



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA
SETTORE AMMINISTRATIVO
DEMOGRAFICI - URP - ELETTORALE

DETERMINAZIONE N. 4
del 09/01/2023

OGGETTO: AFFIDAMENTO AD ASEP SRL DEL SERVIZIO DI POSA DEI TABELLONI PER LA PROPAGANDA ELETTORALE PER L'ELEZIONE DEL CONSIGLIO REGIONALE E DEL PRESIDENTE DELLA REGIONE LOMBARDIA DEL 12 E 13 FEBBRAIO 2023.

LA RESPONSABILE DEL SETTORE

Visti

- il D.lgs. 23.6.2011 n. 118, il DPCM 28/12/2011, il d.lgs. 267/2000;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 28/03/2022 di approvazione della Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2022 – 2024;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 28/03/2022 di approvazione del Bilancio di previsione 2022 -2024;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 28/03/2022 di approvazione del P.E.G. 2022 – 2024 – parte contabile;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 61 del 21/05/2022 di approvazione del Piano esecutivo di gestione 2022 - 2024 – Piano dettagliato degli obiettivi e piano della performance 2022 – 2024;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 92 del 26/7/2022 di approvazione del Piao 2022- 2024;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 174 del 30/12/2022 ad oggetto “AFFIDAMENTO PER L'ANNO 2023 AI RESPONSABILI DEI SERVIZI DELLE DOTAZIONI FINANZIARIE IN FASE DI ESERCIZIO PROVVISORIO AI SENSI DELL'ART. 163 COMMA 3 DEL TUEL 267/2000 E DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI GESTIONALI”;
- il decreto del Sindaco n. 13 del 29/12/2022 di nomina della scrivente a Responsabile del Settore Amministrativo per il 2023;

Premesso che con decreto del Presidente della Regione n. 982 del 16 dicembre 2022, pubblicato sul BURL 16/12/2022 n. 50, sono stati convocati i comizi elettorali per le Elezioni Regionali Lombardia per i giorni di domenica 12 febbraio e lunedì 13 febbraio 2023;

Verificato che:

- il Codice degli appalti e delle concessioni, D.Lgs. 50/2016:

- **all'art. 5 prevede** che le concessioni o gli appalti pubblici, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientrano nell'ambito di applicazione del nuovo codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte tutte (contemporaneamente) le seguenti condizioni:

- un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, qualora eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative

della persona giuridica controllata; per il controllo congiunto si applica il comma 5 dell'art. 5;

- oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice;
- nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

- **all'art. 5 commi 4 e 5 disciplina** il controllo analogo congiunto da parte di più amministrazioni aggiudicatrici. Si ha "controllo congiunto" quanto vengono soddisfatte contemporaneamente le seguenti condizioni:

- gli organi decisionali della persona giuridica controllata (beneficiaria dell'affidamento diretto) sono composti dai rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti al suo capitale. Tuttavia, è previsto che i singoli rappresentanti possano rappresentare anche varie o tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti;
- le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori esercitano congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative della persona giuridica;
- la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti.

- **all'art. 192 dispone che:**

1. E' istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.

2. Ai fini dell'affidamento *in house* di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti *in house*, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

3. Sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente sono pubblicati e aggiornati, in conformità, alle, disposizioni di cui al *decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33*, in formato open-data, tutti gli atti connessi all'affidamento degli appalti pubblici e dei contratti di concessione tra enti nell'ambito del settore pubblico, ove non secretati ai sensi dell'articolo 162;

- **il D.lgs. 19/8/2016 n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica":**

- **all'art. 4 disciplina** fra l'altro, le finalità perseguibili mediante società *in house*, che hanno come oggetto sociale esclusivo una o più delle attività di cui alle lettere a)

“produzione di un servizio di interesse generale”, b) “progettazione e realizzazione di un’opera pubblica...”, d) “autoproduzione di beni o servizi strumentali all’ente...” ed e) “servizi di committenza...”;

- **all’art. 16 dispone** che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati. Gli statuti delle società in house devono prevedere che oltre l’ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall’ente pubblico o dagli enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite di fatturato sia consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell’attività principale della società. Le società in house sono tenute all’acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016;

- la società in house providing ASEP Srl con sede legale a Porto Mantovano (Mn), piazza della Pace, 5 (P. Iva 01723300206) è detenuta per il 97,81 % dal Comune di Porto Mantovano e che la normativa vigente in materia di servizi strumentali prevede che la società in house che svolge servizi strumentali deve operare esclusivamente nell’ambito di questi ultimi purché contemplati nel proprio statuto;

Considerato che:

- la Giunta Comunale, ai sensi degli articoli 2 e 3 della legge 212/1956 tra il 33° e il 31° giorno precedente a quello della votazione e quindi tra martedì 10 e giovedì 12 gennaio 2023, deve provvedere a individuare e delimitare e ripartire tra i partiti e gruppi politici che parteciperanno alle elezioni gli spazi per l’affissione di stampati, giornali murali od altri e manifesti di propaganda;
- entro due giorni dalla ricezione delle comunicazioni sull’ammissione delle candidature la Giunta Comunale dovrà provvedere all’assegnazione di sezioni;
- la Giunta ha stabilito 5 spazi dove collocare i tabelloni, analogamente a quanto effettuato nell’ultima tornata elettorale del settembre 2022;
- gli spazi da assegnare prevedono sezioni di metri 2 di altezza per metri 1 di base;
- è necessario, al fine di garantire un regolare svolgimento delle operazioni di voto, affidare all’esterno l’espletamento di posa della cartellonistica per la propaganda elettorale, previa pulitura dei pannelli dai precedenti manifesti affissi, stante l’insufficienza del personale operaio del Comune e successiva rimessione nei locali di prelievo al termine delle votazioni;
- si stima che le liste di candidati saranno circa una ventina;

Stimato il costo per l’installazione e disinstallazione dei pannelli per la propaganda elettorale in euro 3.500,00 oltre iva, per l’installazione di almeno 20 pannelli per postazione, in ognuna delle previste 5 postazioni di m. 1 di base per metri due di altezza e così 100 pannelli oltre ad eventuali ulteriori pannelli nel caso gli spazi fossero superiori;

Ricevuta l’offerta di A.se.p. s.r.l. in data 9/1/2023 disponibile ad effettuare il servizio come da allegato disciplinare;

Valutato di affidare i servizi alla società Asep s.r.l. e **verificato** in particolare:

- **in merito al requisito del controllo analogo congiunto:** l’art. 3 dello statuto della società A.SE.P. s.r.l.; la convenzione sottoscritta in data 29/7/2016 dagli enti soci che esercitano servizi mediante A.SE.P. s.r.l.; il provvedimento del Sindaco di Porto Mantovano in data 21/9/2016 prot. 17320 di costituzione dell’Organismo di coordinamento dei soci;
- **in merito al requisito della prevalenza dell’attività** nello svolgimento dei compiti affidati dall’amministrazione aggiudicatrice: l’art. 3 dello Statuto che dispone che la società A.SE.P. s.r.l. è una società a responsabilità limitata a totale capitale pubblico dedicata allo svolgimento

di servizi e attività di interesse generale a favore prevalentemente dei territori degli Enti Pubblici e che oltre l'80% del fatturato della società deve essere effettuato nello svolgimento di compiti ad essa affidati dagli enti pubblici soci;

- **in merito al requisito del capitale interamente pubblico**, la visura camerale individua la compagine societaria composta da esclusivamente da enti pubblici territoriali;

Ricordato che trattandosi di affidamenti in house, in carenza del requisito della terzietà tipico degli appalti, sono esclusi gli obblighi di tracciabilità dei pagamenti previsti dalla L. 136/2010 (AVCP determinazione 4/2011) e non deve essere acquisito il codice CIG;

Ritenute le spese necessarie per il corretto svolgimento degli adempimenti elettorali, nonché indifferibili e urgenti;

DETERMINA

1) Di affidare alla società A.SE.P. s.r.l.:

- il servizio di posa dei tabelloni elettorali per la propaganda elettorale per l'elezione del Consiglio Regionale e del Presidente della Regione Lombardia secondo le condizioni contrattuali indicate nell'allegato disciplinare per il corrispettivo di euro 3.500,00 oltre IVA di euro 770,00 e così euro 4.270,00 con impegno di spesa al codice 100455281 "SPESE PER CONSULTAZIONI ELETTORALI A CARICO ALTRI ENTI" con recupero alla risorsa in Entrata 2182 "Rimborso dallo Stato delle spese per consultazioni elettorali del bilancio 2023";

2) Di dare atto che a consultazioni ultimate si provvederà a chiedere il rimborso delle spese sostenute a carico della Regione con recupero alla risorsa del bilancio annualità 2023, n. 2182 rimborso spese consultazioni elettorali altri enti

3) Di dare atto che trattasi di spese non soggette ad impegni in dodicesimi in quanto trattasi di spese tassativamente regolate dalla legge

Lì, 09/01/2023

LA RESPONSABILE DI SETTORE

BADARI SARA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)

**DISCIPLINARE PER
L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI POSA DEI TABELLONI PER L’AFFISSIONE DI
PROPAGANDA ELETTORALE PER
L’ELEZIONE DEL CONSIGLIO REGIONALE
E DEL PRESIDENTE DELLA REGIONE LOMBARDIA**

Considerato che lo statuto della società ASEP SRL, società in house providing, soggetta a controllo analogo congiunto, prevede, fra l’altro lo svolgimento dei servizi di Gestione e manutenzione degli immobili di proprietà degli Enti Pubblici soci a qualunque titolo affidati nonché la produzione di servizi di supporto e amministrativi strumentali all’attività degli Enti Pubblici soci necessari per lo svolgimento di funzioni di loro competenza,

il Comune di Porto Mantovano affida alla società in house Asep srl il servizio di POSA DEI TABELLONI PER L’AFFISSIONE DI PROPAGANDA ELETTORALE per i comizi del 12 e 13 febbraio 2023.

Il presente disciplinare è stato approvato con determinazione del responsabile del servizio demografici elettorale.

Art. 1 – Oggetto dell’appalto

Oggetto della presente procedura è il servizio di posa dei tabelloni elettorali e rimozione degli stessi al termine delle votazioni del 12 e 13 febbraio 2023, secondo le seguenti caratteristiche:

- prelievo dei tabelloni nei posti indicati dal Comune
- rimozione dai tabelloni di manifesti di propaganda inerenti a vecchie consultazioni elettorali e/o rimozione di segni imbrattanti;
- luoghi di posizionamento dei tabelloni elettorali (**postazioni**):
 - 1 Strada Cisa 112-114**
 - 1 P.zza della Resistenza**
 - 1 Piazza Pace**
 - 1 Soave Piazza Allende**
 - 1 Montata Carra via Francesco II Gonzaga**
- posizionamento di n. **20 pannelli di base di metri 1 (uno) e altezza di metri 2 (due)** su un’unica linea orizzontale per ogni luogo di posizionamento **entro la data del 16 GENNAIO.**
- posizionamento di ulteriori pannelli sulla medesima linea orizzontale entro due giorni dall’ordine impartito dal Responsabile del procedimento dott.ssa Sara Badari nel caso gli spazi di propaganda fossero insufficienti rispetto alle assegnazioni spazi di propaganda elettorale;
- numerazione degli spazi di affissioni secondo le indicazioni dell’ufficio elettorale entro il termine sopra indicato;
- rimozione di affissioni effettuate dagli aventi diritto fuori dagli spazi assegnati;
- dopo le consultazioni elettorali, i tabelloni elettorali dovranno essere smontati, puliti (inclusa rimozione delle affissioni di propaganda effettuate), trasportati presso il deposito comunale e accatasti ordinatamente, avendo cura di non danneggiare nessun manufatto.

Art. 2 – Prezzi

Il prezzo a corpo per il servizio sopra citato è di €. **3.500** oltre iva. Non sono ammessi prezzi in aumento. Il prezzo è comprensivo di ogni onere di ritiro e riconsegna, imballaggio, trasporto, scarico e carico, pulizia, montaggio, smontaggio, sicurezza nonché di qualsiasi altro onere o spesa inerente il servizio. **La ditta in fase di sottoscrizione del disciplinare deve specificare l’ammontare degli oneri destinati a sicurezza, ricompresi nel corrispettivo.**

Art. 3 – Obbligo di consegna

Si precisa che i tabelloni elettorali **dovranno essere montati entro le ore 18.00 del giorno 16/1/2023**, smontati e ricollocati in deposito entro il 28/2/2023.

Nel caso i 20 tabelloni montati non fossero sufficienti rispetto agli spazi di propaganda assegnati dalla Giunta Comunale ai sensi degli articoli 2, 3, e 4 Legge 212 del 4/4/1956 e dell'art. 52 L. 372/1970, la ditta ha l'obbligo di montare entro due giorni di calendario dall'ordine impartito dal Responsabile del Procedimento dott.ssa Sara Badari gli ulteriori pannelli necessari secondo le indicazioni dell'ufficio elettorale, con corrispettivo incluso in quello già stabilito a corpo.

Art. 4 – Tutela della sicurezza

La ditta dovrà adottare tutti gli accorgimenti e dispositivi di protezione per la tutela della sicurezza dei lavoratori in applicazione del D.Lgs. n. 81/2008.

Art. 5– Modalità di pagamento

Il pagamento verrà effettuato entro 30 giorni dalla data della presentazione della fattura complessiva per il servizio effettuato.

Art. 6– Responsabile Unico del Procedimento

Ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento è Sara Badari

Art. 7 - Penalità

Nel caso la ditta aggiudicataria non ottemperi alle modalità e ai tempi di allestimento dei tabelloni elettorali, il Responsabile del Servizio Elettorale si avvarrà di altra ditta chiamata direttamente con tutti gli oneri a totale carico della società Asep srl da rivalersi sul corrispettivo determinato a seguito di affidamento. In tutti i casi sarà applicata alla ditta inadempiente una penalità pari al 40% del corrispettivo pattuito.

Art. 8 - codice di comportamento

Ai sensi del combinato disposto dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di comportamento del Comune di Porto Mantovano approvato con DGC n.7 del 31/1/2014 la ditta e, per suo tramite, i suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo sono tenuti, pena la risoluzione del contratto, al rispetto degli obblighi di condotta previsti dai sopracitati codici, per quanto compatibili.

per A.SE.P. Srl


A.S.E.P. srl

Beluosi



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

Area Servizi Finanziari Settore Ragioneria – Finanze – Bilancio

DETERMINAZIONE N. 4 / 2023 (DEMOGRAFICI - URP - ELETTORALE)

OGGETTO: AFFIDAMENTO AD ASEP SRL DEL SERVIZIO DI POSA DEI TABELLONI PER LA PROPAGANDA ELETTORALE PER L'ELEZIONE DEL CONSIGLIO REGIONALE E DEL PRESIDENTE DELLA REGIONE LOMBARDIA DEL 12 E 13 FEBBRAIO 2023 -.

UFFICIO RAGIONERIA

Si attesta la copertura finanziaria dell'impegno di spesa assunto con la presente determinazione per cui la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile ai sensi del comma 4 dell'art. 151 , del D.Lgs. 18/08/2000 , N ° 267 TESTO UNICO delle leggi sull'ordinamento degli enti locali

in data 10/01/2023

| Importo | Capitolo | Oggetto | Numero | Anno | Tipo |
|----------|-------------|---|--------|------|---------|
| 4.270,00 | 100455281/0 | SPESE PER CONSULTAZ. ELETTORALI A CARICO ALTRI ENTI (STATO CAP 2182 REGIONE CAP 2252 ENTRATE PROPRIE 5015,58) | 500 | 2023 | Impegno |

Li, 10/01/2023

LA RESPONSABILE DEL SETTORE
RAGIONERIA – FINANZE – BILANCIO
DEL BON ANGELA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)