pubblico e altre attività amministrative;

- Unione di comuni Essevum (di cui fa parte il Comune di Castelbelforte):

- Servizio di Back e Front office tributi;
- Servizi bibliotecari.

- Comune di Castel d'Ario

- Manutenzione del verde (2019);
- gestione biblioteca;

- Comune di Marmirolo

- Manutenzione del verde;
- Manutenzione edifici;
- Manutenzione strade;

A tali convenzione si aggiungono servizi occasionali di importo non rilevante offerti a comuni soci o a comuni non soci entro il 20% del fatturato della società.

Attività per comuni soci e non soci

- Supporto elettorale;
- Servizio comunicazione;
- Manutenzione verde, delle strade e edifici a favore di comuni non soci (Unione Mincio Po, Pegognaga e altri comuni);
- Servizi diversi ai comuni: attività che vengono svolte per conto dei Comuni, al di fuori delle convenzioni, in quanto urgenti e di importi contenuti.

2. LA PROGRAMMAZIONE DELLE ASSUNZIONI 2024

Il personale: le assunzioni previste per il 2024

Nel budget 2024 sono previste e autorizzate le seguenti assunzioni distinte per linee d'intervento:

SERVIZIO	FIGURA	DETERMINATO / INDETERMINATO	N. unità	ORE SETTIMANALI	NOTE ED EVENTUALI SOSTITUZIONI DI DIPENDENTI O SERVIZI
FARMACIA	FARMACISTA	INDETERMINATO	1	40	IN SOSTITUZIONE DI PARTITA IVA ATTUALMENTE IN SERVIZIO - DAL PIANO 2023
FARMACIA	AMMINISTRATIVO	DETERMINATO	1	40	ATTUALMENTE LAVORO INTERINALE, L'ASSUNZIONE AVVERA' A TEMPO DETERMINATO. DA TRASFORMARE EVENTUALMENTE PREVIA AUTORIZZAZIONE NEL BUDGET E NEI DOCUMENTI DI PROGRAMMAZIONE DELLA SOCIETA' - DAL PIANO 2023
MANUTENZIONE STRADE E EDIFICI MARMIROLO	OPERAIO	DETERMINATO	1	40	ASSUNZIONE COLLEGATE ALLE COMMESSE DEL COMUNE DI MARMIROLO E PREVIO BENESTARE DEL COORDINAMENTO SOCI A SEGUITO DI SOTTOSCRIZIONE DELLE CONVENZIONI
NIDO	EDUCATRICE	INDETERMINATO	1	36	TENUTO CONTO DEL NUMERO DI UTENTI AGGIUNTIVI RICHIESTI DAGLI OBIETTIVI DI MIGLIORAMENTO
NIDO	AUSILIARIA	DETERMINATO	1	24	TENUTO CONTO DEL NUMERO DI UTENTI AGGIUNTIVI
MANUTENZIONI	OPERAII	INDETERMINATO	2	40	ASSUNZIONI NEL CORSO DEL 2024 IN SOSTITUZIONE DI 2 PENSIONAMENTI AD INIZIO 2024. LE ASSUNZIONI DECORRERANNO SOLO DOPO IL PENSIONAMENTO DI 2 OPERAI - DAL PIANO 2023

La nuova assunzione del 2024 a tempo determinato (aggiuntiva rispetto ai pensionamenti) per il settore manutenzione verrà correlata alla sottoscrizione di nuove convenzioni o all'ampliamento delle esistenti, in particolare correlata alle convenzioni con il Comune di Marmirolo. Tale assunzione a tempo determinato potrà quindi essere attivata solo dopo la sottoscrizione delle relative convenzioni o a seguito dell'ampliamento di quelle già in essere da parte dei comuni soci.

Tutte le assunzioni dovranno avvenire secondo le modalità previste del D. Lgs. 175/2016 che prevede che i rapporti di lavoro, salvo specifiche disposizioni recate nel provvedimento, sono disciplinati dalle medesime disposizioni che si applicano al settore privato. **Lo stesso decreto prevede anche che le società a controllo pubblico stabiliscano, con propri provvedimenti (che devono essere pubblicati sul sito istituzionale della società stessa), criteri e modalità per il reclutamento del personale, nel rispetto dei principi, costituzionali e di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità.**

Nell'*allegato 1)* viene riportato il personale distinto per linea in servizio alla data del 31.12.2023.

3. LE LINEE DI INDIRIZZO DEI SOCI AD ASEP SRL - ANNO 2024

Gli indirizzi specifici che dovranno caratterizzare l'attività e la gestione di ASEP SRL nel corso del 2024 vengono di seguito riportati e rappresentano nella sostanza la conferma degli indirizzi già assunti negli esercizi precedenti:

1) Applicazione della normativa in materia di Trasparenza e Anticorruzione

L'Autorità Nazionale Anticorruzione ha adottato la Determinazione n. 8 del 17 giugno 2015, recante le *"Linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici"*. Le "Linee guida sono volte ad orientare gli enti di diritto privato controllati e partecipati, direttamente e indirettamente, da pubbliche amministrazioni e gli enti pubblici economici Autorità Nazionale Anticorruzione nell'applicazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza di cui alla legge n. 190/2012 e definiscono altresì le implicazioni che ne derivano, anche in termini organizzativi, per detti soggetti e per le amministrazioni di riferimento."

Le Linee di Indirizzo di ANAC valgono per le società e gli enti di diritto privato in controllo pubblico o a partecipazione pubblica non di controllo, nonché gli enti pubblici economici e rappresentano una guida nell'applicazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione (Legge 6 novembre 2012 n. 190) e della trasparenza (D. Lgs. 14 marzo 2013 n. 33). Tali disposizioni vanno evidentemente adattate alla realtà organizzativa di ASEP Srl, consentendo di applicare strumenti di prevenzione mirati.

Le citate Linee guida sono rivolte anche alle amministrazioni controllanti, partecipanti e vigilanti cui spetta attivarsi per assicurare o promuovere, in relazione al tipo di controllo o partecipazione, l'adozione delle misure di prevenzione della corruzione e di trasparenza (intesa come accessibilità totale delle informazioni pubblicate sui siti web). Il sistema dei controlli sulle società partecipate prevede che periodicamente vengano trasmesse alle società partecipate delle schede informative ai fini della verifica dell'adempimento degli obblighi relativi alla normativa in materia di prevenzione della corruzione, di trasparenza e di adeguamento dei propri modelli organizzativi alle relative disposizioni di cui alla L. 190/2012 e al D.Lgs. 33/2013.

Il D. lgs. 175/2016 conferma l'impostazione dell'ANAC, secondo cui le società in controllo pubblico assicurano il massimo livello di trasparenza, secondo le modalità previste dal D.Lgs. 33/2013.

In dettaglio per le altre società partecipate e/o enti di diritto privati in controllo pubblico (associazioni/fondazioni), si applicano le disposizioni del D.Lgs. 33/2013 e la determinazione dell'ANAC n. 8/2015. Si richiama altresì l'art. 18 del D.L. 25 giugno 2008, n. 112, recante "Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria", convertito, con modificazioni, dalla L. 6 agosto 2008, n. 133, che stabilisce:

- al comma 1, che "le società che gestiscono servizi pubblici locali a totale partecipazione pubblica adottano, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale e per il conferimento degli incarichi nel rispetto dei principi di cui al comma 3 dell'articolo 35 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165";
- al comma 2, che "le altre società a partecipazione pubblica totale o di controllo adottano, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale e per il conferimento degli incarichi nel rispetto dei principi, anche di derivazione comunitaria, di trasparenza, pubblicità e imparzialità".

INDIRIZZO: APPLICAZIONE DELLA NORMATIVA IN MATERIA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE (LEGGE 6 NOVEMBRE 2012 N. 190) E DELLA TRASPARENZA (D.LGS. 14 MARZO 2013 N. 33) anche tramite

l'adeguamento dei propri modelli organizzativi alle relative disposizioni di cui alla L. 190/2012 e al D.Lgs. 33/2013.

2) Gli acquisti di beni e servizi della società

L'articolo 16 comma 7 del D. Lgs. 175/2016 prevede che *"Le società in house sono tenute all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al D.Lgs. n. 50/2016, fermo restando quanto previsto dall'articolo 192 del medesimo decreto"*. E' fatto quindi obbligo, per le società in house, di acquisire lavori, beni e servizi secondo la disciplina dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. n. 50/2016, che a decorrere dal mese di luglio 2023 è stato sostituito dal D. lgs. 36/2023.

INDIRIZZO: APPLICAZIONE DEL D. LG. 36/2023 E DEL D. LGS. 175/2016.

3) La spesa di personale

L'art. 18 del D.L. 25 giugno 2008, n. 112, recante *"Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria"*, convertito, con modificazioni, dalla L. 6 agosto 2008, n. 133, al comma 2-bis stabilisce che:

- a) *"le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo si attengono al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale"*;
- b) *"a tal fine l'ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, definisce, per ciascuno dei soggetti di cui al precedente periodo, specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera"*;
- c) *"le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo adottano tali indirizzi con propri provvedimenti e, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, gli stessi vengono recepiti in sede di contrattazione di secondo livello"*;

Il D. Lgs. 175/2016 prevede altresì che le procedure ad evidenza pubblica per la selezione del personale delle società pubbliche dovranno garantire il rispetto, oltre ai principi di trasparenza, pubblicità e imparzialità, anche di quelli previsti all'art. 35 comma 3 del D. Lgs. 165/2001, fra cui, quelli di economicità, celerità di espletamento delle procedure, rispetto delle pari opportunità fra lavoratrici e lavoratori, decentramento delle procedure di selezione, così come era già previsto fino ad oggi per le società di gestione di servizi pubblici locali a rilevanza economica (art. 18 comma 1 del D.L. 112/2008). La competenza in materia di validità dei provvedimenti e delle procedure di reclutamento del personale resta confermata alla giurisdizione ordinaria.

L'ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, definisce specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale. Le modalità pratiche di realizzazione dei menzionati vincoli legislativi rientrano nella discrezionalità amministrativa dei Comuni che, in qualità di soci dell'organismo affidatario in house, dovranno vagliare e percorrere impostazioni coerenti con le prescrizioni finalistiche della legge, nel rispetto degli ordinari criteri di efficienza ed economicità del servizio. Si deve pervenire a questa conclusione sulla base del dettato delle norme

attualmente in vigore: "l'art. 4, comma 12-bis, del d.l. n. 66/2014, convertito dalla l. n. 89/2014, che ha sostituito il comma 2-bis dell'art. 18 del d.l. d.l. 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla l. 6 agosto 2008, n. 133, che prevede che *"Le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo si attengono al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni del personale"*.

INDIRIZZO: CONTENIMENTO DEL COSTO DEL PERSONALE: ASEP Srl società strumentale in house a totale partecipazione pubblica, nell'ambito della programmazione dei fabbisogni del personale, deve assicurare il contenimento delle spese di personale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte in termini di principio ai seguenti ambiti prioritari:

- a. Ove possibile, razionalizzazione e snellimento della struttura organizzativa, anche attraverso accorpamenti di uffici, con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni amministrative in organico, compatibilmente con la necessità di garantire lo standard qualitativo dei servizi offerti ai soci;
- b. Contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione di secondo livello legando gli incentivi agli obiettivi di *customer satisfaction*;
- c. Contenimento delle spese per straordinari.
- d. In corso di gestione attenersi al principio di contenimento dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni del personale purtuttavia garantendo l'erogazione di servizi comunque soddisfacenti per la collettività.

4) Limiti all'attività svolte e programmazione dell'attività

Una delle principali novità emerse a seguito dell'entrata in vigore del D. Lgs. 175/2016 (Testo unico sulle società a partecipazione pubblica) appare quella delle attività ammesse per le società in house; il c. 4 dell'art. 4 del Testo unico, prevede infatti che tali società possano avere come oggetto sociale esclusivo una o più delle attività di cui alle lettere a) ("*servizi di interesse generale*"), b) ("*progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche*"), d) ("*autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti*") ed e) ("*servizi di committenza*") del comma 2 del medesimo art. 4. E' stata quindi superata una delle principali limitazioni previste dal quadro previgente: il c. 2 dell'art. 13 del DL 223/2006 conv. dalla L. 248/2006 (c.d. Decreto Bersani), prevedeva infatti che le società che gestivano servizi strumentali dovessero avere oggetto sociale esclusivo. Tale previsione si era tradotta, anche sulla base di autorevoli espressioni giurisprudenziali (Sentenza Corte costituzionale n. 326/2008, Deliberazione n. 517/2011 della Corte dei conti – Sezione regionale di controllo per la Lombardia), nel divieto di gestire congiuntamente servizi pubblici locali a rilevanza economica e servizi strumentali.

Per effetto del nuovo contesto normativo le società in house, vedono ampliato il proprio ambito operativo; tale maggiore ampiezza risulta peraltro coerente con i nuovi strumenti di controllo introdotti sempre dalla riforma delle partecipate: è *consentito alle società a controllo pubblico titolari di affidamento diretto (le c.d. multiutilities) di avere come oggetto sociale esclusivo una o più attività tra quelle sopra descritte (ad eccezione dei contratti di partenariato e dei servizi strumentali per le ragioni sopra esposte), nei limiti in cui tale affidamento è da ritenere legittimo ..*". Ai fini della corretta programmazione dell'ambito operativo di ASEP Srl e anche ai sensi dell'articolo 21 dello statuto della società, ASEP Srl redige un bilancio preventivo relativo all'esercizio successivo contenente le scelte

e gli obiettivi operativi che si intendono perseguire contenente in particolare le linee di sviluppo delle diverse attività e i servizi svolti. La società dovrà provvedere altresì a programmare le operazioni di investimento per ciascuna linea di attività e le risorse per finanziare tali investimenti redigendo un piano investimenti di valenza triennale.

L'articolo 6, comma 2 del Testo unico sulle partecipate prevede altresì che le società a controllo pubblico debbano implementare «programmi di valutazione del rischio di crisi aziendale», piani di cui devono essere informate le assemblee dei soci per il tramite della «relazione sul governo societario» da predisporre annualmente e pubblicare «contestualmente al bilancio d'esercizio».

INDIRIZZO: SVOLGERE LE ATTIVITA' PREVISTE NELLO STATUTO E SECONDO LA PROGRAMMAZIONE DEFINITA.

In dettaglio:

- Svolgere le attività previste nel Budget/Piano Programma di ASEP Srl approvato dai Consigli Comunali dei comuni soci e successive variazioni;
- Le attività da svolgere nei confronti di soggetti non soci non deve superare il venti per cento (20%) del fatturato di ASEP Srl (non meno dell'80% del fatturato deve essere effettuato nello svolgimento dei compiti ad esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci) e che tale produzione ulteriore sia effettuata solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società. Tali ulteriori attività devono essere preventivamente autorizzate dai soci e dettagliate nel Budget / Piano programma della società.

5) Compensi agli amministratori

L'art. 11, comma 6, del D. Lgs. n. 175/2016 prevede la predisposizione di un decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza unificata, previo parere delle Commissioni parlamentari competenti, che:

- definisca indicatori dimensionali, quantitativi e qualitativi, atti a distribuire tutte le società in controllo pubblico in massimo a cinque fasce di classificazione;
- individui, per ciascuna fascia, limiti massimi ai compensi a cui gli organi delle società interessate devono fare riferimento per la determinazione del trattamento economico annuo onnicomprensivo da corrispondere ad amministratori, titolari e componenti degli organi di controllo, dirigenti e dipendenti;
- fissi criteri di determinazione della parte variabile della remunerazione, commisurandola ai risultati di bilancio raggiunti dalla società nel corso dell'esercizio precedente.

Il comma 7 dell'art. 11 del D.Lgs. n. 175/2016 prevede che, nelle more dell'adozione del decreto ministeriale previsto dal precedente comma 6, resti in vigore l'art. 4 comma 4, secondo periodo, del D.L. n. 95/2012 che pone, come limite finanziario al costo annuale sostenuto per i compensi degli amministratori, l'80% di quanto complessivamente sostenuto nel 2013. A seguito dell'abrogazione delle limitazioni finanziarie relative agli emolumenti attribuiti al singolo amministratore (art. 1 commi 725, 726, 727, 728, 729, 730, 733 e 735 della L. n. 296/2006), ad opera dell'art. 28 del D.Lgs. n. 175/2016, il predetto limite è il solo a rimanere in vita, pur sempre in attesa dell'emanazione del decreto ministeriale previsto

dall'art. 11, comma 6, del D.Lgs. n. 175/2016. La Corte dei Conti in un parere rilasciata ad un Comune, evidenzia come il nuovo dettato normativo tenda “(...) ad uniformare la disciplina dei limiti remunerativi posti agli organi di amministrazione e controllo di tutte le società pubbliche, introducendo vincoli non più ancorati a parametri storici (il costo sostenuto nel 2013, con l'art. 4, commi 4 e 5, del decreto-legge n. 95 del 2012) ovvero agli emolumenti percepiti da altri soggetti (i sindaci e presidente di province, con l'art. 1, commi 725 e seguenti, della legge n. 296 del 2006), ma ad indicatori dimensionali, qualitativi e quantitativi, riferiti alla medesima società (fatturato, numero di dipendenti, clienti serviti, etc.).”. Con riferimento ai rimborsi spese spettanti agli amministratori, i Magistrati chiariscono che “Le indicate norme di finanza pubblica non prevedono, invece, un limite diretto ai costi che la società, controllata o interamente detenuta, da un ente locale (o da altra pubblica amministrazione) può sostenere a titolo di rimborso di eventuali spese documentate sostenute degli amministratori (per trattamenti di missione o altra esigenza istituzionale)” ed evidenzia altresì che “appare necessario che il rimborso delle spese documentate, oltre ad osservare il canone della congruità, deve essere conforme ad un preventivo provvedimento di carattere generale adottato dall'assemblea dei soci, vale a dire dal sindaco dell'ente locale proprietario (o dai sindaci, in caso di società pluripartecipate).”

INDIRIZZO: COMPENSO AGLI AMMINISTRATORI DI ASEP Srl da mantenere nei limiti definiti dalla normativa.

6) Contenimento di costi di Gestione

La società a partecipazione pubblica sono tenute ad attuare manovre di contenimento dei costi generali di funzionamento. Si richiama a tal fine l'intervento della Corte dei Conti che chiarisce che “anche prima dell'entrata in vigore del nuovo testo unico sulle società pubbliche, l'esigenza di controllo sui costi sostenuti dalle società partecipate dagli enti locali trovava fonte, oltre che nei principi generali di economicità ed efficienza, che debbono presidiare la gestione di un soggetto, anche societario, operante con fondi pubblici, nel richiamato sistema normativo. Quest'ultimo, inoltre, costituisce strumento di presidio anche per l'effettiva adozione, da parte dell'ente locale socio, dei provvedimenti di carattere generale, tesi al contenimento dei costi di funzionamento di società controllate (potenzialmente afferenti, fra gli altri, ai rimborsi agli amministratori per spese documentate), prescritti dall'art. 19, comma 5, del nuovo testo unico d.lgs. n. 175 del 2016 (che, in caso di mancata adozione, potrà esporre gli organi responsabili all'applicazione delle citate sanzioni previste dall'art. 148 del d.lgs. n. 267 del 2000).”

INDIRIZZO: CONTENIMENTO DEI COSTI DI GESTIONE attraverso manovre di spending review e eventualmente di riorganizzazione dei servizi.

7) INDIRIZZI IN MATERIA DI PERSONALE - D.LGS. 175/2016 COME MODIFICATO DAL D. LGS. 100/2017

L'articolo 25 del D. Lgs. 175/2016 “Disposizioni transitorie in materia di Personale” prevede:
- al comma 1) che entro il 30 settembre 2017, le società a controllo pubblico effettuano una ricognizione del personale in servizio, per individuare eventuali eccedenze, anche in relazione a quanto previsto dall'articolo 24. L'elenco del personale eccedente, con la puntuale indicazione dei profili posseduti, è trasmesso alla regione nel cui territorio la

società ha sede legale secondo modalità stabilite da un decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato di concerto con il Ministro delegato per la semplificazione e la pubblica amministrazione e con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131; - al comma 4) che fino al 30 giugno 2018, le società a controllo pubblico non possono procedere a nuove assunzioni a tempo indeterminato se non attingendo, con le modalità definite dal decreto di cui al comma 1) sopraccitato agli elenchi di del personale in esubero con riferimento alla Regione dove la società ha la sede legale. Il predetto divieto decorre dalla data di pubblicazione del decreto di cui al comma 1) dell'art. 25 del D. Lgs. 175/2016.

In merito alle assunzioni da parte delle società di controllo pubblico, la Deliberazione n. 80/2017 della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Liguria che precisa tra l'altro che:

- per rispettare le norma in materia di assunzione di personale da parte delle società in house, *“l'Amministrazione pubblica socia dovrà essere in grado di rapportare mezzi ed obiettivi, alla luce dell'attività svolta dallo strumento societario, in modo da determinare l'ammontare delle risorse necessarie al conseguimento dei fini propri della società in house”* e che *“un aumento dell'attività svolta e del fatturato non sarà da solo sufficiente a giustificare un incremento del personale se, in base a valutazioni di ordine economico, il personale in servizio presso la società sia già ampiamente sufficiente, in termini numerici, ad espletare il maggior servizio (in quanto sovradimensionato rispetto alle necessità della società in house)”*.

Per effetto delle normative in materia di società partecipate pubbliche di cui al D. Lgs. 175/2016 come modificato dal D. Lgs. 100 del 16/07/2017, gli indirizzi assegnati alla società sono stati aggiornati, prevedendo che:

- la società potrà procedere con l'assunzione di personale attuando procedure di reclutamento coerenti con gli articoli n. 19 – Gestione del Personale - e n. 25 – Disposizioni transitorie in materia di personale - del D. lgs. 175/2016 come novellato dal D. lgs. 100/2017;
- le assunzioni di personale potranno essere attivate solo se coerenti con gli specifici obiettivi fissati dalle amministrazioni pubbliche socie nei documenti di programmazione, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera;
- la decisione di assumere personale a tempo indeterminato dovrà tenere conto della potenziale durata dell'eventuale nuova maggiore attività al fine di non gravare la società di costi fissi a “tempo indeterminato” qualora l'aumento del fatturato, e della connessa attività, sia limitata nel tempo, tenuto altresì conto della possibilità di ricollocare il personale in altri servizi;
- le nuove assunzioni potranno essere effettuate solo previa dimostrazione agli enti soci che il personale in servizio presso la società non sia sufficiente, in termini numerici, ad espletare i servizi affidati direttamente dagli Enti soci e se previste nei documenti di programmazione della società e dell'Ente;
- le assunzioni a tempo indeterminato dovranno essere effettuate secondo le procedure stabilite dall'art. 25 del D. lgs. 175/2016 come novellato dal D. Lgs. 100/2016.

Tali indirizzi vengono confermati anche per il 2024.

4. I DATI DEL BUDGET 2024 E LE LINEE DI PRODUZIONE

Il margine complessivo tra i ricavi e i costi di diretta imputazione alle linee previsto per l'anno 2024 per la società è positivo e pari ad euro 335.561,00 con un utile stimato di euro 37.840,49. Di seguito il budget complessivo per il 2024 di ASEP Srl:

	Budget 2024
RICAVI	Importi
COMUNE PORTO MANTOVANO	963.032,08
RICAVI ALTRI COMUNI	259.000,00
ALTRI RICAVI DI SERVIZIO	228.700,00
RICAVI FARMACIA	2.655.000,00
SAN GIORGIO BIGARELLO	622.014,42
CASTELDARIO	140.500,00
CASTELBELFORTE \ ESSEVUM	30.272,50
MARMIROLO	207.970,00
RICAVI DA RIMB. COVID, ALTRI RISTORI ENTRATE SPECIFICHE	92.000,00
Crediti di imposta e altri ricavi affini	32.351,00
RICAVI	5.230.840,00
COSTI DIRETTI	
MANODOPERA	1.589.066,10
BIS MANODOPERA SOMMINISTRATA	15.300,00
MANODOPERA NUOVI ADDETTI	140.000,00
COSTI BUONI PASTO DPI formazione , rimborsi	69.162,64
Kilometrici \ Costi buste paga 4%	
FONDO PRODUTTIVITA' (35.000) (2,22% c.to base pers.)	38.385,27
MATERIALI DI CONSUMO - farmaci	1.747.000,00
MATERIALI DI CONSUMO - altro	120.479,41
AFFITTI E NOLEGGI	103.648,38
PRESTAZIONI ESTERNE	666.915,00
ASSICURAZIONI SPECIFICHE	9.950,00
MANUTENZIONI SPECIFICHE	25.869,94
DIREZIONE TECNICA	31.500,00
ANALISI E SMALTIMENTI	1.466,37
AMMORTAMENTI SPECIFICI	105.110,20
ENERGIA ELETTRICA,GAS,ACQUA	39.700,00
COSTO AUTOMEZZI	104.794,54
ALTRI COSTI DIRETTI	86.931,14
	-
COSTI DIRETTI	4.895.279,00
DIFFERENZA TRA COSTI E RICAVI DI DIRETTA IMPUTAZIONE	335.561,00
COSTI INDIRETTI	
COSTI COMMERCIALI PROMOZIONALI	1.000,00
SPESE DI GESTIONE E UTENZE GENERALI	61.240,00
SPESE AMMINISTRATIVE	26.000,00
COSTO ORGANI SOCIALI	52.000,00
ECOMPENSI A TERZI	89.000,00
ONERI TRIBUTARI	10.000,00
AMMORTAMENTI GENERALI	16.480,51
COSTI INDIRETTI	255.720,51
ONERI FINANZIARI	
ONERI FINANZIARI E COMMISSIONI BANCARIE	32.000,00
ONERI FINANZIARI	32.000,00
ONERI EXTRAGESTIONE	
ONERI EXTRAGESTIONE	-
ONERI EXTRA GESTIONE	-
IMPOSTE E TASSE	
IMPOSTE E TASSE	10.000,00
IMPOSTE E TASSE	10.000,00
Utile	37.840,49

Di seguito viene riportata l'analisi della previsione del margine tra i ricavi diretti e i costi diretti previsto per l'anno 2024 scomposto per ciascuna linea omogenea di produzione:

- LINEA A – FARMACIA;
- LINEA B – MANUTENZIONI: MANUTENZIONE AREE VERDI E STRADE E PIANO NEVE - GESTIONE PIAZZOLA ECOLOGICA – CIMITERI – CASA DELL'ACQUA – MANUTENZIONE EDIFICI;
- LINEA C – SERVIZI ALLA PERSONA: SERVIZI RICREATIVI, CULTURALI E CORSI – SOCIO ASSISTENZIALI
- ASILO NIDO – BIBLIOTECA – TRASPORTO SCOLASTICO;
- LINEA D – SERVIZI AMMINISTRATIVI AGLI ENTI: TRIBUTI- ATTIVITA' COMUNICAZIONE ISTITUZIONALE E UFFICIO RELAZIONI CON IL PUBBLICO;
- LINEA E – ATTIVITA' OCCASIONALI;
- LINEA F (SOLO SPESA) – SPESE INDIVISIBILI

LINEA A - FARMACIA

Per l'anno 2024 è stato confermato il fatturato degli ultimi anni al fine di tenere prudentemente conto della riduzione della spesa farmaceutica in valore assoluto delle famiglie per effetto dell'incremento della vendita di farmaci generici e l'avvenuta apertura di farmacie in zona. Nella definizione dei costi e dei ricavi della linea Farmacia si è tenuto conto dell'attività riferita al servizio infermieristico riferito in particolare alla popolazione anziana. L'obiettivo sarà quello di incrementare l'offerta di servizi in loco ai clienti e il potenziamento nella vendita di prodotti parafarmaceutici. Nel corso del 2024 verrà espletata la gara per l'acquisto di farmaci e la società sta valutando di collaborare nella gara con altre farmacie comunali per ottenere maggiori vantaggi economici.

Il budget per il 2024: il margine ricavi e costi diretti della linea Farmacia

LINEA A - FARMACIA	Budget 2024
RICAVI	Importi
COMUNE PORTO MANTOVANO	-
RICAVI ALTRI COMUNI	-
ALTRI RICAVI DI SERVIZIO	10.000,00
RICAVI FARMACIA	2.655.000,00
SAN GIORGIO BIGARELLO	-
CASTELDARIO	-
CASTELBELFORTE \ ESSEVUM	-
MARMIROLO	-
RICAVI DA RIMB. COVID, ALTRI RISTORI	-
ENTRATE SPECIFICHE	-
Crediti di imposta e altri ricavi affini	18.351,00
RICAVI	2.683.351,00
COSTI DIRETTI	
MANODOPERA	397.611,10
BIS MANODOPERA SOMMINISTRATA	-
MANODOPERA NUOVI ADDETTI	64.500,00
COSTI BUONI PASTO DPI formazione , rimborsi	
Kilometrici \ Costi buste paga 4%	18.484,44
FONDO PRODUTTIVITA' (35.000) (2,22% c.to base pers.)	10.258,87
MATERIALI DI CONSUMO - farmaci	1.745.000,00
MATERIALI DI CONSUMO - altro	21.000,00
AFFITTI E NOLEGGI	61.248,38
PRESTAZIONI ESTERNE	36.000,00
ASSICURAZIONI SPECIFICHE	-
MANUTENZIONI SPECIFICHE	559,50
DIREZIONE TECNICA	-
ANALISI E SMALTIMENTI	1.466,37
AMMORTAMENTI SPECIFICI	36.140,00
ENERGIA ELETTRICA,GAS,ACQUA	8.000,00
COSTO AUTOMEZZI	1.000,00
ALTRI COSTI DIRETTI	63.357,87
	-
COSTI DIRETTI	2.464.626,53

LINEA B - MANUTENZIONE AREE VERDI E STRADE E PIANO NEVE - GESTIONE PIAZZOLA ECOLOGICA – CIMITERI – CASA DELL'ACQUA – MANUTENZIONE EDIFICI

La linea comprende le seguenti attività:

- Gestione cimiteri

Nell'ambito delle convenzioni in essere ASEP Srl si occupa della manutenzione ordinaria delle strutture, dei vialetti e delle aree comuni, di mantenimento in funzione dei servizi igienici e di ogni altro impianto o accessorio strettamente legato alla funzionalità dei Cimiteri. Vengono altresì eseguite le operazioni cimiteriali di inumazione e estumulazione (anche straordinaria) ed eseguite tutte le connesse pratiche burocratiche e di assistenza agli utenti. Asep Srl gestisce altresì il servizio di gestione dell'illuminazione votiva dei cimiteri di Porto Mantovano.

Nel corso del 2018 ASEP Srl ha preso in carico la gestione dei cimiteri dell'Unione dei Comuni di San Giorgio e Bigarello, ora Comune di San Giorgio Bigarello, come sviluppo del contratto in essere dal 2017 che però si limitava ad assegnare ad ASEP Srl solo l'effettuazione delle operazioni cimiteriali. Tale attività proseguirà nel 2024.

- Manutenzioni aree verdi e strade ed edifici

ASEP Srl si occupa della manutenzione ordinaria del verde pubblico in parchi strade e aree verdi in genere. Nell'ambito delle attività di manutenzione stradale la società gestisce gli

interventi di manutenzione e sostituzione della segnaletica verticale e gli interventi di riparazione delle strade.

Viene confermata per il 2024 la convenzione con il Comune di Porto Mantovano che si articola nelle attività di manutenzione del verde e delle strade comunali.

Relativamente al Comune di San Giorgio Bigarello nel corso del 2019 è stata potenziata la convenzione in essere nell'ambito della quale è prevista la manutenzione del verde e delle strade. Inoltre il Comune di San Giorgio e Bigarello ha deciso di affidare ad ASEP Srl il servizio di manutenzione degli edifici già dal 2019.

E' prevista nel budget anche la convenzione con il Comune di Castel d'Ario, socio dal 2019, per la manutenzione del verde.

Nel budget 2024 è prevista l'attivazione delle convenzioni per la manutenzione delle strade, del verde e degli edifici del Comune di Marmirolo divenuto recentemente socio.

In questa linea sono previsti anche i contratti con comuni non soci quali l'Unione Mincio Po e i suoi comuni e il comune di Villimpenta e la manutenzione stradale del comune di Pegognaga, oltre che a limitati interventi riferiti a comuni diversi.

- Gestione del piano neve

Relativamente agli interventi per il piano neve di Porto Mantovano sono gestiti da ASEP Srl in base ad affidamenti definiti annualmente e comprendono la messa a disposizione di uomini e mezzi per il periodo dicembre – febbraio e il servizio di pronta reperibilità e una quota di interventi lavorativi veri e propri che dipendono dalle condizioni meteorologiche, quali interventi di salatura preventiva, pulizia e sgombero della neve. In merito alle convenzioni con il Comune di Porto Mantovano per questa linea, alle entrate annuali previste in convenzione si aggiunge una previsione in entrate e in spesa legata all'eventuale sviluppo della linea qualora il Comune decidesse di affidare con specifici provvedimenti, nuovi incarichi in corso d'esercizio.

- Gestione della piazzola ecologica

L'attività di gestione della piazzola ecologica di proprietà del Comune di Porto Mantovano prosegue grazie alla sottoscrizione diretta del contratto con Mantova Ambiente Srl.

- Casette dell'acqua

Per quanto riguarda la linea B dal 2017 è stata inserita nel budget una nuova attività relativa alla gestione in concessione della "Casa dell'Acqua" di proprietà del Comune di Porto Mantovano in forza di una convenzione quadriennale sottoscritta nel 2017. A fronte della manutenzione ordinaria della "casa dell'Acqua" e della sua gestione anche amministrativa e fiscale, ASEP Srl tratterrà le entrate derivanti dalla vendita delle tessere per l'erogazione dell'acqua (gestione in concessione).

ASEP Srl si occupa anche della gestione delle casette dell'acqua del Comune di San Giorgio Bigarello.

Il budget per il 2024: il margine tra ricavi e costi di diretta imputazione della linea manutenzione aree verdi, strade, piano neve, edifici e igiene ambientale (piazzola ecologica) e casette dell'acqua.

LINEA B - MANUTENZIONI: MANUTENZIONE AREE VERDI E STRADE E PIANO NEVE - GESTIONE PIAZZOLA ECOLOGICA - CIMITERI - CASA DELL'ACQUA - MANUTENZIONE EDIFICI		Budget 2024
RICAVI		Importi
COMUNE PORTO MANTOVANO		348.656,00
RICAVI ALTRI COMUNI		254.000,00
ALTRI RICAVI DI SERVIZIO		171.000,00
RICAVI FARMACIA		-
SAN GIORGIO BIGARELLO		461.280,00
CASTELDARIO		116.000,00
CASTELBELFORTE \ ESSEVUM		-
MARMIROLO		193.000,00
RICAVI DA RIMB. COVID, ALTRI RISTORI ENTRATE SPECIFICHE		-
Crediti di imposta e altri ricavi affini		14.000,00
RICAVI		1.557.936,00
COSTI DIRETTI		
MANODOPERA		506.055,00
BIS MANODOPERA SOMMINISTRATA		-
MANODOPERA NUOVI ADDETTI		52.500,00
COSTI BUONI PASTO DPI formazione , rimborsi Kilometrici \ Costi buste paga 4%		22.342,20
FONDO PRODUTTIVITA' (35.000) (2,22% c.to base pers.)		12.399,92
MATERIALI DI CONSUMO - farmaci		-
MATERIALI DI CONSUMO - altro		78.400,00
AFFITTI E NOLEGGI		5.200,00
PRESTAZIONI ESTERNE		519.740,00
ASSICURAZIONI SPECIFICHE		-
MANUTENZIONI SPECIFICHE		2.120,20
DIREZIONE TECNICA		31.500,00
ANALISI E SMALTIMENTI		-
AMMORTAMENTI SPECIFICI		57.250,20
ENERGIA ELETTRICA,GAS,ACQUA		19.700,00
COSTO AUTOMEZZI		91.346,00
ALTRI COSTI DIRETTI		14.900,00
		-
COSTI DIRETTI		1.413.453,52

LINEA C - ALTRE ATTIVITA' PER SERVIZI ALLA PERSONA: RICREATIVE, CULTURALI E CORSI - SOCIO ASSISTENZIALI - ASILO NIDO – BIBLIOTECA – TRASPORTO SCOLASTICO

Questa linea comprende le seguenti attività:

- gestione dei corsi salute e benessere, i servizi culturali, della gestione biblioteca e dell'asilo nido

La gestione dei corsi salute e benessere di occupa dell'organizzazione di corsi attivati direttamente da ASEP Srl per conto del Comuni di Porto Mantovano. Annualmente vengono definiti i corsi tenuto conto dell'analisi delle esigenze degli utenti.

Per quanto riguarda l'organizzazione delle attività culturali ASEP Srl si occupa della gestione delle iniziative e degli eventi del Comune di Porto Mantovano sulla base della programmazione da questo annualmente definite. Relativamente al Comune di Porto Mantovano si prevede che oltre all'attività ordinariamente prevista in convenzione, la stessa venga incrementata in corso dell'esercizio sulla base delle risorse messe a bilancio dal Comune a seguito del reperimento di maggiori risorse da stanziare a bilancio.

Nel corso del 2017 l'Unione dei Comuni di San Giorgio e Bigarello aveva affidato ad Asep Srl l'organizzazione di singoli eventi e nel corso del 2018 è stata affidata alla società la

gestione degli interventi e delle iniziative culturali programmate dell'Unione. Nel budget 2024 si prevede la riconferma di tale attività da parte del Comune di San Giorgio Bigarello.

La gestione delle biblioteche si occupa tradizionalmente di gestire le biblioteche di Porto Mantovano e di Castelforte/unione Essevum e dell'organizzazione delle iniziative attivate in biblioteca. Per il 2024 tali attività vengono confermate. A partire dalla fine del 2019 è stata attivata la nuova convenzione con il Comune di San Giorgio Bigarello per la gestione dei servizi bibliotecari. La convenzione avrà una durata di anni 4 rinnovabile per ulteriori 4 anni. E' stata affidata da Asep Srl anche la gestione del servizio bibliotecario del Comune di Castel d'Ario.

La gestione dell'asilo nido è relativa alla gestione e organizzazione del nido unificato di Porto Mantovano. La convenzione in essere con il Comune di Porto Mantovano è stata rinnovata nel corso del 2023 sino a tutto l'anno educativo 2025/2026.

In merito alla linea C, dal 2017 è stata prevista l'attivazione di una nuova attività relativa al trasporto scolastico. E' infatti stata sottoscritta una convenzione con il Comune di Porto Mantovano per la gestione del trasporto scolastico a partire da settembre 2017. La convenzione è stata rinnovata sino a tutto l'anno scolastico 2023/2024 ed è in corso il rinnovo.

Il budget per il 2024: il margine industriale della linea Altre attività per servizi alla persona, ricreative, culturali, asilo nido e trasporto scolastico:

LINEA C - SERVIZI RICREATIVI, CULTURALI E CORSI – ASILO NIDO – BIBLIOTECA – TRASPORTO SCOLASTICO	Budget 2024
RICAVI	Importi
COMUNE PORTO MANTOVANO	568.930,08
RICAVI ALTRI COMUNI	-
ALTRI RICAVI DI SERVIZIO	29.000,00
RICAVI FARMACIA	-
SAN GIORGIO BIGARELLO	93.800,00
CASTELDARIO	18.000,00
CASTELBELFORTE \ ESSEVUM	10.436,44
MARMIROLO	-
RICAVI DA RIMB. COVID, ALTRI RISTORI ENTRATE SPECIFICHE	92.000,00
Crediti di imposta e altri ricavi affini	-
RICAVI	812.166,52
COSTI DIRETTI	
MANODOPERA	513.400,00
BIS MANODOPERA SOMMINISTRATA	15.300,00
MANODOPERA NUOVI ADDETTI	23.000,00
COSTI BUONI PASTO DPI formazione , rimborsi Kilometrici \ Costi buste paga 4%	21.456,00
FONDO PRODUTTIVITA' (35.000) (2,22% c.to base pers.)	11.908,08
MATERIALI DI CONSUMO - farmaci	-
MATERIALI DI CONSUMO - altro	9.561,05
AFFITTI E NOLEGGI	14.200,00
PRESTAZIONI ESTERNE	38.725,00
ASSICURAZIONI SPECIFICHE	4.950,00
MANUTENZIONI SPECIFICHE	6.000,00
DIREZIONE TECNICA	-
ANALISI E SMALTIMENTI	-
AMMORTAMENTI SPECIFICI	11.720,00
ENERGIA ELETTRICA,GAS,ACQUA	6.000,00
COSTO AUTOMEZZI	10.648,54
ALTRI COSTI DIRETTI	3.731,24
	-
COSTI DIRETTI	690.599,91

LINEA D - SERVIZI AMMINISTRATIVI AGLI ENTI: TRIBUTI - ATTIVITA' COMUNICAZIONE ISTITUZIONALE E UFFICIO RELAZIONI CON IL PUBBLICO

- Servizio Tributi

Il servizio svolto per i comuni di Porto Mantovano e Castelbelforte si occupa dell'attività di "front office" e di consulenza al cittadino relativamente alle imposte locali (IMU e TARI), fornendo informazioni agli utenti in merito alla componente su aliquote, detrazioni da applicare, conteggio somme da versare, modalità di versamento, di esame degli atti e dei documenti presentati dal contribuente, di verifica della correttezza delle informazioni trasmesse dai contribuenti. Viene altresì fornito ai Comuni il servizio di analisi e verifica dettagliata di ciascuna posizione contributiva, della gestione della banca dati dei tributi, di collaborazione con l'Ufficio tributi dei comuni per l'emissione degli atti di accertamento. L'attività di front e back office viene svolta anche per il Comune di Castelbelforte.

- *Altri servizi amministrativi, comunicazione istituzionale e Ufficio relazioni con il Pubblico*
Sempre nell'ambito di questa linea, è stata prevista l'attivazione dell'attività amministrativa di supporto all'attività di comunicazione istituzionale del Comune di San Giorgio Bigarello. Tale attività verrà svolta anche per il Comune di Castel d'Ario. A partire dal 2020 viene svolta a favore del Comune di San Giorgio Bigarello anche l'attività di Ufficio relazioni con il pubblico.

Il budget per il 2024: il margine tra ricavi e costi diretti della linea D SERVIZI AMMINISTRATIVI AGLI ENTI: TRIBUTI - ATTIVITA' COMUNICAZIONE ISTITUZIONALE – UFFICIO RELAZIONI CON IL PUBBLICO:

LINEA D - SERVIZI AMMINISTRATIVI AGLI ENTI: TRIBUTI- ATTIVITA' COMUNICAZIONE ISTITUZIONALE E URP	Budget 2024
RICAVI	Importi
COMUNE PORTO MANTOVANO	30.446,00
RICAVI ALTRI COMUNI	-
ALTRI RICAVI DI SERVIZIO	13.700,00
RICAVI FARMACIA	-
SAN GIORGIO BIGARELLO	47.934,42
CASTELDARIO	2.500,00
CASTELBELFORTE \ ESSEVUM	19.836,06
MARMIROLO	4.970,00
RICAVI DA RIMB. COVID, ALTRI RISTORI ENTRATE SPECIFICHE	-
Crediti di imposta e altri ricavi affini	-
RICAVI	119.386,48
COSTI DIRETTI	
MANODOPERA	66.000,00
BIS MANODOPERA SOMMINISTRATA	-
MANODOPERA NUOVI ADDETTI	-
COSTI BUONI PASTO DPI formazione , rimborsi Kilometrici \ Costi buste paga 4%	2.640,00
FONDO PRODUTTIVITA' (35.000) (2,22% c.to base pers.)	1.465,20
MATERIALI DI CONSUMO - farmaci	-
MATERIALI DI CONSUMO - altro	-
AFFITTI E NOLEGGI	-
PRESTAZIONI ESTERNE	23.450,00
ASSICURAZIONI SPECIFICHE	-
MANUTENZIONI SPECIFICHE	-
DIREZIONE TECNICA	-
ANALISI E SMALTIMENTI	-
AMMORTAMENTI SPECIFICI	-
ENERGIA ELETTRICA,GAS,ACQUA	-
COSTO AUTOMEZZI	-
ALTRI COSTI DIRETTI	400,00
	-
COSTI DIRETTI	93.955,20

LINEA E – ATTIVITA' OCCASIONALI

Tra le entrate sono previsti i ricavi residuali per entrate diverse e relative prevalentemente a servizi resi ai comuni soci per attività previste nell'oggetto sociale ma non programmabili

quali per esempio le attività riferite alle consultazioni elettorali elezioni prevalentemente a favore di comuni soci. Per la previsione di tali entrate si è tenuto conto dell'andamento dell'ultimo triennio. In particolare in questa linea è prevista l'attività di supporto manutentivo in occasione delle elezioni.

LINEA E - ATTIVITA' OCCASIONALI	Budget 2024
RICAVI	Importi
COMUNE PORTO MANTOVANO	15.000,00
RICAVI ALTRI COMUNI	5.000,00
ALTRI RICAVI DI SERVIZIO	5.000,00
RICAVI FARMACIA	-
SAN GIORGIO BIGARELLO	19.000,00
CASTELDARIO	4.000,00
CASTELBELFORTE \ ESSEVUM	-
MARMIROLO	10.000,00
RICAVI DA RIMB. COVID, ALTRI RISTORI	-
ENTRATE SPECIFICHE	-
Crediti di imposta e altri ricavi affini	-
RICAVI	58.000,00

COSTI DIRETTI	
MANODOPERA	31.000,00
BIS MANODOPERA SOMMINISTRATA	-
MANODOPERA NUOVI ADDETTI	-
COSTI BUONI PASTO DPI formazione , rimborsi	
Kilometrici \ Costi buste paga 4%	1.240,00
FONDO PRODUTTIVITA' (35.000) (2,22% c.to base pers.)	688,20
MATERIALI DI CONSUMO - farmaci	2.000,00
MATERIALI DI CONSUMO - altro	400,00
AFFITTI E NOLEGGI	-
PRESTAZIONI ESTERNE	11.000,00
ASSICURAZIONI SPECIFICHE	-
MANUTENZIONI SPECIFICHE	-
DIREZIONE TECNICA	-
ANALISI E SMALTIMENTI	-
AMMORTAMENTI SPECIFICI	-
ENERGIA ELETTRICA,GAS,ACQUA	-
COSTO AUTOMEZZI	1.800,00
ALTRI COSTI DIRETTI	-
	-
COSTI DIRETTI	48.128,20

LINEA F – SPESE DI GESTIONE RIFERITE A LINEE DIVERSE

Si tratta delle spese di gestione che seppur imputabili ai costi diretti, non possono essere ripartite sulle singole linee.

LINEA F - COSTI INDIVISIBILI	Budget 2024
RICAVI	Importi
COMUNE PORTO MANTOVANO	-
RICAVI ALTRI COMUNI	-
ALTRI RICAVI DI SERVIZIO	-
RICAVI FARMACIA	-
SAN GIORGIO BIGARELLO	-
CASTELDARIO	-
CASTELBELFORTE \ ESSEVUM	-
MARMIROLO	-
RICAVI DA RIMB. COVID, ALTRI RISTORI ENTRATE SPECIFICHE	-
Crediti di imposta e altri ricavi affini	-
RICAVI	-
COSTI DIRETTI	
MANODOPERA	75.000,00
BIS MANODOPERA SOMMINISTRATA	-
MANODOPERA NUOVI ADDETTI	-
COSTI BUONI PASTO DPI formazione , rimborsi Kilometrici \ Costi buste paga 4%	3.000,00
FONDO PRODUTTIVITA' (35.000) (2,22% c.to base pers.)	1.665,00
MATERIALI DI CONSUMO - farmaci	-
MATERIALI DI CONSUMO - altro	11.118,36
AFFITTI E NOLEGGI	23.000,00
PRESTAZIONI ESTERNE	38.000,00
ASSICURAZIONI SPECIFICHE	5.000,00
MANUTENZIONI SPECIFICHE	17.190,24
DIREZIONE TECNICA	-
ANALISI E SMALTIMENTI	-
AMMORTAMENTI SPECIFICI	-
ENERGIA ELETTRICA,GAS,ACQUA	6.000,00
COSTO AUTOMEZZI	-
ALTRI COSTI DIRETTI	4.542,03
	-
COSTI DIRETTI	184.515,63

5. LE CONVENZIONI IN ESSERE E QUELLE PREVISTE NEL BUDGET 2024

Lo statuto di ASEP Srl all'art. 3 lett. c) prevede che la società svolga la parte principale della propria attività, comunque superiore all'80% del fatturato complessivo, per lo svolgimento dei compiti ad essa affidata dall'ente locale controllante o degli enti locali controllanti. Nel rispetto della disciplina comunitaria e nazionale in materia di servizi di interesse generale e di tutela della concorrenza potrà svolgere in via del tutto marginale l'attività di servizi affidatigli da enti pubblici locali non soci (entro il 20% dell'attività).

Costi per ASEP Srl da convenzioni (iva esclusa):

Servizi	Comune di Porto Mantovano
Affitto Farmacia	60.786,00
Gestione corsi	208,33
Affitto Uffici	22.549,00
Affitto Palestra Pertini	13.200,00

Tra le spese per utenze vengono iscritti anche i rimborsi utenze al Comune di Porto Mantovano.

6. IL BUDGET 2024 - 2026

Nel prossimo triennio la società potrà svolgere le attività previste all'art. 3 dello statuto regolamentate da convenzioni con gli Enti pubblici soci. La società potrà altresì svolgere attività per soggetti non soci nei limiti previsti dall'art. 3 dello statuto sociale punto c) e dalla vigente normativa in materia di società pubbliche in house che prevede che la quota di fatturato verso enti non soci non possa essere superiore al 20% del fatturato complessivo della società. Tale previsione è stata specifica con modifica statutaria approvata dall'assemblea straordinaria del 20/06/2017 che ha altresì previsto un ampliamento delle attività che la società potrà svolgere per i soci.

Per il triennio 2024 - 2026 la società prevede di confermare le attività in essere come definite sulla base delle convenzioni pluriennali sottoscritte e di quelle nuove previste nel 2024.

Le scelte e gli obiettivi indicati nel budget ("bilancio preventivo") dovranno rappresentare una declinazione di quelli indicati dall'ente locale socio ai sensi del combinato disposto dell'art. 147 quater e 170 comma 6 del D.lgs 18/08/2000 n. 267. Ai sensi dell'art. 25 lettera c) dello statuto, i servizi svolti vengono regolamentati mediante la definizione da parte degli enti soci di disciplinari per lo svolgimento del servizio che, nel rispetto delle normative di settore, degli statuti comunali e dello statuto sociale, prevedano la regolamentazione dei servizi affidati direttamente alla Società dai soci, definendo le modalità di vigilanza e di controllo sui servizi e sulla gestione.

L'attività per gli anni 2025 e 2026 sarà principalmente di conferma e consolidamento delle attività in essere nel 2024.

L'eventuale sviluppo di nuove attività nel prossimo triennio e il potenziamento delle attività in essere.

Con i Comuni soci, per il tramite del Coordinamento dei soci, verrà valutata la sostenibilità dello sviluppo di nuove attività previste nell'Oggetto sociale definito nell'art. 3 dello statuto sociale: lo sviluppo di nuove linee di produzione e il potenziamento delle attività in essere anche a favore di comuni non soci potrà permettere di ottenere vantaggiose economie di scala. Ogni nuova attività dovrà essere contenuta nei documenti di programmazione della società e dovrà essere autorizzata dal Coordinamento soci.

LA PROIEZIONE DEI DATI 2024 - 2026:

	Budget 2024	Budget 2025	Budget 2026
RICAVI	Importi	Importi	Importi
COMUNE PORTO MANTOVANO	963.032,08	936.836,68	932.736,68
RICAVI ALTRI COMUNI	259.000,00	259.000,00	259.000,00
ALTRI RICAVI DI SERVIZIO	228.700,00	228.700,00	228.700,00
RICAVI FARMACIA	2.655.000,00	2.655.000,00	2.655.000,00
SAN GIORGIO BIGARELLO	622.014,42	613.014,42	613.014,42
CASTELDARIO	140.500,00	140.500,00	140.500,00
CASTELBELFORTE \ ESSEVUM	30.272,50	30.272,50	30.272,50
MARMIROLO	207.970,00	201.970,00	201.970,00
RICAVI DA RIMB. COVID, ALTRI RISTORI ENTRATE SPECIFICHE	92.000,00	69.000,00	69.000,00
Crediti di imposta e altri ricavi affini	32.351,00	32.351,00	14.000,00
RICAVI	5.230.840,00	5.166.644,60	5.144.193,60
COSTI DIRETTI			
MANODOPERA	1.589.066,10	1.577.066,10	1.577.066,10
BIS MANODOPERA SOMMINISTRATA	15.300,00	15.300,00	15.300,00
MANODOPERA NUOVI ADDETTI	140.000,00	140.000,00	140.000,00
COSTI BUONI PASTO DPI formazione , rimborsi Kilometrici \ Costi buste paga 4%	69.162,64	68.682,64	68.682,64
FONDO PRODUTTIVITA' (35.000) (2,22% c.to base pers.)	38.385,27	38.118,87	38.118,87
MATERIALI DI CONSUMO - farmaci	1.747.000,00	1.745.000,00	1.745.000,00
MATERIALI DI CONSUMO - altro	120.479,41	120.479,41	120.479,41
AFFITTI E NOLEGGI	103.648,38	103.648,38	103.648,38
PRESTAZIONI ESTERNE	666.915,00	649.915,00	647.915,00
ASSICURAZIONI SPECIFICHE	9.950,00	9.950,00	9.950,00
MANUTENZIONI SPECIFICHE	25.869,94	25.869,94	25.869,94
DIREZIONE TECNICA	31.500,00	31.500,00	31.500,00
ANALISI E SMALTIMENTI	1.466,37	1.466,37	1.466,37
AMMORTAMENTI SPECIFICI	105.110,20	105.110,20	105.110,20
ENERGIA ELETTRICA,GAS,ACQUA	39.700,00	39.700,00	39.700,00
COSTO AUTOMEZZI	104.794,54	102.322,82	102.076,82
ALTRI COSTI DIRETTI	86.931,14	69.931,14	69.931,14
	-		
COSTI DIRETTI	4.895.279,00	4.844.060,87	4.841.814,87
DIFFERENZA TRA COSTI E RICAVI DI DIRETTA IMPUTAZIONE	335.561,00	322.583,73	302.378,73
COSTI INDIRETTI			
COSTI COMMERCIALI PROMOZIONALI	1.000,00	1.000,00	1.000,00
SPESE DI GESTIONE E UTENZE GENERALI	61.240,00	61.240,00	61.240,00
SPESE AMMINISTRATIVE	26.000,00	26.000,00	26.000,00
COSTO ORGANI SOCIALI	52.000,00	52.000,00	52.000,00
ECOMPENSI A TERZI	89.000,00	89.000,00	89.000,00
ONERI TRIBUTARI	10.000,00	10.000,00	10.000,00
AMMORTAMENTI GENERALI	16.480,51	16.480,51	16.480,51
COSTI INDIRETTI	255.720,51	255.720,51	255.720,51
ONERI FINANZIARI			
ONERI FINANZIARI E COMMISSIONI BANCARIE	32.000,00	32.000,00	32.000,00
ONERI FINANZIARI	32.000,00	32.000,00	32.000,00
ONERI EXTRAGESTIONE			
ONERI EXTRAGESTIONE	-	-	
ONERI EXTRA GESTIONE	-	-	-
IMPOSTE E TASSE			
IMPOSTE E TASSE	10.000,00	8.000,00	5.000,00
IMPOSTE E TASSE	10.000,00	8.000,00	5.000,00
Utile	37.840,49	26.863,22	9.658,22

7. IL PIANO INVESTIMENTI PER IL 2024

Gli investimenti programmati nel corso del 2024 vengono di seguito riportati:

- 1) Acquisto di un autocarro per la linea manutenzioni per una spesa stimata in circa 35.000,00 euro;
- 2) acquisto di un automezzo / van per la linea manutenzioni per una spesa stimata di circa 15.000,00 euro;
- 3) box - distributore automatico di farmaci presso la farmacia comunale per una spesa stimata di 23.000,00 euro.

Allegato 1) - personale al 31.12.2023

CdC	dipendente
Amministrazione	1
Amministrazione	2
Amministrazione	3
Amministrativo - p/time farmacia	4
Autista Scuolabus	5
Biblioteche	6
Biblioteche	7
Biblioteche	8
Biblioteche	9
Biblioteche	10
Centro raccolta	11
Educatrici	12
Educatrici	13
Educatrici	14
Educatrici	15
Educatrici	16
Educatrici	17
Educatrici	18
Educatrici	19
Educatrici t/det.	20
Educatrici t/det.	21
Educatrici t/det.	22
Educatrici t/det.	23
Educatrici t/det.	24
Educatrici t/det.	25
Educatrici t/det.	26
Enti Pubblici : URP e cimiteriali	27
Farmacia	28
Farmacia	29
Farmacia	30
Farmacia	31
Farmacia	32
Manutenzione strade	33
Manutenzione strade	34
Manutenzione Strade t/det.	35
Manutenzione Verde	36
Manutenzione Verde	37
Manutenzione Verde	38
Manutenzione Verde	39
Manutenzione Verde	40
Manutenzione Verde	41
Pulizie Asep	42
Pulizie Nido	43
Pulizie Nido	44
pulizie nido t/det	45
pulizie nido t/det	46
Servizi Cimiteriali e culturali	47
Cimiteriali	48
Tributi	49



COMUNE DI PORTO MANTOVANO
PROVINCIA DI MANTOVA
SETTORE TRIBUTI - CONTROLLO DI GESTIONE
CONTROLLO DI GESTIONE E CONTROLLO SOCIETA' PARTECIPATE

OGGETTO: BUDGET ASEP SRL 2024 - APPROVAZIONE

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Per i fini previsti dall'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere ***FAVOREVOLE*** in merito alla regolarità tecnica.

Note:

Lì, 07/03/2024

LA RESPONSABILE DI SETTORE
DEL BON ANGELA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

Area Servizi Finanziari Settore Ragioneria – Finanze – Bilancio

OGGETTO: **BUDGET ASEP SRL 2024 - APPROVAZIONE**

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Per i fini previsti dall'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere ***FAVOREVOLE*** in merito alla regolarità contabile.

Note:

Lì, 07/03/2024

LA RESPONSABILE DI SETTORE

DEL BON ANGELA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

Attestazione di Pubblicazione

Deliberazione di Consiglio Comunale

N. 21 del 13/03/2024

Oggetto: BUDGET ASEP SRL 2024 - APPROVAZIONE.

Si dichiara la regolare pubblicazione della presente deliberazione all'Albo Pretorio on line di questo Comune a partire dal **05/04/2024** e sino al **20/04/2024** per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267

Porto Mantovano li, 05/04/2024

IL SEGRETARIO GENERALE

(MELI BIANCA)

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

Certificato di Esecutività

Deliberazione di Consiglio Comunale

N. 21 del 13/03/2024

Oggetto: BUDGET ASEP SRL 2024 - APPROVAZIONE.

Visto l'art. 134 – III comma del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 la presente deliberazione pubblicata all'Albo Pretorio on-line in data **05/04/2024** é divenuta esecutiva per decorrenza dei termini il **16/04/2024**

Porto Mantovano li, 16/04/2024

IL SEGRETARIO COMUNALE
(MELI BIANCA)

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)